

# Promuovere la cultura dell'adozione: gli attori a confronto



2<sup>o</sup> edizione: **valutazione  
abbinamento  
post-adozione**

**1<sup>o</sup> giornata: valutazione**  
29 maggio 2017

ore 8.45 accoglienza partecipanti

ore 9.00 saluti di *Maura Forni*  
Responsabile Servizio Politiche sociali e socio educative, Regione Emilia-Romagna

apertura a cura di *Stefania Florindi* e *Diletta Priami*, Agenzia sanitaria e sociale regionale, Funzione Formazione

*primo World café* **Che cos'è la valutazione per te oggi?**  
*secondo World café* **Quali sono gli elementi irrinunciabili nella valutazione oggi?**  
**Quali gli aspetti innovativi da indagare?**  
suddivisione in 6 gruppi - lavori di gruppo - restituzione esiti in plenaria

*dibattito*

ore 13.00-14.00 *pausa pranzo*

*intervento a più voci*

*Chiara Mascellani*, A.S. équipe Adozioni del Comune di Forlì e *Gigliola Amaranti*,  
Psicologa équipe adozioni dell'Ausl di Bologna, distretto Pianura est  
*Alice Dondi* e *Massimo Maini*, Giudici Onorari Tribunale per i minorenni per  
l'Emilia-Romagna, Bologna  
*Paolo Battistella*, NOVA

*dibattito*

*conclusioni*

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**



# VALUTAZIONE

Determinazione del valore da assegnare a cose o fatti ai fini di un giudizio, di una classifica, ecc.



# CONVENZIONE SULLA PROTEZIONE DEI MINORI E SULLA COOPERAZIONE IN MATERIA DI ADOZIONE INTERNAZIONALE fatta a L'Aja il 29 maggio 1993.

## CAPITOLO VI - CONDIZIONI PROCEDURALI DELL'ADOZIONE INTERNAZIONALE

### Art. 14

Le persone residenti abitualmente in uno Stato contraente, che desiderano adottare un minore con residenza abituale in un altro Stato contraente, debbono rivolgersi all'Autorità Centrale dello Stato in cui esse risiedono abitualmente.

### Art. 15

1. Se ritiene che i richiedenti sono qualificati ed idonei per l'adozione, l'Autorità Centrale dello Stato di accoglienza redige una relazione contenente informazioni sulla loro identità, capacità legale ed idoneità all'adozione, sulla loro situazione personale, familiare e sanitaria, sul loro ambiente sociale, sulle motivazioni che li determinano, sulla loro attitudine a farsi carico di un'adozione internazionale, nonché sulle caratteristiche dei minori che essi sarebbero in grado di accogliere.

2. Essa trasmette la relazione all'Autorità Centrale dello Stato d'origine.

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**



# CONVENZIONE SULLA PROTEZIONE DEI MINORI E SULLA COOPERAZIONE IN MATERIA DI ADOZIONE INTERNAZIONALE fatta a L'Aja il 29 maggio 1993.

## Art. 15

1. Se ritiene che i richiedenti **sono qualificati ed idonei per l'adozione**, l'Autorità Centrale dello Stato di accoglienza **redige una relazione** contenente informazioni sulla loro identità, capacità legale ed idoneità all'adozione, sulla loro situazione personale, familiare e sanitaria, sul loro ambiente sociale, sulle motivazioni che li determinano, sulla loro attitudine a farsi carico di un'adozione internazionale, nonché sulle caratteristiche dei minori che essi sarebbero in grado di accogliere.
2. Essa trasmette la relazione all'Autorità Centrale dello Stato d'origine.



Accerta che la coppia  
sia qualificata ed  
idonea per  
l'adozione

Redige una relazione contenente informazioni sull'identità, capacità legale ed idoneità all'adozione, sulla loro situazione personale, familiare e sanitaria, sul loro ambiente sociale, sulle motivazioni che li determinano, sulla loro attitudine a farsi carico di un'adozione internazionale, nonché sulle caratteristiche dei minori che essi sarebbero in grado di accogliere.

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**



# Legge 31 dicembre 1998, n. 476

"Ratifica ed esecuzione della Convenzione per la tutela dei minori e la cooperazione in materia di adozione internazionale, fatta a L'Aja il 29 maggio 1993. Modifiche alla legge 4 maggio 1983, n. 184, in tema di adozione di minori stranieri"  
pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 8 del 12 gennaio 1999

## Art. 29-bis.

4. I servizi socio-assistenziali degli enti locali singoli o associati, anche avvalendosi per quanto di competenza delle aziende sanitarie locali e ospedaliere, svolgono le seguenti attività:

- a. informazione sull'adozione internazionale e sulle relative procedure, sugli enti autorizzati e sulle altre forme di solidarietà nei confronti dei minori in difficoltà, anche in collaborazione con gli enti autorizzati di cui all'articolo 39-ter;
- b. preparazione degli aspiranti all'adozione, anche in collaborazione con i predetti enti;
- c. acquisizione di elementi sulla situazione personale, familiare e sanitaria degli aspiranti genitori adottivi, sul loro ambiente sociale, sulle motivazioni che li determinano, sulla loro attitudine a farsi carico di un'adozione internazionale, sulla loro capacità di rispondere in modo adeguato alle esigenze di più minori o di uno solo, sulle eventuali caratteristiche particolari dei minori che essi sarebbero in grado di accogliere, nonché acquisizione di ogni altro elemento utile per la valutazione da parte del tribunale per i minorenni della loro idoneità all'adozione.

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**



# Legge 31 dicembre 1998, n. 476

"Ratifica ed esecuzione della Convenzione per la tutela dei minori e la cooperazione in materia di adozione internazionale, fatta a L'Aja il 29 maggio 1993. Modifiche alla legge 4 maggio 1983, n. 184, in tema di adozione di minori stranieri"  
pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 8 del 12 gennaio 1999

## Art. 29-bis.

5. I servizi trasmettono al tribunale per i minorenni, in esito all'attività svolta, una relazione completa di tutti gli elementi indicati al comma 4, entro i quattro mesi successivi alla trasmissione della dichiarazione di disponibilità.

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**



Redige una relazione contenente informazioni sull'identità, capacità legale ed idoneità all'adozione, sulla loro situazione personale, familiare e sanitaria, sul loro ambiente sociale, sulle motivazioni che li determinano, sulla loro attitudine a farsi carico di un'adozione internazionale, nonché sulle caratteristiche dei minori che essi sarebbero in grado di accogliere.

Acquisisce elementi sulla situazione personale, familiare e sanitaria degli aspiranti genitori adottivi, sul loro ambiente sociale, sulle motivazioni che li determinano, sulla loro capacità di rispondere in modo adeguato alle esigenze dei minori o di uno solo, sulle eventuali caratteristiche particolari dei minori che essi sarebbero in grado di accogliere, nonché acquisizione di ogni altro elemento utile per la valutazione da parte del tribunale per i minorenni della loro idoneità all'adozione.

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**





..... nonché acquisizione di ogni altro elemento utile per la valutazione da parte del tribunale per i minorenni della loro idoneità all'adozione.

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**



# La valutazione delle Autorità straniere

---

## SIGNIFICA

- **Conoscere** la coppia, nei suoi molteplici aspetti, attraverso i due strumenti fondamentali:
  - Decreto di idoneità all'adozione
  - Relazione dei Servizi Territoriali
- **Valutarla** in quanto risorsa per i minori del proprio Paese
- **Accettare** la loro richiesta di adozione **arrivando a proporre** il miglior abbinamento possibile



# Gli Enti Autorizzati

---

Hanno il dovere di verificare

**la spendibilità**

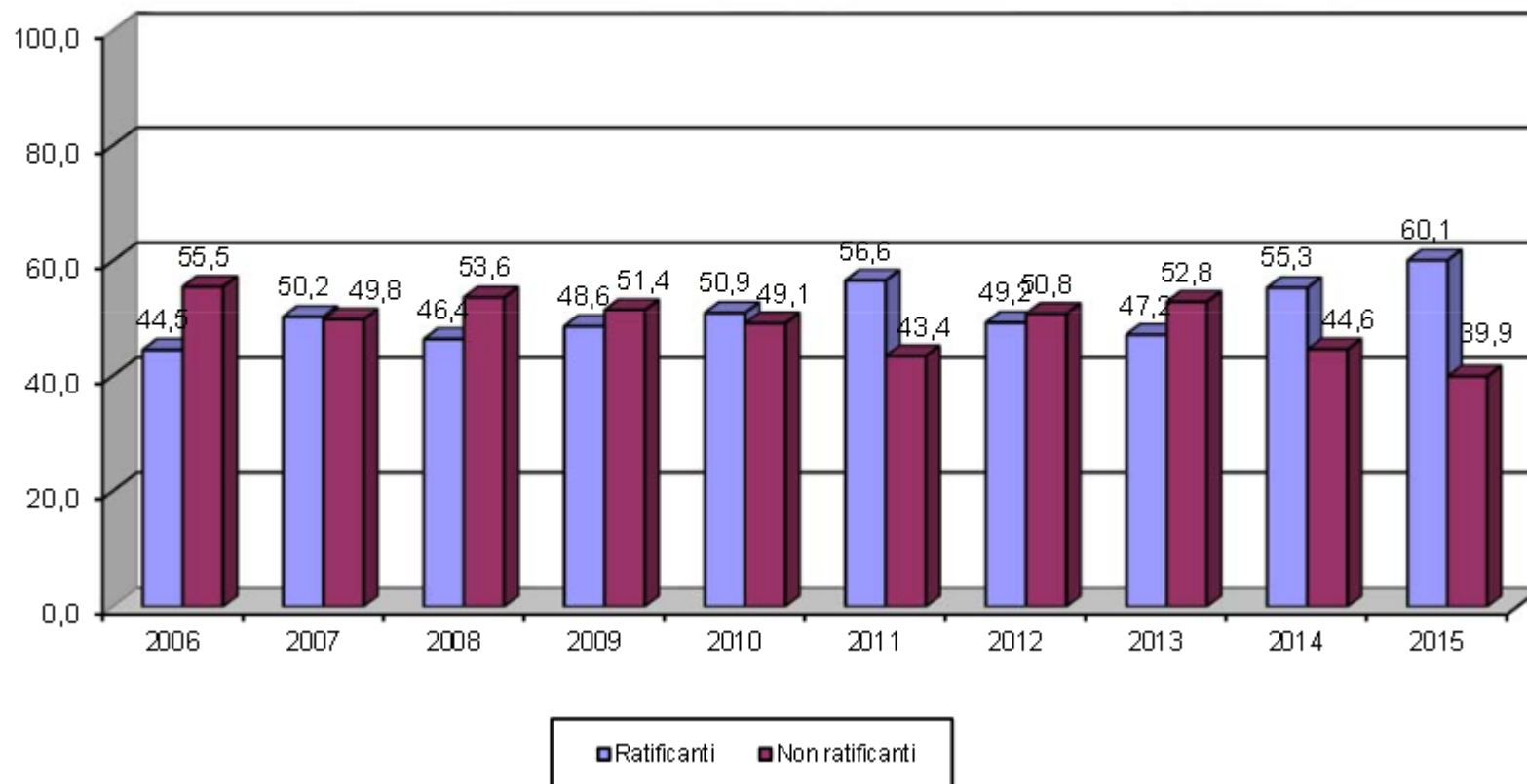
della relazione così come redatta dai diversi Servizi Territoriali, nei Paesi di origine.

3. L'ente autorizzato che ha ricevuto l'incarico di curare la procedura di adozione:

- a. informa gli aspiranti sulle procedure che inizierà e sulle concrete prospettive di adozione;
- b. svolge le pratiche di adozione presso le competenti autorità del Paese indicato dagli aspiranti all'adozione tra quelli con cui esso intrattiene rapporti, trasmettendo alle stesse la domanda di adozione, unitamente al decreto di idoneità ed alla relazione ad esso allegata affinché le autorità straniere formulino le proposte di incontro tra gli aspiranti all'adozione ed il minore da adottare;
- c. raccoglie dall'autorità straniera la proposta di incontro tra gli aspiranti all'adozione ed il minore da adottare, curando che sia accompagnata da tutte le informazioni di carattere sanitario riguardanti il minore, dalle notizie riguardanti la sua famiglia di origine e le sue esperienze di vita;
- d. trasferisce tutte le informazioni e tutte le notizie riguardanti il minore agli aspiranti genitori adottivi, informandoli della proposta di incontro tra gli aspiranti all'adozione ed il minore da adottare e assistendoli in tutte le attività da svolgere nel Paese straniero;



**Figura 6 - Minori per i quali è stata rilasciata l'autorizzazione all'ingresso in Italia secondo l'anno di concessione e la provenienza da Paesi ratificanti o meno la convenzione de L'Aja. Anni 2006-2015 (Valori percentuali)**



Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**



# Gli Enti Autorizzati

---

Nei Paesi in cui non è espressamente richiesta la relazione dei Servizi, è possibile redigere una relazione secondo le specifiche richieste, integrandola e/o semplificandola là dove necessario ed eliminando quelle criticità che potrebbero essere interpretate come ostative all'accoglienza.

L'obiettivo di questo lavoro rimane quello di permettere il miglior abbinamento possibile tra coppia e minore.

# RELAZIONE

**Congruità** – non contraddittorietà (logicità e coerenza)

**Completezza** - degli argomenti trattati.

**Sintesi** – contenere lunghezza 4 pag.

**Schematicità** - (non ripetitività dei dati)

**Linguaggio** – semplicità evitando frasi di dubbia comprensione (traduzione....)

**Chiarezza** – nelle conclusioni



# WORLD CAFÉ

*primo World café* Che cos'è la valutazione per te oggi?

*secondo World café* Quali sono gli elementi irrinunciabili nella valutazione oggi?

Quali gli aspetti innovativi da indagare?



Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**





# VALUTAZIONE

Determinazione del valore da assegnare a cose o fatti ai fini di un giudizio, di una classifica, ecc.

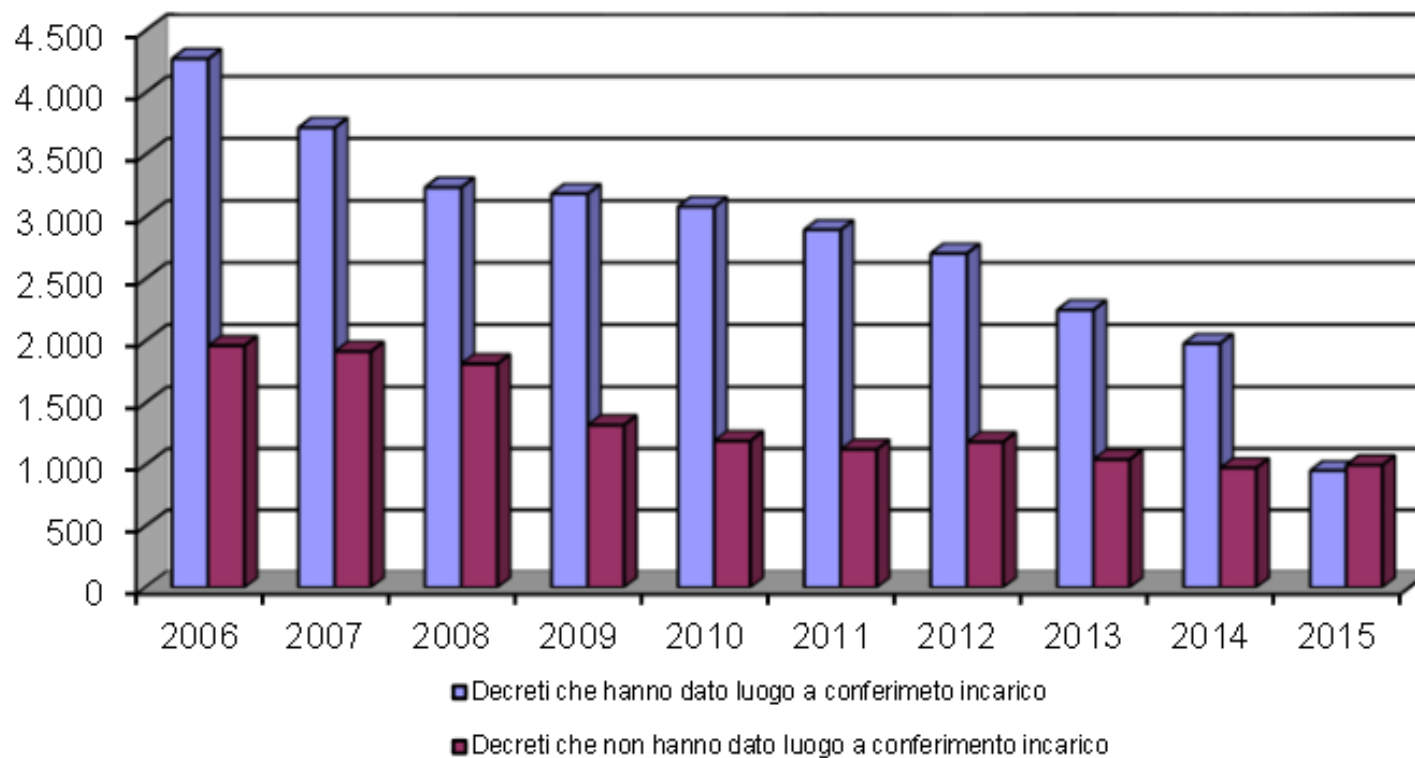
# ACCOMPAGNARE

la coppia

- per aiutarla a comprendere i propri limiti;
- per coniugare realtà e desiderio;
- per fornire strumenti;
- per portare maggiore consapevolezza.



**Figura 2 - Decreti di idoneità seguiti/non seguiti da conferimento incarico per anno di emissione dei decreti (a)**



(a) i dati 2014 e 2015 sono provvisori

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**



**Tavola 2.16 - Coppie che hanno revocato l'incarico all'ente per anno di revoca e conferimento incarico. Al 31/12/2015**

Anno conferimento	Anno di revoca							Totale
	2000-2005	2006-2010	2011	2012	2013	2014	2015	
2000-2005	1.395	2.657	87	52	37	24	17	4.269
2006	-	873	74	42	29	24	6	1.048
2007	-	628	94	48	32	27	9	838
2008	-	544	75	66	54	25	27	791
2009	-	304	147	112	71	36	24	694
2010	-	94	198	138	106	55	27	618
2011	-	-	86	201	167	106	64	624
2012	-	-	-	96	304	148	79	627
2013	-	-	-	-	137	235	127	499
2014	-	-	-	-	-	92	165	257
2015	-	-	-	-	-	-	81	81
<b>Totale</b>	<b>1.395</b>	<b>5.100</b>	<b>761</b>	<b>755</b>	<b>937</b>	<b>772</b>	<b>626</b>	<b>10.346</b>

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**



**Tavola 5.1 - Decreti di idoneità emessi nell'anno 2006 e pervenuti alla Commissione per Tribunale per i Minorenni. Al 31/12/2015**

Tribunale per i Minorenni	Decreti di idoneità all'adozione di minori stranieri	Conferimenti incarico relativi ai decreti del 2006		Decreti di idoneità anno 2006 che hanno dato luogo ad adozioni	% decreti idoneità del 2006 conclusi con una autorizzazione all'ingresso al 31/12/2015	% conferimenti relativi a decreti del 2006 conclusi con una autorizzazione all'ingresso al 31/12/2015
		valori assoluti	valori %			
Torino	377	268	71,1	186	49,3	69,4
Milano	760	585	77,0	473	62,2	80,9
Brescia	344	257	74,7	200	58,1	77,8
Trento	68	52	76,5	37	54,4	71,2
Bolzano	29	22	75,9	17	58,6	77,3
Venezia	525	421	80,2	315	60,0	74,8
Trieste	126	84	66,7	62	49,2	73,8
Genova	236	169	71,6	131	55,5	77,5
<b>Bologna</b>	<b>487</b>	<b>338</b>	<b>69,4</b>	<b>234</b>	<b>48,0</b>	<b>69,2</b>
Firenze	616	439	71,3	346	56,2	78,8
Perugia	106	61	57,5	50	47,2	82,0
Ancona	199	135	67,8	104	52,3	77,0
Roma	620	397	64,0	281	45,3	70,8
L'Aquila	122	66	54,1	54	44,3	81,8
Campobasso	31	23	74,2	19	61,3	82,6
Napoli	356	206	57,9	129	36,2	62,6
Salerno	109	67	61,5	42	38,5	62,7
Bari	198	127	64,1	86	43,4	67,7
Lecce	136	70	51,5	41	30,1	58,6
Taranto	100	65	65,0	43	43,0	66,2
Potenza	52	32	61,5	23	44,2	71,9
Catanzaro	142	87	61,3	62	43,7	71,3
Reggio Calabria	70	35	50,0	15	21,4	42,9
Palermo	180	106	58,9	69	38,3	65,1
Messina	55	36	65,5	26	47,3	72,2
Caltanissetta	29	17	58,6	10	34,5	58,8
Catania	102	64	62,7	44	43,1	68,8
Cagliari	41	28	68,3	21	51,2	75,0
Sassari	21	18	85,7	11	52,4	61,1
<b>Totale</b>	<b>6.237</b>	<b>4.275</b>	<b>68,5</b>	<b>3.131</b>	<b>50,2</b>	<b>73,2</b>

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**



**Tavola 2 - Minori segnalati con bisogni speciali e particolari per continente di origine -  
anni 2014 -2015 (valori percentuali)**

Bisogni segnalati	Continente				Totale
	Africa	America	Asia	Europa	
Bisogni particolari	0,2	0,5	13,3	36,2	<b>50,1</b>
Bisogni speciali	0,2	0,8	0,5	4,4	<b>5,9</b>
Bisogni speciali e particolari	0,5	2,7	38,2	2,6	<b>44,0</b>
<b>Totale minori con bisogno segnalato</b>	<b>0,8</b>	<b>4,1</b>	<b>51,9</b>	<b>43,2</b>	<b>100,0</b>
<b>Totale Minori entrati in Italia</b>	<b>537</b>	<b>819</b>	<b>862</b>	<b>2.187</b>	<b>4.405</b>
<b>% minori con bisogno segnalato sugli entrati in Italia</b>	<b>1,7</b>	<b>5,5</b>	<b>66,8</b>	<b>21,9</b>	<b>25,2</b>

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**



# Promuovere la cultura dell'adozione: gli attori a confronto



2<sup>o</sup> edizione: **valutazione  
abbinamento  
post-adozione**

1<sup>o</sup> giornata: **valutazione**  
29 maggio 2017

ore 8.45 accoglienza partecipanti

ore 9.00 saluti di *Maura Forni*  
Responsabile Servizio Politiche sociali e socio educative, Regione Emilia-Romagna

apertura a cura di *Stefania Florindi* e *Diletta Priami*, Agenzia sanitaria e sociale regionale,  
Funzione Formazione

*primo World café* **Che cos'è la valutazione per te oggi?**  
*secondo World café* **Quali sono gli elementi irrinunciabili nella valutazione oggi?**  
**Quali gli aspetti innovativi da indagare?**  
suddivisione in 6 gruppi - lavori di gruppo - restituzione esiti in plenaria

*dibattito*

ore 13.00-14.00 *pausa pranzo*

*intervento a più voci*  
*Chiara Mascellani*, A.S. équipe Adozioni del Comune di Forlì e *Gigliola Amaranti*,  
Psicologa équipe adozioni dell'Ausl di Bologna, distretto Pianura est  
*Alice Dondi* e *Massimo Maini*, Giudici Onorari Tribunale per i minorenni per  
l'Emilia-Romagna, Bologna  
*Paolo Battistella*, NOVA

*dibattito*

*conclusioni*

Promuovere  
la cultura dell'adozione:  
gli attori a confronto

**NOVA**  
**Nuovi Orizzonti per Vivere l'Adozione**

