

# I bambini ed i ragazzi nel sistema di tutela e accoglienza dell'Emilia-Romagna

*dati al 31 dicembre 2013*

**Sistema informativo su bambini, ragazzi e servizi sociali (SISAM-ER)**



Osservatorio per l'infanzia e l'adolescenza

Simona Massaro, Antonio Zacchia Rondinini, Monica Pedroni e Alessandro Finelli  
Servizio Politiche familiari, infanzia e adolescenza

L'ammontare di bambini e ragazzi in carico ai servizi sociali al 31.12 dopo aver conosciuto una crescita a partire dal 2005, **dal 2009 in poi si attesta - in generale – su di un numero sostanzialmente costante**.  
Va rilevato però un aumento di circa 1.500 unità nell'ultimo anno.

**Bambini e ragazzi in carico al 31.12 degli anni dal 2005 al 2013\*. Valori assoluti e per 100 minorenni residenti**



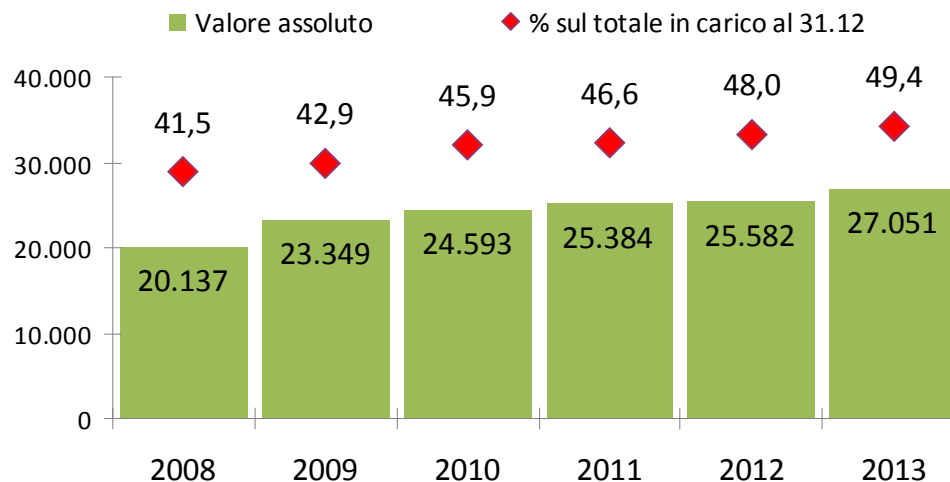
\*2013 dati provvisori. Per il Comune di Bologna, si sono utilizzati i dati 2012

Il numero di bambini e ragazzi stranieri in carico è stato in **crescita fino al 2011** anno nel quale ha raggiunto un ammontare di **circa 25.400 unità**.

Nel 2013 si registra un ulteriore aumento di quasi 1.500 unità, raggiungendo le **27mila unità**.

La componente straniera rappresenta in **media il 49%**.  
In **alcuni territori è di oltre il 50%** (province di Piacenza, Parma, Bologna)

Bambini e ragazzi stranieri in carico al 31.12 negli anni dal 2008 al 2013\*.  
Valori assoluti e % sul totale in carico



\*2013 dati provvisori. Per il Comune di Bologna, si sono utilizzati i dati 2012

## Bambini e ragazzi in carico per tipo di problematica

analisi solo su dati Sisam

L'analisi della problematica dell'utente vede una preponderanza di situazioni problematiche per il nucleo (quasi 80%).

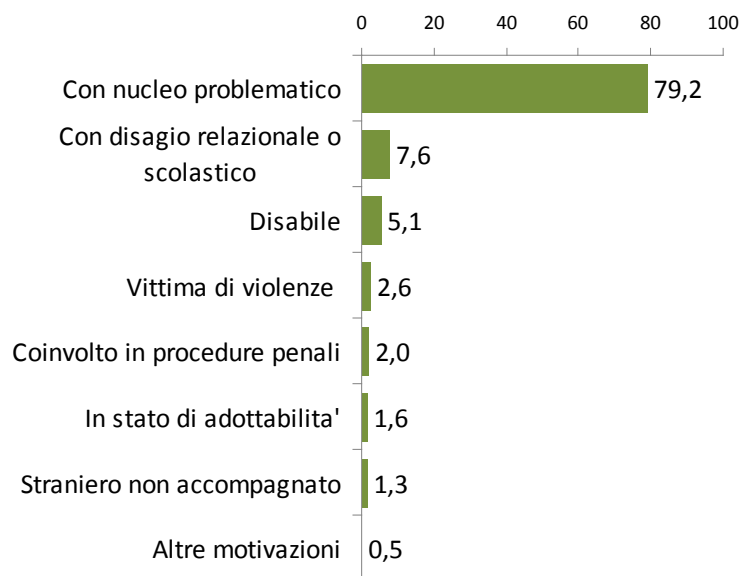
All'interno di questo gruppo si trovano, per oltre il 50%, famiglie in situazione di povertà economico-abitativa. Per un ulteriore 16% si tratta di Disagio relazionale/scolastico. Nel 13% vi sono gravi conflittualità

Inoltre è possibile identificare alcuni **target specifici** quali: disabili (di varie tipologie, 5%), vittime di violenza o maltrattamenti (2,6%) coinvolti in procedure penali (2%), stranieri non accompagnati (1,3%)

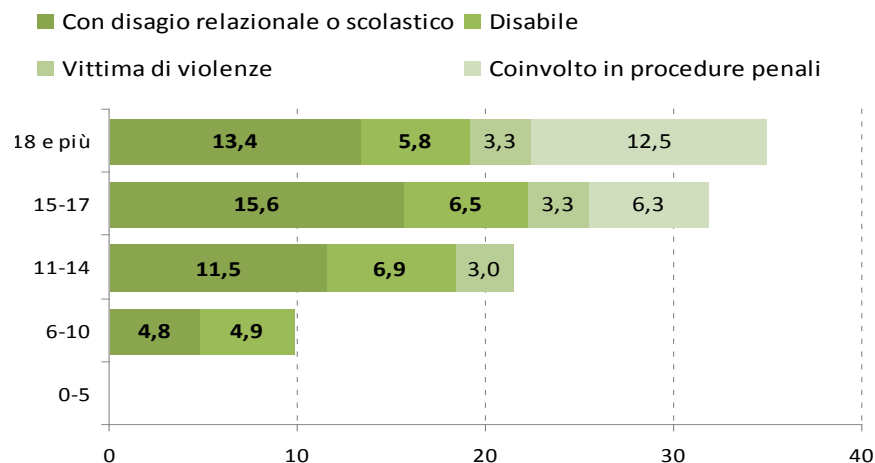
Al crescere dell'età, aumenta l'importanza di **alcune problematiche** (più del 3% del totale):

- oltre i 6 anni, le problematiche relazionali/scolastiche
- oltre i 6 anni, la disabilità
- oltre gli 11 anni, vittima di violenze
- oltre i 15 anni, le procedure penali

Composizione % di bambini e ragazzi in carico al 31.12.2013 per problematica del minore\*



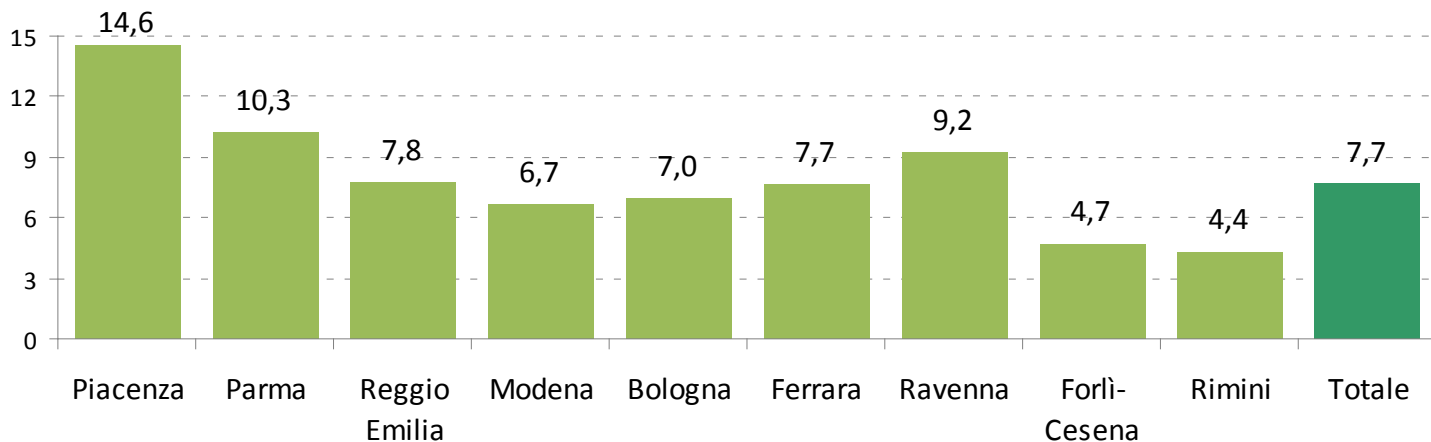
Composizione % di bambini e ragazzi in carico al 31.12.2013 per problematica del minore e classe di età\*



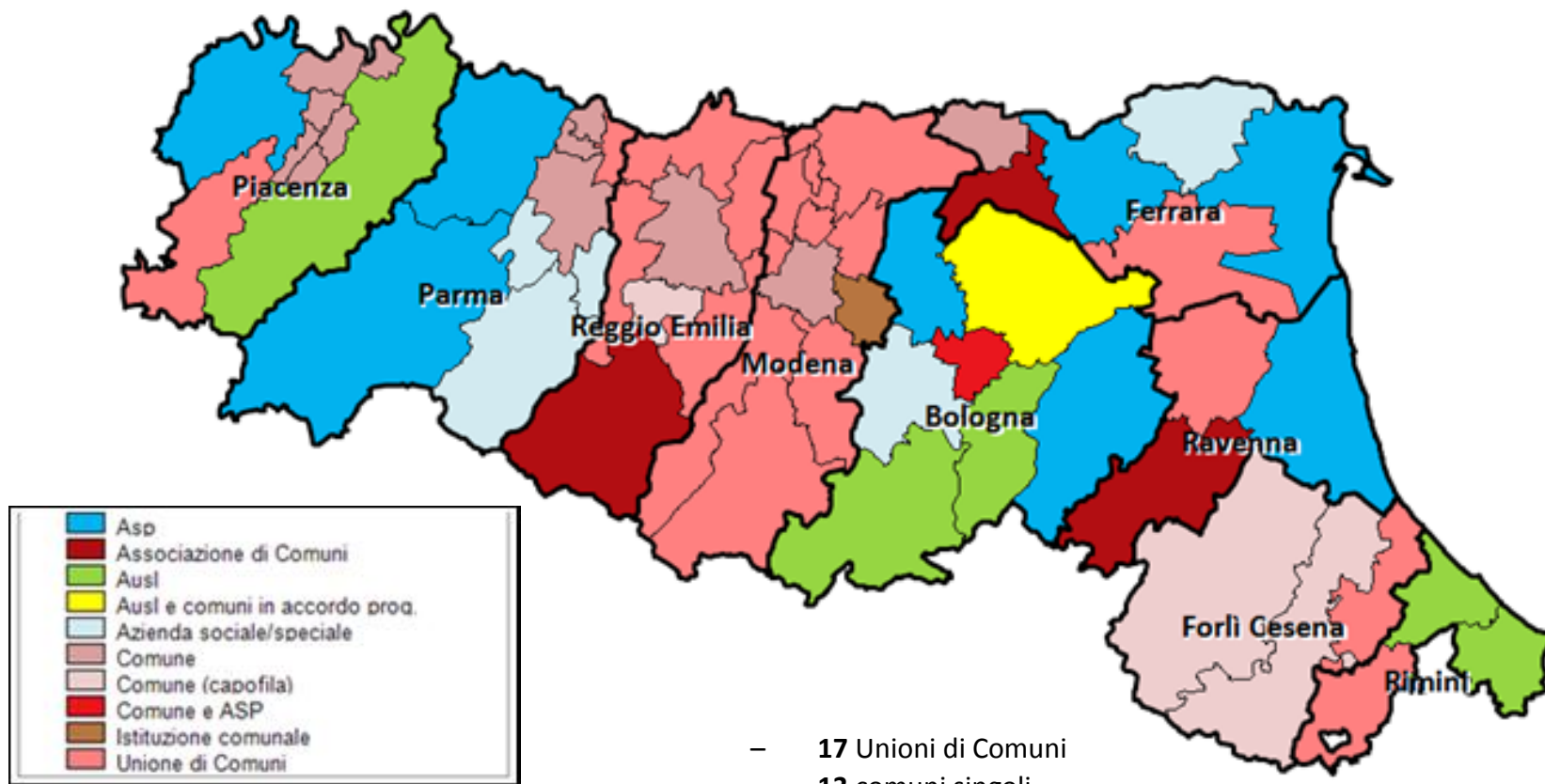
\*2013 dati provvisori. Per il Comune di Bologna, si sono utilizzati i dati 2012

**Le difformità nei modelli organizzativi e  
le deleghe attribuite ai servizi sociali dei Comuni**  
incidono sull'ammontare delle prese in carico nei diversi territori

**Bambini e ragazzi in carico al 31.12.2013  
per 100 minorenni residenti per provincia\***



\* 2013 dati provvisori. Per il Comune di Bologna, si sono utilizzati i dati 2012



gli enti gestori sono **57**  
di cui:

**(9 tipologie di gestione)**

- 17 Unioni di Comuni
- 13 comuni singoli
- 8 ASP
- 7 Comune capofila/Associazioni di Comuni
- 5 AUSL
- 4 Azienda sociale/speciale/comunale
- 1 AUSL e Comuni in accordo di programma
- 1 Comune/Quartieri + ASP
- 1 Istituzione comunale

## Bambini e ragazzi in affidamento

**1.519** in affidamento familiare  
e parentale (*tempo pieno e part time*)

di cui **106**

Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA)

## Bambini e ragazzi in comunità residenziale

**1.853**  
in comunità residenziale

di cui **362**

Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA)



**3.372** bambini/ragazzi in comunità residenziale o in affidamento

di cui **468** Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA)

- in carico ai servizi territoriali della regione
- al 31/12/2013 dati provvisori. Per il Comune di Bologna, si sono utilizzati i dati 2012
- compresi i ragazzi 18-21 anni (continuità progettuale)
- fonte: flusso informativo regionale SISAM-ER

**Bambini e ragazzi  
in affidamento  
A TEMPO PIENO**

**1.247** in affidamento familiare  
e parentale a tempo pieno:

1.146 allontanamenti dalla famiglia  
+ 101 MSNA

**Bambini e ragazzi  
in comunità residenziale  
SENZA LA MADRE**

**1.221** in comunità residenziale  
senza la madre:

860 allontanamenti dalla famiglia  
+ 361 MSNA



**2.468** bambini/ragazzi in affidamento a tempo pieno  
o in comunità residenziale senza la madre

di cui **462** Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA)

- in carico ai servizi territoriali della regione
- al 31/12/2013 dati provvisori. Per il Comune di Bologna, si sono utilizzati i dati 2012
- compresi i ragazzi 18-21 anni (continuità progettuale)
- fonte: flusso informativo regionale SISAM-ER

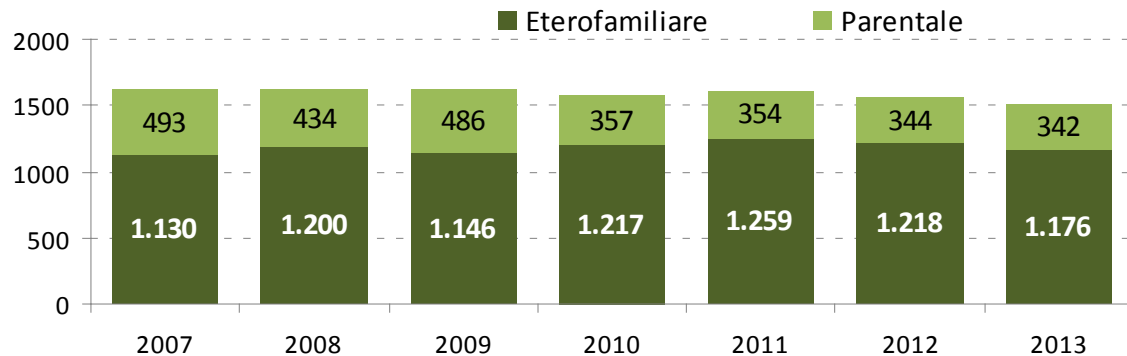
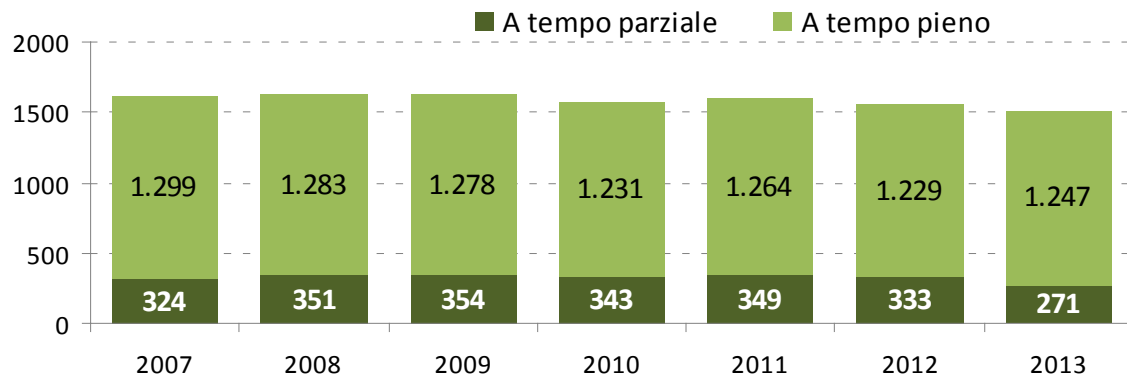


Al 31 dicembre 2013 si contano **1.519 bambini e ragazzi in affidamento**

Le consistenze attuali permangono **“in linea”** con quelle registrate negli ultimi anni

La componente **a tempo pieno - fuori famiglia** rappresenta sempre il **78-82%** del totale

**Gli affidamenti parentali (circa 340 nel 2013 = 22%) sono in diminuzione**

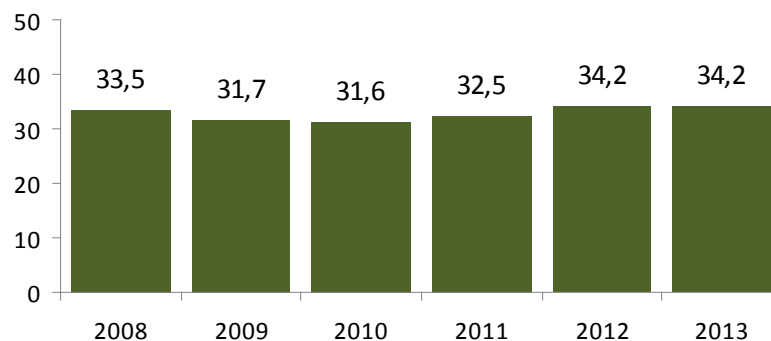


**Bambini e ragazzi  
con affidamento in corso al 31.12  
negli anni dal 2007 al 2013\***

*\*2013 dati provvisori.  
Per il Comune di Bologna,  
si sono utilizzati i dati 2012*

### I minori stranieri in affidamento sono poco oltre un terzo del totale

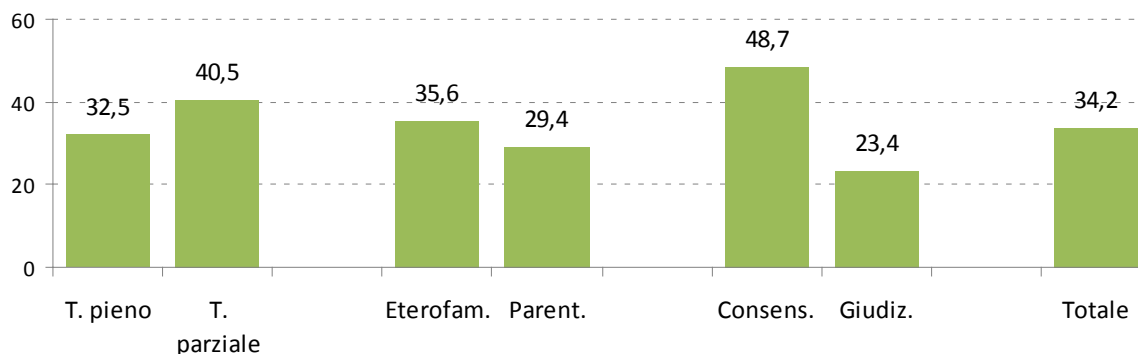
% bambini e ragazzi stranieri con affidamento in corso al 31.12 degli anni dal 2008 al 2013\*



L'affidamento consensuale si caratterizza per un'incidenza più che doppia di bambini e ragazzi stranieri rispetto all'affidamento giudiziale

Essi costituiscono anche una quota rilevante in particolare per gli affidi a tempo parziale (40%).

% bambini e ragazzi stranieri con affidamento in corso al 31.12.2013 per tipologia\*



\*2013 dati provvisori. Per il Comune di Bologna, si sono utilizzati i dati 2012

La consistenza regionale al 31.12.2013 è pari a **1.853** unità, in leggera crescita negli ultimi anni.

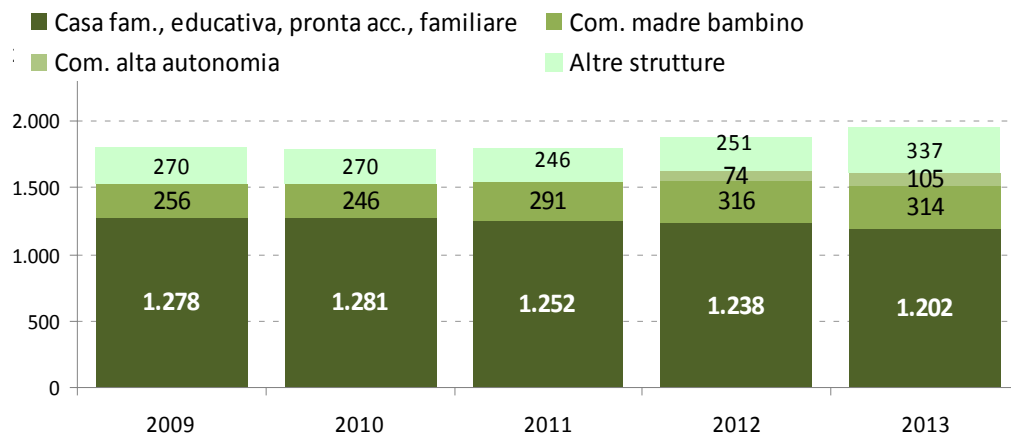
Tale crescita è imputabile:

- ad una sempre più rilevante **presenza di bambini e ragazzi nelle comunità madre-bambino: 314**

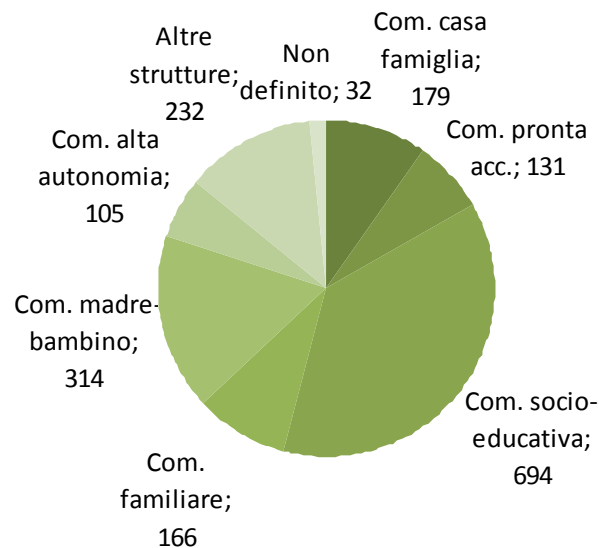
- ad un aumento di bambini e ragazzi inseriti in **altre strutture** che comprendono, tra le altre: **case rifugio per donne maltrattate: 73**  
**comunità alta autonomia: 105**

Al 31 dicembre 2013, nei **centri diurni** sono accolti inoltre **731 bambini e ragazzi**, in crescita negli ultimi anni

Bambini e ragazzi in comunità al 31.12 dal 2009 al 2013\*



Bambini e ragazzi in comunità al 31.12.2013 per tipologia di comunità\*



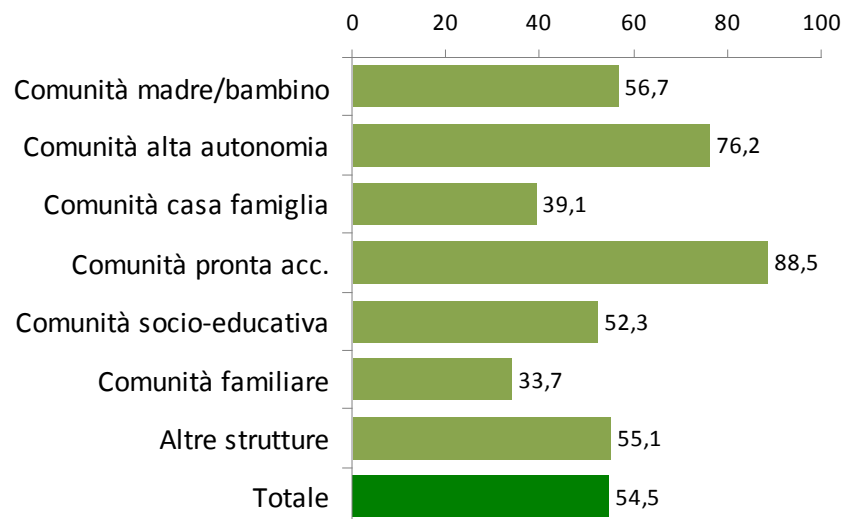
\*2013 dati provvisori. Per il Comune di Bologna, si sono utilizzati i dati 2012

La componente straniera costituisce una quota ormai stabile tra le presenze nelle comunità residenziali: **54%**

Come ci si attende, l'incidenza di accolti stranieri è maggiore nelle **comunità di pronta accoglienza: 88%** e nelle **comunità per l'alta autonomia: 76%**

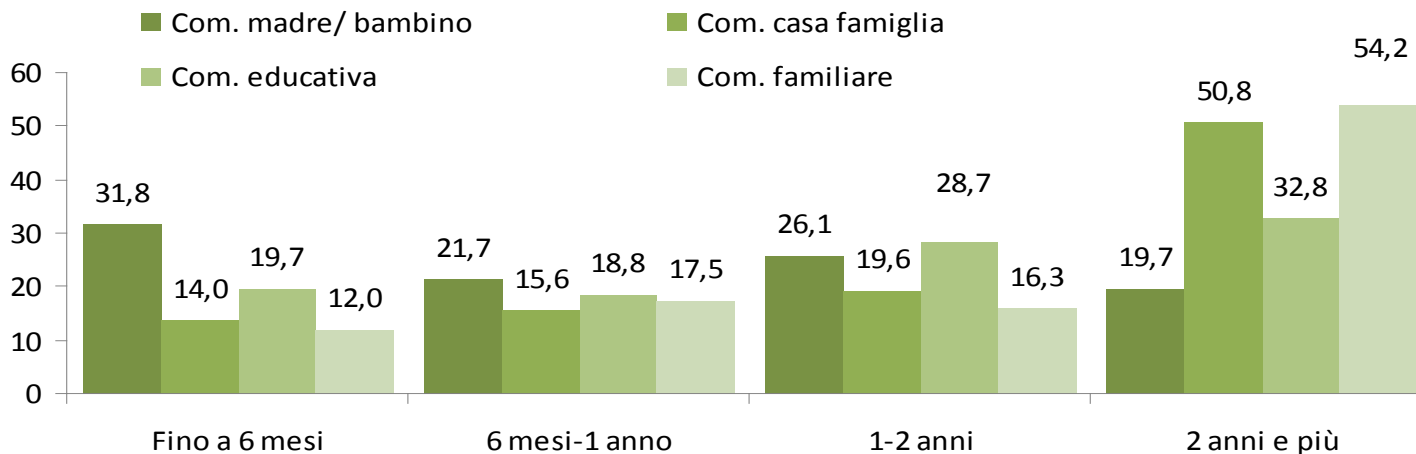
**Al di sotto della media,**  
si colloca l'incidenza nelle **comunità familiari: 34%**  
e nelle **case famiglia: 39%**

**% bambini e ragazzi stranieri in comunità al 31.12.2013 per alcune tipologia di comunità\***



\*2013 dati provvisori. Per il Comune di Bologna, si sono utilizzati i dati 2012

### Bambini e ragazzi in comunità al 31.12.2013 per tipologia di comunità e durata della permanenza\*



Vi sono alcune strutture che hanno permanenze più elevate, ed in lieve crescita nel tempo:

- le **case famiglia** hanno una quota importante di inserimenti superiori ai 2 anni: 51%
- analogamente per le **comunità familiari**: 54% all'interno dei quali un quarto supera i 4 anni di durata

La durata della permanenza per le **comunità socio-educative** si prolunga dopo i 2 anni nel **33%** dei casi

## Bambini e ragazzi in carico ai servizi vittime di violenza o maltrattamento

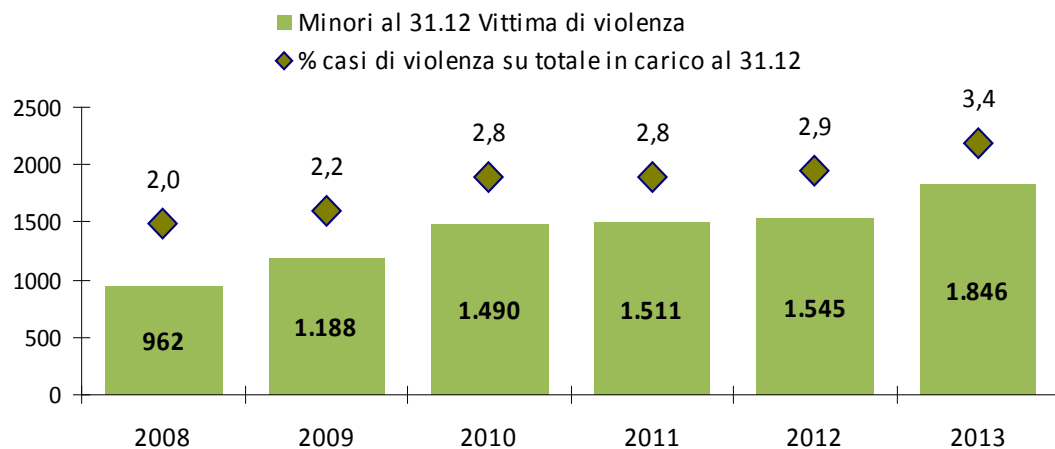
Bambini e ragazzi vittime di violenza in carico al servizio sociale al 31.12 degli anni dal 2008 al 2013

Anno	Bambini e ragazzi Vittima di violenza in carico al 31.12	Totale bambini e ragazzi in carico ai servizi al 31.12	% casi di violenza su totale in carico al 31.12	Minorenni residenti al 31.12	Casi di violenza in carico al 31.12: tasso su 1.000 minorenni res.
2008	962	48.552	2,0	667.922	1,4
2009	1.188	54.407	2,2	684.231	1,7
2010	1.490	53.568	2,8	695.043	2,1
2011 *	1.511	54.459	2,8	704.716	2,1
2012	1.545	53.263	2,9	711.268	2,2
2013 **	1.846	54.793	3,4	712.298	2,6

*Dati provvisori.*

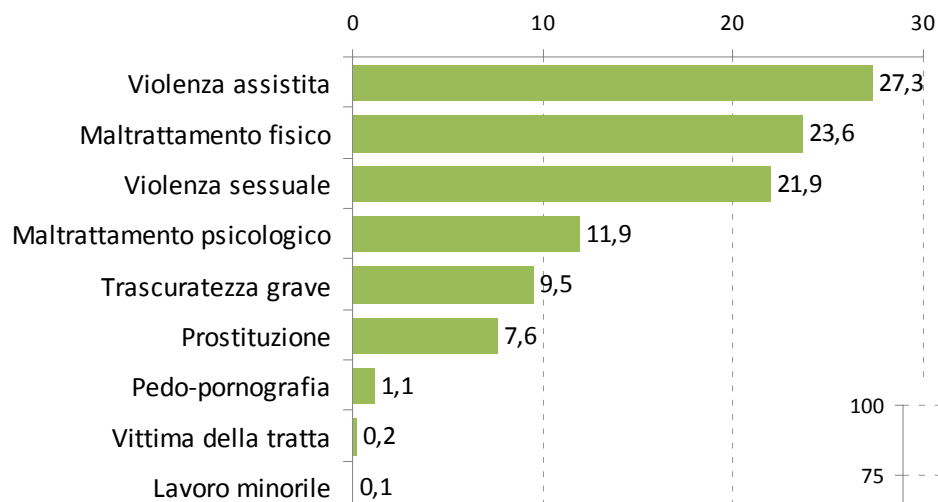
\* Il dato dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord è riferito al 2010

\*\* Per i servizi dei comuni di Bologna e Podenzano si sono considerati i dati relativi al 2012 come "stima" dei dati per il 2013

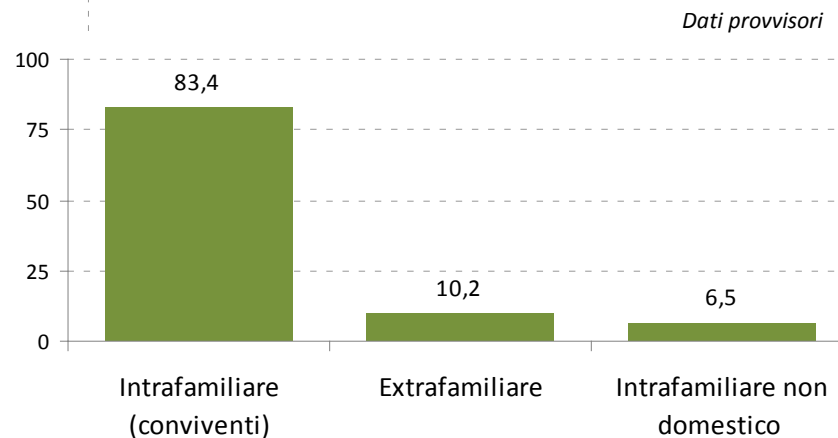


analisi solo su dati Sisam

## Bambini e ragazzi vittime di violenza in carico al servizio sociale ogni 100 in carico al 31.12.2013 per tipo di violenza



*Dati provvisori*



*Dati provvisori*

## Bambini e ragazzi vittime di violenza in carico al servizio sociale ogni 100 in carico al 31.12.2013 per contesto ambientale

# Bambini e ragazzi in carico con provvedimento di allontanamento e collocazione in luogo protetto

analisi solo su dati Sisam

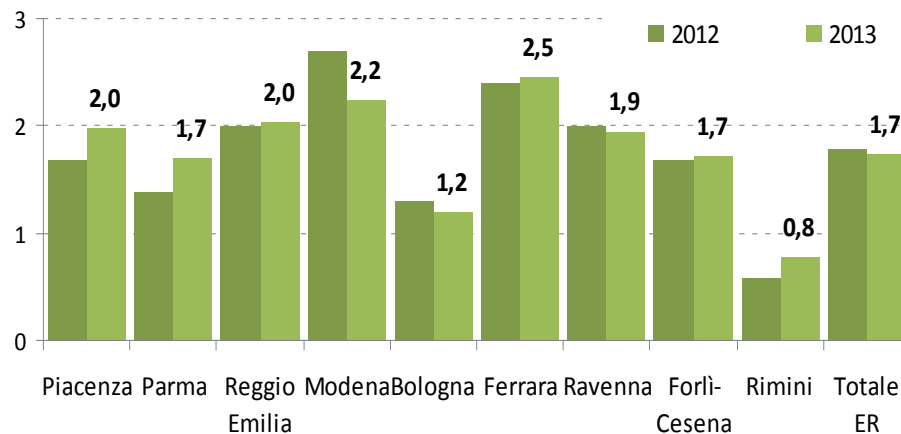
## Bambini e ragazzi interessati da una disposizione di tutela in carico al servizio sociale al 31.12.2013 per provincia

Provincia	v.a.	% sui minori in carico	* 1000 resid. minorenni
Piacenza	88	1,4	2,0
Parma	120	1,7	1,7
Reggio Emilia	196	2,6	2,0
Modena	268	3,3	2,2
Bologna	187	1,7	1,2
Ferrara	116	3,2	2,5
Ravenna	118	2,1	1,9
Forlì-Cesena	110	3,7	1,7
Rimini	43	1,8	0,8
<b>Totale</b>	<b>1.246</b>	<b>2,3</b>	<b>1,7</b>

Un'analisi in profondità ha permesso di scoprire che "solo" il 60% dei casi in analisi sono effettivamente allontanati (circa 750). Il restante 40% è ritornato in famiglia, spesso diversamente composta, oppure si trova presso parenti, solitamente prevedendo interventi diurni di sostegno in alternativa alla situazione di allontanamento.

Formalmente però risulta ancora valido il decreto in quanto o provvedimenti successivi non l'hanno esplicitamente revocato, oppure perché, anche dopo anni, e nonostante relazioni del Servizio sociale, il T.M. non emette alcun provvedimento a ratifica delle nuove situazioni di ritorno in famiglia.

## Tasso Bambini e ragazzi interessati da una disposizione di tutela in carico al servizio sociale al 31.12.2013 per 1.000 minorenni residenti per provincia





# Totale segnalazioni MSNA Minori stranieri non accompagnati al 31 luglio 2014

Fonte: Ministero dell'Interno

## TOTALE SEGNALAZIONI

SEGNALAZIONE	MINORI PRESENTI	MINORI IRREPERIBILI	TOTALE
MINORI	466	42	508

## DISTRIBUZIONE PER GENERE

GENERE	PRESENTI	% PRESENTI	IRREPERIBILI
MASCHILE	427	91,6	41
FEMMINILE	39	8,4	1
<b>TOTALE</b>	<b>466</b>	<b>100,0</b>	<b>42</b>

## DISTRIBUZIONE PER FASCE D'ETA'

FASCE D'ETA'	PRESENTI	% PRESENTI	IRREPERIBILI
17 ANNI	268	57,5	21
16 ANNI	117	25,1	15
15 ANNI	43	9,2	5
14 - 7 ANNI	36	7,7	1
6 - 0 ANNI	2	0,4	0
<b>TOTALE</b>	<b>466</b>	<b>100,0</b>	<b>42</b>

## DISTRIBUZIONE PER CITTADINANZA

CITTADINANZA	PRESENTI	% PRESENTI	IRREPERIBILI
ALBANIA	254	54,5	1
MAROCCO	40	8,6	3
BANGLADESH	36	7,7	1
PAKISTAN	25	5,4	1
EGITTO	14	3,0	3
SENEGAL	12	2,6	0
AFGHANISTAN	11	2,4	21
UCRAINA	8	1,7	0
REPUBBLICA MOLDAVA	7	1,5	1
TUNISIA	7	1,5	1
COSTA D'AVORIO	5	1,1	0
MALI	5	1,1	0
NIGERIA	5	1,1	0
BOSNIA ED ERZEGOVINA	4	0,9	1

*Paesi di cittadinanza con almeno 5 presenze*

## Comunità per minori per tipologia e provincia secondo definizioni D.G.R. n. 1904/2011

Fonte: SIPS - Sistema informativo politiche sociali - RER

Tipologia Struttura	PROVINCIA									Totale	Val. %
	PC	PR	RE	MO	BO	FE	FC	RA	RN		
<b>Comunità casa famiglia</b>	3	7	6	9	17	6	13	13	29	<b>103</b>	<b>32,9</b>
<b>Comunità di Pronta Accoglienza</b> DGR 1904/2011 (ex- DGR 846/2007)	1	1	1	2	3	0	1	2	1	<b>12</b>	<b>3,8</b>
<b>Comunità educativa residenziale</b> DGR 1904/2011 (ex- DGR 846/2007)	4	11	6	13	18	3	17	7	2	<b>81</b>	<b>25,9</b>
<b>Comunità educativo-integrata residenziale</b> DGR 1904/2011 (ex-Comunità Educativo- Psicologica DGR 846/2007)	0	1	0	2	1	0	3	1	0	<b>8</b>	<b>2,6</b>
<b>Comunità familiare - DGR 1904/2011</b> (ex- DGR 846/2007)	1	10	2	4	5	2	7	2	2	<b>35</b>	<b>11,2</b>
<b>Comunità per gestanti e madri con bambino</b> DGR 1904/2011 (ex- Comunità Madre-Bambino DGR 846/2007)	3	6	4	3	14	2	9	1	3	<b>45</b>	<b>14,4</b>
<b>Comunità sperimentali</b> (vagliate dal nucleo valutazione regionale - DGR 1904/2011)	0	0	0	0	1	0	1	0	0	<b>2</b>	<b>0,6</b>
<b>Gruppo appartamento - DGR 1904/2011</b> (ex- Comunità Socio-Educativa ad Alta Autonomia DGR 846/2007)	1	0	0	9	2	1	4	0	0	<b>17</b>	<b>5,4</b>
<b>Comunità per l'autonomia</b> (DGR 1904/2011)	0	0	0	0	6	0	0	2	0	<b>8</b>	<b>2,6</b>
<b>Struttura temporanea accoglienza MSNA</b> (DGR 1490/2014)	0	0	0	0	1	1	0	0	0	<b>2</b>	<b>0,6</b>
<b>Totale</b>	<b>13</b>	<b>36</b>	<b>19</b>	<b>42</b>	<b>68</b>	<b>15</b>	<b>55</b>	<b>28</b>	<b>37</b>	<b>313</b>	<b>100,0</b>
<b>Val. %</b>	<b>4,2</b>	<b>11,5</b>	<b>6,1</b>	<b>13,4</b>	<b>21,7</b>	<b>4,8</b>	<b>17,6</b>	<b>8,9</b>	<b>11,8</b>	<b>100,0</b>	<b>-</b>

*Nota: dal 2014 in Anagrafe strutture sono state differenziate le Comunità Casa Famiglia (DGR 1904/11) dalle Case Famiglie rivolte ad altre tipologie di utenza autorizzate secondo la DGR 564/00, per questo motivo si ha una riduzione significativa del numero complessivo di Case Famiglia che accolgono minori rispetto al 2013*

## **Comunità per minori per tipologia e provincia altre tipologie residenziali (non DGR 1904/2011)**

Fonte: SIPS - Sistema informativo politiche sociali - RER

Tipologia Struttura	PROVINCIA									Totale
	PC	PR	RE	MO	BO	FE	FC	RA	RN	
<b>Casa Famiglia - DGR 564/00</b>	2	0	0	0	5	40	5	0	0	<b>52</b>
<b>Appartamento Accoglienza Temporanea Donne-Madri</b>	4	7	1	0	2	2	0	0	2	<b>18</b>
<b>Convitto Giovanile (ex- 846/2007)*</b>	0	0	0	2	0	0	0	0	0	<b>2</b>

\*tali strutture potrebbero avere un'autorizzazione ancora valida; inoltre potrebbero non accogliere minori

***Nota: dal 2014 in Anagrafe strutture sono state differenziate le Comunità Casa Famiglia (DGR 1904/11) dalle Case Famiglie rivolte ad altre tipologie di utenza autorizzate secondo la DGR 564/00, per questo motivo si ha una riduzione significativa del numero complessivo di Case Famiglia che accolgono minori rispetto al 2013***