Strumenti per la programmazione integrata sociale e sanitaria

Servizio Assistenza Distrettuale, Medicina Generale, Pianificazione e Sviluppo dei Servizi Sanitari

Novembre 2008

PSSR e altri strumenti di programmazione regionali
Piano Attuativo Locale
Contenuti sanitari: LEA H e T
(Piano Strategico Aziendale)
Atto triennale di indirizzo e coordinamento (profilo di Comunità)
Piano di zona distrettuale per la salute e il benessere sociale
Contenuti Sociali, Sanitari e Socio-Sanitari territoriali
Necessità di coerenza
Assunzione di responsabilità
Piano annuale delle Azioni e Budget
Linee annuali di programmazione e finanziamento del SSR
Programma annuale di ripartizione del FSR
Programma annuale di ripartizione del FRNA
Piano regionale della prevenzione
Programma attuativo annuale
Declinazione operativa annuale contenuti Sociali, Sanitari e Socio-Sanitari territoriali

Strumenti di programmazione di livello regionale

- PSSR
- Programma annuale regionale di ripartizione delle risorse del fondo sociale regionale
- Linee annuali di programmazione e finanziamento del servizio sanitario regionale
- Piano regionale della prevenzione (triennale, 2008 in proroga)
- Programma annuale di ripartizione del FRNA

…….La regione si impegna a raccordare gli uni con gli altri questi strumenti di programmazione

Strumenti di programmazione di livello distrettuale (DGR 1682/2008)

Piano di zona distrettuale per la salute e il benessere sociale (triennale)

- ü ***individua le priorità strategiche***….in ambito sociale, sociosanitaria e sanitaria relativa ai servizi territoriali;
- ü ***definisce il quadro triennale finanziario di riferimento*** tenendo conto dei vincoli di bilancio e pere quanto riguarda l'area sanitaria delle indicazioni della regione e dell'AUSL;
- ü ***specifica le integrazioni, e i relativi strumenti, con le politiche*** che concorrono a realizzare gli obiettivi di benessere sociale e salute individuati;

Strumenti di programmazione di livello distrettuale (DGR 1682/2008)

Il Programma Attuativo Annuale (PAA)

…..*superando tutti gli strumenti di programmazione operativa preesistenti:*

- ü ***specifica*** gli interventi e le azioni di livello distrettuale in area sociale, sociosanitaria e sanitaria relativa ai servizi territoriali;
- ü ***individua le risorse*** che Comuni, AUSL, Provincia nell'ambito delle disponibilità di bilancio impegnano per l'attuazione degli interventi;
- ü ***definisce, raccoglie ed approva progetti o programmi specifici d'integrazione*** con le politiche educative, della formazione e lavoro, della casa, dell'ambiente, della mobilità e della sicurezza.

La programmazione integrata

- La programmazione integrata riguarda *in primo luogo l'area degli interventi e servizi a integrazione sociosanitaria* (con riferimento anche alle priorità contenute nell'Atto di indirizzo e coordinamento delle CTSS), che devono essere progettati, *gestiti, prodotti in modo congiunto.*

- Il Piano di zona per il benessere e la salute dovrà rappresentare non soltanto la realtà dei servizi ma indicare linee condivise di un approccio unitario e di comunità. Pertanto *è necessario che le programmazioni sociale e sanitaria si confrontino fin dall'avvio del processo con le altre politiche che influenzano salute e benessere sociale (politiche abitative, del lavoro, scolastiche, mobilità*, sicurezza) nell'ambito del quadro programmatorio richiamato nella premessa dell'Atto di indirizzo delle CTSS.

L'integrazione istituzionale, dei ruoli e delle funzioni

Alcuni esempi…..

Profilo di comunità

Atto triennale di indirizzo e coordinamento

Ufficio di Supporto alla CTSS:

- Risorse umane AUSL/Comuni/Provincia

Tavolo di Coordinamento interdistrettuale (allargamento ufficio di supporto finalizzato alla definizione del profilo di comunità-atto di indirizzo)

• Dirigenti/funzionari della Provincia
• Dirigenti AUSL
  ü Direzione Sociale
  ü Direzione Distretto
  ü Sanità Pubblica
  ü Controllo di Gestione
• Personale Comuni capofila di Distretto:
  ü Uno per distretto di area sociosanitaria

Per i contributi tematici:
• Consulenti della provincia
• Operatori di altre aree: scuola, edilizia, traffico, attività produttive etc..

Per il supporto alla parte qualitativa del profilo di comunità:
• Enti Universitari

Alcuni esempi…..

Approvati dal Comitato di Distretto con il supporto tecnico dell'Ufficio di Piano

Piano di zona distrettuale per la salute e il benessere Sociale

↓

Programma attuativo annuale

Struttura e composizione del Nuovo Ufficio di Piano in un Distretto con unico comune:

UDP "ristretto":

- Personale comunale (5): responsabile servizio adulti-anziani-disabilità, 3 servizi sociali e abitativi, responsabile servizio minori e famiglia, responsabile servizio scuola-formazione-politiche giovanili,
- Personale AUSL (4): Direttore Cure Primarie, responsabile non autosufficienza territoriale, Assistente Sociale SERT, Controllo Gestione AUSL

Gruppi Tecnici per target di utenza

1. **Area della non autosufficienza (anziani – disabili - psichiatria):** 3 personale comunale servizi sociali abitativi adulti, anziani, disabilità , 3 AUSL: direttore cure primarie, responsabile non autosufficienza territoriale, Assistente sociale DSM
2. **Area delle responsabilità famigliari (famiglia, bambini, adolescenza, giovani);** 5 comunali servizio infanzia, scuola, giovani famiglie, servizi sociali e abitativi, immigrazione e disagio sociale; 3 AUSL: SERT, Resp. Consultori, NPIE
3. **Area esclusione sociale, immigrazione e dipendenze patologiche:** 3 comunali servizi sociali e abitativi, assistenza stranieri, immigrazione e disagio sociale. 2 AUSL: SERT, Amb. immigrati
4. **Area risorse finanziarie, sistema informativo:** 2 amministrativi comunali dei Servizi sociali e abitativi,il "controller" servizi sociali e abitativi. 3 AUSL: Controllo di gestione e UOSIT.

Alcuni esempi…..

Approvati dal Comitato di Distretto con il supporto tecnico dell'Ufficio di Piano

Piano di zona distrettuale per la salute e il benessere Sociale

Programma attuativo annuale

Struttura e composizione del Nuovo Ufficio di Piano in un Distretto con più comuni :

UDP "ristretto":

- Personale Comune capofila (part-time):(11) Responsabile Ufficio di Piano, Unità anziani-disabilità-adulti e politiche abitative (3),minori, infanzia e adolescenza, qualità educativa (4),innovazione sociale e valutazione, welfare e cooperazione, politiche per la salute(3)
- Personale AUSL (part-time) (4): Direttore e operatori integrazione sociale e sanitaria (3), Direzione di distretto(1)

UDP "allargato" ad altri soggetti del Comune capofila e Ausl (Controllo di Gestione, Bilancio etc..) rispetto alle varie funzioni: programmazione,regolamentazione dell'accesso, costituzione ASP e accreditamento, gestione FRNA, progetti e utilizzo di risorse finanziarie in forma associata.

- **Tavoli Tecnici Tematici :**

1. **Sviluppare il rapporto fra ambiente e salute**
2. **Sostenere la coesione sociale**
3. **Percorsi di salute e benessere per bambini/ ragazzi/ genitori/ operatori**
4. **Percorsi di salute e benessere per anziani, disabili e adulti**
5. **Percorsi di salute e benessere per giovani, adulti fragili, con disagio mentale e dipendenze**

- **Ai tavoli partecipano: operatori dei Comuni, dell'Ausl, del terzo settore e volontariato**

L'ambito Aziendale

Piano Attuativo Locale (PAL)
(Piano Strategico Aziendale)

- Direzione strategica (con supporto direzioni di distretto)
- Collegio di Direzione
- UU.OO. di staff
- U.O. Pianificazione
- Consulenti esterni

Piano delle Azioni e Budget

- Direzione Strategica,
- Direzioni Distretti
- Direzioni Dipartimenti
- U.O. Controllo di Gestione
- UU.OO di staff

Strumenti di rendicontazione aziendali e distrettuali

aziendali

Annuali:

- Valutazione annuale all'interno del processo di budget:
  - avanzamento del piano delle azioni;
  - volumi di attività;
  - qualità dell'assistenza;
  - governo economico.
- Bilancio di Missione
- Rendicontazione degli obiettivi del Direttore Generale (da quest'anno compresa nel bilanci di missione)

Pluriennali:

- Verifica intermedia di mandato (18 mesi)
- Bilancio di mandato / Analisi delle realizzazioni rispetto al Piano Strategico (triennale)

distrettuali

Annuali:

- Valutazione delle realizzazioni del Piano attuativo annuale

Pluriennali:

- Analisi delle realizzazioni rispetto al Piano di Zona per la salute e il benessere sociale

Alcune questioni aperte

- Contenuti del ex Programma Attivit• Territoriale
  - Confluiscono tutti nel Programma Attuativo Annuale del Piano di Zona?
  - Come integrare e collegare i contenuti nel Piano delle Azioni annuale dell'Ausl?

- Risorse: come rappresentare gli impegni nei documenti di programmazione distrettuali?
  - Piano di zona .... "Definisce il quadro finanziario triennale di riferimento"
  - Programma attuativo annuale .... "individua le risorse che Comuni Ausl, Provincia ... impegnano per l'attuazione degli interventi".