

ACCORDO DI PROGRAMMA DI ADOZIONE DEL PROGRAMMA ATTUATIVO PER L'ANNO 2006

integrazione all'Accordo di Programma di adozione del Piano sociale di Zona 2005- 2007 e del Programma Attuativo 2005

Tra i legali rappresentanti della Provincia di Reggio Emilia, dei Comuni di Albinea, Bagnolo in Piano, Cadelbosco di Sopra, Castelnovo di Sotto, Quattro Castella, Reggio Emilia, Vezzano sul Crostolo, della Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, dell'Azienda Ospedaliera Arcispedale S. Maria Nuova,

PREMESSO CHE

- la legge dell'8 novembre 2000 n.328, "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", individua, all'articolo 19, il Piano sociale di zona quale strumento fondamentale per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- il conseguente Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2001/2003 approvato con DPR il 3 maggio 2001 (di seguito Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali) ha indicato gli opportuni indirizzi per il riordino, il ridisegno e la qualificazione del sistema integrato dei servizi da realizzare a livello locale avviando, concretamente, il processo innovativo previsto dalla legge-quadro;
- la legge regionale del 12 marzo 2003, n. 2 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" individua nel sistema integrato di interventi e servizi sociali lo strumento volto a garantire pari opportunità e diritti di cittadinanza sociale per prevenire, rimuovere o ridurre le condizioni di bisogno e di disagio individuale e familiare. Il sistema integrato si realizza, tra l'altro, avvalendosi delle risorse della Regione, degli Enti locali e di tutti i soggetti che concorrono alla redazione dei Piani di Zona (cooperazione sociale, associazionismo di promozione sociale e volontariato, Aziende pubbliche di servizi alla persona, IPAB, Fondazioni, Enti di patronato ecc.);
- l'art. 51 della legge regionale del 23 dicembre 2004 n. 27 "Legge finanziaria re-gionale adottata a norma dell'art. 40 della legge regionale 15 novembre 2001, n. 40 in coincidenza con l'approvazione del bilancio di previsione della Regione Emilia Romagna per l'esercizio finanziario 2005 e del bilancio pluriennale 2005-2007" che prevede tra le competenze congiunte di Comuni e Azienda USL, nell'ambito del Piano di Zona, la pianificazione delle attività per la non autosufficienza;
- la Regione Emilia-Romagna:
 - con deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 33 del 29 novembre 2005 ha approvato il Programma annuale degli interventi e dei criteri di ripartizione delle risorse ai sensi dell'art. 47, comma 3 della L.R. 12 marzo 2003, n. 2. Stralcio Piano regionale degli interventi e dei servizi sociali ai sensi dell'art. 27, L.R. n. 2/2003 – Anno 2005 (proposta della Giunta regionale in data 24 ottobre 2005, n. 1699);
 - con gli atti attuativi della delibera C.R. 33/2005 e precisamente:
 - deliberazione di Giunta Regionale della Regione Emilia Romagna n. 2192 del 19/12/2005,
 - determinazioni del Responsabile del Servizio Pianificazione e sviluppo dei Servizi Sociali e Socio-sanitari della Regione Emilia Romagna n. 19114 del 28/12/2005, n. 19116 del 28/12/2005, n. 19117 del 28/12/2005, n. 19176 del 29/12/2005, n. 19132 del 28/12/2005, n. 19105 del 28/12/2005, n. 19102 del 28/12/2005;

- determinazioni del Responsabile Servizio Politiche Familiari, Infanzia e Adolescenza n. 19163 del 29/12/2005, n. 19166 del 29/12/2005;
- determinazioni del Responsabile del Servizio Politiche per l'Accoglienza e l'Integrazione Sociale della Regione Emilia Romagna n. 19120 del 28/12/2005 e n. 19135 del 28/12/2005

individua i destinatari e le modalità di ripartizione e di accesso, nonché la definizione delle modalità di erogazione delle risorse assegnate dalla regione ai diversi ambiti ed obiettivi del piano regionale degli interventi e dei servizi sociali.

- la circolare della Regione Emilia Romagna n. ASS/SAS/06/24672 del 13.07.2006 prevede ulteriori assegnazioni regionali per assegno di cura anziani ed interventi di strada nell'area delle dipendenze;

RICHIAMATI

L'Accordo di Programma di adozione del Piano Sociale di Zona 2005/2007 e del Programma Attuativo 2005 della Zona Sociale di Reggio Emilia sottoscritto il 29 luglio 2005

CONSIDERATO CHE

La citata deliberazione del Consiglio Regionale n. 33/2005:

- Dà atto che con la sottoscrizione dell'Accordo di Programma 2005 le zone sociali hanno definito obiettivi strategici comuni, dando continuità alla rete esistente e predisponendo lo sviluppo di nuovi progetti e interventi, anche connessi ai Programmi finalizzati regionali, in grado di dare risposte ai bisogni emergenti.
- Richiama gli atti preparatori al Piano regionale sociale e sanitario ed in particolare sottolinea l'istituzione del Fondo regionale per la non autosufficienza. Il Piano darà indirizzi sugli strumenti istituzionali di governo associato e integrato, sull'armonizzazione e integrazione dei diversi strumenti di pianificazione locale e sulla costituzione di uffici tecnici congiunti tra Comuni e Aziende USL a sostegno del processo integrato di programmazione e della gestione delle attività socio-sanitarie;
- Individua come obiettivo strategico prioritario il consolidamento dell'ambito territoriale della zona sociale come ambito ottimale di esercizio associato dell'insieme delle funzioni amministrative in area sociale e socio-sanitaria dei Comuni; in quest'ottica l'obiettivo è di rafforzare e qualificare il governo delle politiche associate dei Comuni, sviluppando maggiormente le forme associative;
- Individua come obiettivo strategico prioritario la costituzione delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona
- Conferma il quadro delle responsabilità istituzionali del processo di riforma avviato già delineato nelle deliberazioni riguardanti l'impianto del sistema di governo del Piano di Zona 2005-2007 (delib. di C.R. 615/2004)
- Dispone che si provveda ad approvare e sottoscrivere un Accordo di Programma che approvi il Programma Attuativo 2006, come atto che discende dal Piano triennale.

SI CONVIENE E SI STIPULA IL SEGUENTE ACCORDO

Art. 1 Premessa ed allegati

La premessa e gli allegati fanno parte integrante e sostanziale del presente Accordo di programma.

Art. 2 Finalità dell'Accordo

1. Sono finalità del presente Accordo:

- a) l'approvazione del Programma Attuativo per il 2006, allegato al presente Accordo, predisposti nel rispetto dei principi e degli indirizzi indicati dalla legge quadro n. 328/2000, dal Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali, dalla legge regionale n. 2/03 e dal Programma annuale degli interventi (del. C.R. 33/2005), nonché come annualità attuativa del Piano sociale di Zona 2005-2007, sottoscritto in data 29 luglio 2005 (approvato con decreto del Sindaco di Reggio Emilia n. 16006 in data 29/07/2005);
- b) l'individuazione di modalità congiunte di pianificazione delle attività per la non autosufficienza, in previsione dell'istituzione dell'apposito Fondo di cui alla sopra richiamata l.r.27/2004;
- c) la conferma delle finalità strategiche di sistema, di offerta e di metodo di cui all'Accordo di Programma che approva il Piano sociale di Zona 2005-2007 sopra richiamato;
- d) la realizzazione del Programma attuativo 2006 con la destinazione delle risorse, articolate secondo i diversi ambiti tematici, nonché le entità e le modalità di contribuzione da parte di ciascun soggetto. L'AUSL indica, per parte sua, solo le risorse di competenza del Sistema Sanitario che concorrono alla realizzazione delle attività e degli interventi del presente Programma.
- e) l'impegno da parte dei firmatari ad operare in modo condiviso e solidale ai fini della realizzazione del Programma Attuativo 2006.

Art. 3 Il Programma Attuativo 2006

Il Programma attuativo - annualità 2006, allegato, prevede:

- la rilevazione dello stato di attuazione degli obiettivi indicati dal Piano di Zona nel triennio e loro eventuale ridefinizione per area di intervento;
- Gli interventi previsti per l'anno 2006 per area di intervento
- Gli interventi collegati ai programmi finalizzati dell'anno 2006
 - programma finalizzato al sostegno e all'attività di cura dei familiari a domicilio e della vita indipendente degli anziani e dei disabili;
 - programma finalizzato "Giovani";
 - programma finalizzato "Dipendenze ed utenza multiproblematica";
 - programma finalizzato alla promozione ed attuazione dei diritti ed opportunità per l'infanzia e l'adolescenza;

- programma finalizzato al contrasto della povertà e all'inclusione sociale;
- programma finalizzato per azioni di integrazione sociale a favore dei cittadini stranieri immigrati;
- programma finalizzato "Contributi per la mobilità e l'autonomia nell'ambiente domestico a favore di persone con disabilità";
- Interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazioni della libertà personale, promossi dai Comuni sede di carcere;
- programma finalizzato "Oltre la strada" interventi a sostegno dei programmi di assistenza ed integrazione sociale a favore delle vittime dello sfruttamento sessuale;
- programma finalizzato promozione e sviluppo degli Uffici di Piano
- programma finalizzato sviluppo e qualificazione dei Centri per le famiglie
- programmi provinciali:
 - programma provinciale "Piano territoriale provinciale per azioni di integrazione sociale a favore dei cittadini stranieri immigrati";
 - programma provinciale per la programmazione di politiche di accoglienza e tutela dell'infanzia e dell'adolescenza: promozione dell'affidamento familiare e in comunità, dell'adozione nazionale ed internazionale e delle azioni di contrasto agli abusi e ai maltrattamenti in danno ai minori;
- le risorse finanziarie del Programma Attuativo 2006;
- Protocollo d'intesa tra i Servizi Assistenza Anziani della Provincia di Reggio Emilia, Azienda USL di Reggio Emilia: Progetto Anziani e Direzioni di Distretto: costituzione organismo di coordinamento tra i Servizi Assistenza Anziani della Provincia di Reggio Emilia
- Protocollo d'intesa tra i Servizi Assistenza Anziani della Provincia di Reggio Emilia: percorsi per soggetti che hanno modificato la propria residenza, acquisendola in strutture residenziali per anziani
- Protocollo d'intesa tra Azienda USL: Servizio Neuropsichiatria Infantile, Servizio Psicologia Clinica, Settore Handicap adulto e Comuni della Zona Sociale di Reggio Emilia: Area Sociale su adolescenti disabili (progetti rivolti all'adolescenza, progetti individuali)
- Protocollo d'intesa tra Azienda USL di Reggio Emilia e Comuni della Zona Sociale di Reggio Emilia per la contribuzione alle famiglie per favorire le condizioni di domiciliarità e le opportunità di vita indipendente dei cittadini in situazione di handicap gravissimo acquisito in età adulta, in attuazione della DGR n. 2068/2004
- Approvazione delle procedure per la gestione dei casi di mancato riconoscimento alla nascita: tutela del minore esposto e della donna/genitori biologici, presso l'Arcispedale S.Maria Nuova di Reggio Emilia

Art. 4 Impegni delle parti

I firmatari del presente Accordo di programma confermano gli impegni reciproci assunti all'art. 4 dell'Accordo di Programma che approva il Piano sociale di Zona 2005-2007 sopra richiamato ed in particolare l'impegno alla realizzazione del Programma attuativo 2006 come step annuale degli obiettivi posti con il Piano sociale di Zona 2005-2007.

Art. 5 Strumenti di programmazione, governo e verifica del Programma attuativo 2006

1. Con riferimento a quanto indicato in premessa i Comuni, ai fini della predisposizione del Piano, hanno costituito, con l'Accordo di Programma che approva il Piano sociale di Zona 2005-2007, i seguenti strumenti/organismi di programmazione, governo e verifica del Piano di Zona e dei Programmi attuativi annuali:
 - a) Comitato di Distretto
 - b) Ente capofila e Amministratore Referente
 - c) Ufficio di Piano con Coordinatore e Responsabile
 - d) Tavolo Tecnico Distrettuale
 - e) Tavoli Tematici (Responsabilità familiari, capacità genitoriali e diritti dei bambini e degli adolescenti, Politiche a favore dei giovani, Politiche a favore dei disabili, Contrasto alla povertà, prevenzione e contrasto alle dipendenze e ad altre forme di disagio sociale, Politiche a favore degli anziani, Politiche per l'integrazione della popolazione straniera immigrata)e ne confermano composizione e funzioni
2. Con riferimento a quanto indicato in premessa e nell'impegno delle parti, la Provincia in accordo con i Comuni e l'A.U.S.L. conferma composizione e funzioni dei seguenti strumenti di governo del processo programmatico provinciale definiti nell'Accordo di Programma per l'Adozione del Piano di Zona 2005-2007: Coordinamento provinciale dei Piani sociali di zona e Gruppo tecnico ristretto.

Art. 6 Le risorse finanziarie

1. Le risorse finanziarie necessarie per la realizzazione del Programma Attuativo 2006, trovano riscontro nell'ambito degli strumenti e delle regole che governano la programmazione e la gestione economico-finanziaria degli Enti coinvolti.
2. In particolare, per quanto concerne il Programma attuativo 2006, le risorse sono allocate nei rispettivi bilanci di esercizio, che, ove necessario e nel rispetto della normativa di riferimento, saranno progressivamente adeguati sia all'effettivo fabbisogno che emergerà in sede di realizzazione delle azioni e degli interventi del Programma, sia all'andamento delle entrate (contribuzione degli utenti, finanziamenti specifici, entrate derivanti da trasferimenti e dalla fiscalità locale).
3. La spesa del Programma attuativo 2006 viene evidenziata dalle seguenti tabelle (allegate):
 - Tabella 3.A Spese dei Comuni della Zona
 - Tabella 3.B Entrate dei Comuni della Zona
 - Griglia di rilevazione della spesa socio-sanitaria a carico del Fondo sanitario regionale
 - Tabella programma attuativo Altri Enti.
4. Il bilancio e' cosi' costituito: spesa sociale a carico dei comuni Euro 43.962.061; spesa a carico della AUSL Euro 24.024.978,46; spesa a carico della Provincia di

Reggio Emilia per la realizzazione di programmi provinciali (non esclusiva della Zona Sociale) Euro 116.470.

5. Le parti concordano che le risorse del Fondo provinciale minori, ex l.r. 2/03, art.67 - anno 2006 siano trasferite a ciascuno dei Comuni della Zona di Reggio Emilia.
6. Per quanto concerne l'esercizio 2006, si subordina la realizzazione degli obiettivi e degli interventi all'effettiva assegnazione delle risorse statali, regionali e provinciali.

Art. 7 Adesioni di altri soggetti

Al presente Accordo di Programma possono aderire i soggetti del Terzo Settore e delle IPAB che hanno partecipato al processo programmatico o che comunque dichiarano la loro volontà di concorrere alla realizzazione del Piano di Zona e del Programma annuale.

Tale adesione, sostenuta dai firmatari del presente Accordo, potrà avvenire mediante protocolli di intesa da stipulare con i soggetti interessati che ne faranno richiesta. I suddetti protocolli prevederanno, ovviamente, obiettivi, contenuti ed impegni reciproci dei patti collaborativi che si andranno a sottoscrivere.

Art. 8 Funzioni di vigilanza

L'esecuzione del presente Accordo sarà verificata dal Comitato di Distretto e dal Comune capofila tramite l'Ufficio di Piano e il Tavolo Tecnico distrettuale come costante azione di supporto e di affiancamento ai Comuni, con particolare attenzione ad aspetti di criticità e di difficoltà che i medesimi dovessero incontrare.

Qualora nella gestione dei progetti e dei finanziamenti connessi si evidenziassero chiare situazioni di negligenza non affrontabili attraverso le normali strategie collaborative il Comune capofila attiverà l'organo di vigilanza previsto dall'art. 34, comma 7, del T.U. 267/2000.

Art. 9 Durata dell'Accordo di Programma relativo al Programma Attuativo 2006 e possibili modificazioni in itinere

Il presente Accordo ha durata annuale con scadenza 31.12.2006 e si colloca nell'ambito dell'Accordo di Programma triennale che ha approvato il Piano Sociale di Zona 2005-2007 della Zona Sociale di Reggio Emilia. Sono ammessi interventi di modifica concordati fra le parti nel corso di validità dell'Accordo.

Art. 10 Trasmissione dell'Accordo in Regione e sua pubblicazione

Il Comune capo-fila si impegna a trasmettere alla Regione Emilia-Romagna il presente Accordo di programma per l'approvazione del Programma Attuativo 2006 entro i termini previsti dalla Determinazione dirigenziale n. 7836 del 5/6/2006

Letto confermato e sottoscritto il 25 settembre 2006

Ente	Ruolo ricoperto	Nominativo	Firma
Per il Comune di Albinea	Il Vice Sindaco di Quattro Castella	Alberto Olmi	
Per il Comune di Bagnolo in Piano	Il Sindaco	Giovanni Rossini	
Per il Comune di Cadelbosco Sopra	Il Sindaco	Silvana Cavalchi	
Per il Comune di Castelnovo Sotto	Il Sindaco	Roberta Mori	
Per il Comune di Quattro Castella	Il Vice Sindaco	Alberto Olmi	
Per il Comune di Reggio Emilia	Assessore	Gina Pedroni	
Per il Comune di Vezzano Sul Crostolo	Il Vice Sindaco	Nicoletta Montecchi	
Per la Provincia di Reggio Emilia	Assessore	Marcello Stecco	
Per l'Azienda USL di Reggio Emilia	Direttore di Distretto	Franco Viappiani	
Per l'Azienda Ospedaliera S.Maria Nuova	Direttore di Presidio	Giorgio Mazzi	

ALLEGATO - TABELLA 3 A - SPESE DEI COMUNI DELLA ZONA

ALLEGATO - TABELLA 3 B - ENTRATE COI COMUNI DELLA ZONA

ALLEGATO SPESA SOCIO-SANITARIA DEL DISTRETTO

ALLEGATO - SPESA SOCIALE DI ALTRI ENTI gestita direttamente e non trasferita ai comuni

(approvato con Decreto del Sindaco di Reggio Emilia n. 19122 del 25 settembre 2006)