



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

DIRITTI DI CITTADINANZA: STORIE E PRATICHE DI TUTELA

di Nazzarena Zorzella (avvocata del foro di Bologna – ASGI)





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

RIFERIMENTI NORMATIVI in MATERIA di CITTADINANZA

L. 5 febbraio 1992, n.91 (nuove norme sulla cittadinanza)

DPR 12 ottobre 1993 n.572 (Regolamento di esecuzione)

D.P.R. 18 aprile 1994, n. 362 (Regolamento recante disciplina dei procedimenti di acquisto della cittadinanza italiana)

D.L. n. 113/2018: art. 14 (Disposizioni in materia di acquisizione e revoca della cittadinanza)





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

MODI DI ACQUISTO DELLA CITTADINANZA

- per nascita da cittadini italiani (*jus sanguinis*)
- per nascita sul territorio italiano (*jus soli*)
- * a domanda, in presenza di determinati requisiti





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



 MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

L'ACQUISTO AUTOMATICO della cittadinanza italiana

- IURE SANGUINIS (art.1, comma 1, lett.a) L.91/1992):

“ E' cittadino per nascita: a) il figlio di padre o di madre cittadini”

Rispetto alla precedente legge 555/1912, ha inciso molto la riforma del diritto di famiglia, 1975, e l'evoluzione giurisprudenziale:

pronunce di incostituzionalità della l.555/1912:

- Corte Cost. n. 87/1975: incostituzionalità della perdita della cittadinanza italiana a seguito di matrimonio
- Corte Cost. 30/1983: incostituzionale la previsione dell'acquisto iure sanguinis per sola linea paterna – estensione anche alla discendenza per parte di madre



 Scuola IRS
per il Sociale

ISTITUTO
PER LA
RICERCA
SOCIALE 



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

VALE ANCHE

1) FILIAZIONE NATURALE riconosciuta o dichiarata (art. 2 L.91/1992)

2) FIGLI NATURALI MINORENNI NON RICONOSCIBILI (art. 251 c.c.)

3) ADOZIONE DI MINORE STRANIERO (art. 3 L. 91/92)

(L.184/1983; adozione internazionale l.476/1998: "trascrizione del provvedimento di adozione nei registri dello stato civile" italiana).





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020
Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT
Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale
Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

ALTRI MODI DI ACQUISTO

MINORI STRANIERI



art. 1 L. 91/92



se nato in Italia da genitori ignori o apolidi
Oppure
se non possono seguire la cittadinanza dei genitori





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

L'ACQUISTO a DOMANDA della cittadinanza italiana

art. 4:

COMMA 1

DISCENDENTI di 2^a grado di cittadini italiani per nascita:

- * se prestano servizio militare (deve dichiarare preventivamente di volere diventare cittadino)
- * se assumono pubblico impiego alle dipendenze dello Stato (deve dichiarare di volere diventare cittadino)
- * se, al raggiungimento della maggiore età, risiedono legalmente da almeno 2 anni in Italia (la richiesta va fatta entro 1 anno dalla maggiore età)





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

co. 2: STRANIERO NATO in ITALIA

CONDIZIONI:

* vi ha risieduto legalmente dalla nascita al raggiungimento della maggiore età

* fa RICHIESTA entro 1 anno dalla maggiore età

RESIDENZA + REGOLARITA' PERMESSO DI SOGGIORNO??? Lo chiede il regol. 572/93



TUTTAVIA: art. 33 DL 69/2013 (conv. in L. 98/2013):

NON SONO IMPUTABILI AL MINORE gli inadempimenti dei genitori o della PA

La continuità della presenza può essere dimostrata con **OGNI IDONEA DOCUMENTAZIONE**

TERMINE: entro il 19^a anno di età

OBBLIGO per gli ufficiali di stato civile : **COMUNICARE ENTRO 6 MESI PRIMA DEL 18^a anno di età** la possibilità di chiedere la cittadinanza italiana - **IN MANCANZA, IL DIRITTO PUÒ ESSERE ESERCITATO ANCHE OLTRE TALE DATA.**





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

ACQUISTO per MATRIMONIO

artt.5-8 l.91/1992 (riformato dalla legge 94/2009)

CONDIZIONI:

RESIDENZA IN ITALIA DA ALMENO 2 ANNI

Oppure

DOPO 3 ANNI DI MATRIMONIO, SE RESIDENTI ALL'ESTERO

TERMINI DIMEZZATI IN PRESENZA DI FIGLI

VIGENZA DEL MATRIMONIO AL MOMENTO DELL'ADOZIONE DEL DECRETO

(NO scioglimento, annullamento o cessazione del matrimonio; NON separazione personale)





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

CAUSE OSTATIVE (art.6 l.91/1992) :

- a) condanna per uno dei delitti previsti nel libro II, titolo I, capi I,II,III c. p.(delitti contro la personalità dello Stato)
- b) condanna per un delitto non colposo per il quale la legge preveda una pena edittale non inferiore nel massimo a 3 anni di reclusione; ovvero la condanna per un reato non politico ad una pena detentiva superiore ad 1 anno da parte di una autorità giudiziaria straniera, quando la sentenza sia stata riconosciuta in Italia
- c) la sussistenza, nel caso specifico, di comprovati motivi inerenti alla sicurezza della Repubblica

LA LETTERA C): è una valutazione DISCREZIONALE

dal 2012: competenza dei PREFETTI (Direttiva del Ministro interno 7.3.2012)
ad accezione della lettera c)





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

MODIFICHE del D.L. n. 113/2018 (ART. 14)

**TERMINE DEFINIZIONE PROCEDIMENTO: passa da 735 gg. a 48 MESI
(art. 9-ter L. 91/92)**

VALE PER LE CITTADINANZE ex art. 5 e 9

OBBLIGATORIO: test di LINGUA (quadro B1 europeo)

ESENTI:

coloro che hanno sottoscritto ACCORDO di INTEGRAZIONE

Titolari di PSUE

TASSA: € 250 (aumento disposto dal DL n. 113/2018)

ABROGATA PREVISIONE SECONDO CUI DECORSI 2 ANNI DALLA DOMANDA IL MINISTERO NON POTEVA PIU' NEGARE (con la sola eccezione dei motivi di sicurezza dello Stato)





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

ACQUISTO PER NATURALIZZAZIONE

art. 9 L. 91/92

residenza legale nel territorio dello Stato italiano per 10 anni

TERMINI ABBREVIATI:

stranieri discendenti da cittadini italiani per nascita (2^a grado) : residenza da almeno 3 anni

stranieri adottati maggiorenni: residenza da almeno 5 anni dall'adozione

apolidi: residenza da 5 anni

rifugiato (art. 16): residenza da 5 anni (è equiparato all'apolide ma non deve fare il servizio militare)

cittadino comunitario: 4 anni





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

art. 14 L. 91/92:

il figlio minore CONVIVENTE con lo straniero che diventa cittadino italiano acquista automaticamente la cittadinanza italiana.

necessaria: la convivenza

MA GIURISPRUDENZA ammette l'acquisto anche se non conviventi

Trib. Milano 30.8.2019: la convivenza non significa coabitazione ma comunanza di affetti (Corte cost. 202/2013)

in precedenza anche Trib. Roma 27.3.2015 nello stesso senso





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020
Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT
Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale
Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

IL GIURAMENTO VA FATTO ENTRO 6 MESI DALLA NOTIFICA DEL DECRETO

Cfr. Corte cost. n. 258/2017: esonerate le persone disabili

MODIFICHE INTRODOTTE DAL D.L. n. 113/2018



TERMINE DI DEFINIZIONE DEL PROCEDIMENTO: 48 MESI

TASSA: € 250

TEST DI LINGUA B1 con le esenzioni viste





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

PROBLEMATICHE conseguenti al D.L. n. 113/2018

LE INAMMISSIBILITA' per MANCATA ALLEGAZIONE DEI REQUISITI RICHIESTI DOPO LA RIFORMA DEL D.L. 113/2018



COMUNICAZIONI ON-LINE (sul sito del MINISTERO): SONO LEGITTIME?

VIOLAZIONI: art. 10-bis legge 241/90? La circ. Min. interno 0000686 del 25.1.2019 dispone che vengano effettuate le comunicazioni ex art. 10-bis

QUALE PROVA CHE SIANO ARRIVATE A DESTINAZIONE SE SONO SOLO INSERITE NEL SITO?

Circ. Min. interno 4032 del 22.3.2019: arriva mail che rinvia al portale

LE DOMANDE INAMMISSIBILI NON VENGONO PROTOCOLLATE: diventa impossibile comunicare via PEC con il Ministero perché non sono accettate senza indicazione del numero K10/.....





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

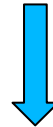
Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

RETROATTIVITA':

IL TERMINE di DEFINIZIONE DEL PROCEDIMENTO:



art. 14, co. 2 D.L. 113/2018: SI APPLICA AI PROCEDIMENTI IN CORSO



**VIOLAZIONE DELLA LEGITTIMA ASPETTATIVA SE ERA GIA' DECORSO IL TERMINE DI DEFINIZIONE DEL PROCEDIMENTO
PRIMA DELLA RIFORMA DEL 2018?**

PRINCIPIO GENERALE: TEMPUS REGIT ACTUM





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

CHE SUCCEDE PER LE RICHIESTE DI CITTADINANZA DEL CONIUGE STRANIERO DI CITTADINO/A ITALIANO?

PRIMA DEL D.L. 113: decorsi 735 gg. la cittadinanza non poteva più essere negata (art.8 legge 91/92), ad eccezione del caso di diniego per comprovati motivi di sicurezza dello Stato (secondo la giurisprudenza)

Disposizione oggi abrogata. CHE SUCCEDE SE ALL'ENTRATA IN VIGORE DEL D.L. 113/2018 ERA GIA' DECORSO IL BIENNIO?

È SEMPRE STATO RITENUTO UN DIRITTO SOGGETTIVO

Circ. Min. interno 0000686 del 25.1.2019 ritiene che con l'abrogazione si sia ripristinata la giurisdizione amministrativa

CONFLITTO CON ART. 3, co. 2 D.L. 13/2017 che assegna la giurisdizione alle sezioni specializzate del Tribunale???





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

IL TEST DI LINGUA ITALIANA

(art. 14 DL 113/2018 – art. 9. 1 legge 91/92)

CONOSCENZA LINGUA ITALIANA : LIVELLO B1 del Quadro comune europeo

ESENTI:

-Titolari di PSUE

-Coloro che hanno sottoscritto Accordo di integrazione ex art. 4-bis TU 286/98

QUALI TITOLARI DI PSUE? Illegittima ogni distinzione tra titolari di un medesimo titolo di soggiorno, a seconda di quanto l'hanno ottenuto, cioè se prima o dopo l'entrata in vigore del DM 4.6.2010





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



 MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

IL TEST DI LINGUA ITALIANA

(art. 14 DL 113/2018 – art. 9. 1 legge 91/92)

CHI NON è ESENTE DEVE in sede di presentazione della domanda:

**attestare il possesso di un TITOLO DI STUDIO rilasciato da istituto pubblico o paritario
OPPURE
produrre certificazione rilasciata da Ente certificatore**



 Scuola IRS
per il Sociale

ISTITUTO
PER LA
RICERCA
SOCIALE 



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

REVOCA DELLA CITTADINANZA

Per le cittadinanze relative a:

minori nati in Italia (art. 4, co. 2)

matrimonio (art. 5)

residenza (art. 9)

in caso di CONDANNA DEFINITIVA per REATI:

- art. 407, co. 2 lett. a) n. 4 c.p.p. (4) delitti commessi per finalità di terrorismo o di eversione dell'ordinamento costituzionale per i quali la legge stabilisce la pena della reclusione non inferiore nel minimo a cinque anni o nel massimo a dieci anni, nonché delitti di cui agli articoli 270, terzo comma e 306, secondo comma, del codice penale"**
- art. 270-ter c.p.c (favoreggiamento associazioni terroristiche anche internaziona-li)**
- art. 270 quinquies 2 (Addestramento ad attività con finalità di terrorismo anche internazionale)**

LA REVOCA È DISPOSTA ENTRO 3 ANNI DAL PASSAGGIO IN GIUDICATO, SU PROPOSTA DEL MINISTRO DELL'INTERNO





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

PROFILI DI ILLEGITTIMITA' COSTITUZIONALE

- 1) **Violazione dell'art. 22 Cost. ("Nessuno può essere privato, per motivi politici, della capacità giuridica, della cittadinanza, del nome.")**
I reati per i quali può essere disposta la revoca, sono in gran parte motivati da ragioni politiche
- 2) **Viola la Convenzione di New York del 1961 sulla riduzione dell'apolidia (legge n. 162/2015)**
- 3) **Viola il principio di eguaglianza ex art. 3 Cost., perché opera un trattamento differente a seconda del modo di acquisto della cittadinanza**





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

QUALE GIURISDIZIONE?

ART. 3, co, 2 D.L. n. 13/2017

Assegna al Tribunale, sezioni specializzate, la competenza in materia di apolidia e cittadinanza

MA LA QUESTIONE NON è PACIFICA





Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea

 Regione Emilia-Romagna



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

Obiettivo Nazionale: ON 2 - Integrazione - Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi - Autorità Delegata - IMPACT

Obiettivo Specifico: 2.Integrazione / Migrazione legale

Piano Regionale Multi-Azione CASPER II - PROG 2350

