

Informazioni sui Paesi di origine

Le informazioni sui Paesi di origine dei richiedenti / titolari di protezione, meglio note con l'acronimo "COI" (dall'inglese Country of Origin Information) assumono nella pratica un ruolo fondamentale. Questo tipo di informazioni costituisce, infatti, una prova fattuale essenziale ai fini del riconoscimento / revoca dello status di protezione internazionale o umanitaria. L'imprescindibilità del loro utilizzo, del resto, è stata sanzionata non solo dalle decisioni amministrative e giurisdizionali nazionali rilevanti, ma anche dal legislatore italiano, in sede di recepimento delle disposizioni del diritto dell'Unione europea (UE).

D. lgs 19 novembre 2007, n. 251¹

Art. 3, comma 3, lettera a)
(*Esame dei fatti e delle circostanze*)

“L'esame della domanda di protezione internazionale è effettuato su base individuale e prevede la valutazione: a) di **tutti i fatti pertinenti che riguardano il Paese d'origine al momento dell'adozione della decisione** in merito alla domanda, comprese, ove possibile, le disposizioni legislative e regolamentari del Paese d'origine e relative modalità di applicazione”.²

D. lgs 28 gennaio 2008, n. 25³

Art. 8, comma 3
(*Criteri applicabili all'esame delle domande*)

“Ciascuna domanda è esaminata alla luce di informazioni precise e aggiornate circa la situazione generale esistente nel Paese di origine dei richiedenti asilo e, ove occorra, dei Paesi in cui questi sono transitati, elaborate dalla Commissione nazionale sulla base dei dati forniti dall'UNHCR, dall'EASO, dal Ministero degli affari esteri anche con la collaborazione di altre agenzie ed enti di tutela dei diritti umani operanti a livello internazionale, o comunque acquisite dalla Commissione stessa. La Commissione nazionale assicura che tali informazioni, costantemente aggiornate, siano messe a disposizione delle Commissioni territoriali (...) e siano altresì fornite agli organi giurisdizionali chiamati a pronunciarsi su impugnazioni di decisioni negative”.

1 Decreto di attuazione della direttiva 2004/83/CE, recante norme minime sull'attribuzione, a cittadini di Paesi terzi o apolidi, della qualifica di rifugiato o di persona altrimenti bisognosa di protezione internazionale, nonché norme minime sul contenuto della protezione riconosciuta (GU n. 3 del 4-1-2008), così come modificato dal d. lgs 21 febbraio 2014, n. 18, Attuazione della direttiva 2011/95/UE, recante norme sull'attribuzione, a cittadini di paesi terzi o apolidi, della qualifica di beneficiario di protezione internazionale, su uno status uniforme per i rifugiati o per le persone aventi titolo a beneficiare della protezione sussidiaria, nonché sul contenuto della protezione riconosciuta (GU n. 55 del 7-3-2014).

2 Per precisare, questa norma attua l'art. 4, par. 3 della direttiva UE (Esame dei fatti e delle circostanze): “L'esame della domanda di protezione internazionale deve essere effettuato su base individuale e prevede la valutazione: a) di tutti i fatti pertinenti che riguardano il paese d'origine al momento dell'adozione della decisione in merito alla domanda, comprese le disposizioni legislative e regolamentari del paese d'origine e le relative modalità di applicazione; (...)”.

3 Decreto di attuazione della direttiva 2005/85/CE, recante norme minime per le procedure applicate negli Stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato (GU n. 40 del 16-2-2008), così come modificato dal d. lgs 18 agosto 2015, n. 142, Attuazione della direttiva 2013/33/UE, recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale (GU n. 214 del 15-9-2015).

Art. 27, comma 1 bis
(Procedure di esame)

“La Commissione territoriale, ovvero il giudice in caso di impugnazione, acquisisce, anche d'ufficio, le informazioni, relative alla situazione del Paese di origine e alla specifica condizione del richiedente, che ritiene necessarie a integrazione del quadro probatorio prospettato dal richiedente”.⁴

Considerata la natura essenziale di queste informazioni – in particolare per il lavoro svolto dagli operatori dell'accoglienza e dagli addetti agli sportelli legali che assistono i richiedenti protezione durante la fase amministrativa della procedura – nonché la difficoltà di reperire dati certi, precisi e affidabili, **la Regione Emilia-Romagna ha inteso dare avvio a un progetto che mira a fornire uno strumento di aggiornamento costante sulle notizie più rilevanti dei Paesi** da cui provengono i richiedenti / titolari di protezione presenti sul suo territorio.

Detto strumento prende la forma di una newsletter periodica, che l'utente può consultare liberamente per estrapolare dati aggiornati e relative fonti sulla situazione attuale – azioni di polizia e giudiziarie, conflitti interni, riforme legislative, etc. – di uno o più dei Paesi elencati nella tabella sottostante, relativa alle nazionalità dei richiedenti e titolari di protezione più presenti in Emilia Romagna al 31/12/2014⁵.

| Nazionalità | Permessi di soggiorno risultanti alle Questure |
|----------------|--|
| Nigeria | 1232 |
| Mali | 618 |
| Pakistan | 456 |
| Gambia | 294 |
| Eritrea | 264 |
| Ucraina | 228 |
| Costa d'Avorio | 221 |
| Afganistan | 213 |
| Senegal | 211 |
| Bangladesh | 191 |

Fonte: nostra rielaborazione su dati Questure dell'Emilia Romagna, 2015

4 Per precisare le due norme citate nel testo intendono attuare le seguenti disposizioni rilevanti della direttiva UE. Considerando 39: “Nel determinare se nel paese di origine di un richiedente prevale una situazione di incertezza, gli Stati membri dovrebbero garantire l’ottenimento di informazioni precise e aggiornate da pertinenti fonti quali l’EASO, l’UNHCR, il Consiglio d’Europa e altre organizzazioni internazionali pertinenti (...)”. E art. 10, par. 3 (Criteri applicabili all’esame delle domande): “Gli Stati membri provvedono affinché le decisioni dell’autorità accertante relative alle domande di protezione internazionale siano adottate previo congruo esame. A tal fine gli Stati membri dispongono: (...) che pervengano da varie fonti informazioni precise e aggiornate, quali l’EASO e l’UNHCR e le organizzazioni internazionali per i diritti umani pertinenti, circa la situazione generale esistente nel paese di origine dei richiedenti e, ove occorra, nei paesi in cui questi hanno transitato e che tali informazioni siano messe a disposizione del personale incaricato di esaminare le domande e decidere in merito”.

5 Si noti che i dati di due questure dell'Emilia-Romagna non sono pervenuti. Si noti, inoltre, che, a livello nazionale, nel 2014 le prime 5 nazionalità dei richiedenti asilo presenti sul nostro territorio sono: Nigeria, Mali, Gambia, Pakistan, Senegal. Mentre, a luglio 2015, le prime 5 nazionalità sono: Nigeria, Gambia, Senegal, Mali, Bangladesh (fonte Eurostat).

Alla luce dei dati contenuti in questa tabella⁶, la nostra ricerca e, di conseguenza, la singola newsletter si concentrerà in via prioritaria sulle informazioni provenienti (nel periodo di riferimento) dai primi 5 Paesi di origine per richiedenti / titolari di protezione presenti in Emilia-Romagna, vale a dire Nigeria, Mali, Pakistan, Gambia ed Eritrea.

All'occorrenza, la newsletter segnalerà anche le informazioni provenienti da Ucraina, Costa d'Avorio, Afghanistan, Senegal e Bangladesh, oltre che da quei Paesi che, pur non comparando nella tabella relativa alle presenze della Regione Emilia-Romagna, hanno fatto e stanno facendo registrare un importante flusso migratorio in uscita. Trattasi, in particolare, di Iraq e Siria, i cui cittadini, talvolta per scelta e talaltra per necessità, tendono ad abbandonare il primo Stato di ingresso nell'Unione europea (Italia e Grecia) per dirigersi verso quelli del nord Europa⁷.

Questo progetto, denominato “newsletter COI”, è curato dall'associazione Asilo in Europa, in collaborazione con il Servizio Politiche per l'Accoglienza e l'Integrazione Sociale della Regione Emilia-Romagna.

Al termine di un breve periodo di prova, corrispondente alla pubblicazione di 2/3 newsletter, gli incaricati del progetto si rivolgeranno agli utenti, all'occorrenza a mezzo di un questionario, per verificare la fruibilità dello strumento di informazione e le possibilità di miglioramento.

In ogni caso, eventuali domande, suggerimenti o commenti sul progetto newsletter COI possono essere inviati fin da ora all'indirizzo email Segrspa@Regione.Emilia-Romagna.it.

⁶ Questo dato verrà sostituito da quello aggiornato al 31/12/2015 non appena sarà a nostra disposizione.

⁷ Per precisare, le presenze di iracheni per permesso di soggiorno rilasciato nel 2014 dalle Questure dell'Emilia-Romagna sono le seguenti: 1 per richiesta asilo; 11 per status rifugiato; 22 per protezione sussidiaria; 3 per protezione umanitaria. Mentre quelle di siriani sono le seguenti: 6 per richiesta asilo; 6 per status rifugiato; 11 per protezione sussidiaria; 1 per protezione umanitaria.