

Principali trasformazioni e punti in attenzione

*nelle politiche a favore di bambini, adolescenti e delle famiglie
quali risorse fondamentali ed essenziali della comunità regionale*

Bologna, 6 dicembre 2010

Maura Forni

*crisi economica
e diminuzione delle risorse:*

*l'impegno della Regione Emilia-Romagna
per sostenere ed innovare*

il welfare locale

**A fianco
di famiglie
e bambini**

...da dove
siamo
partiti



Un anno fa..



**Il cantiere del nuovo welfare in
Emilia Romagna:
bilancio e nuove sfide**

Assemblea regionale degli
Amministratori Provinciali e
Comunali dell'Emilia Romagna

Azioni di
accompagnamento





Bologna • 10 novembre 2009

Assemblea Legislativa
della Regione Emilia-Romagna
Sala Polivalente
Viale Aldo Moro, 50

Dalle ore 9.30 alle 12.30




A fianco
di famiglie
e bambini

Proposta di un piano straordinario per l'infanzia e l'adolescenza

-  per rispondere ad una emergenza ormai visibile
-  per omogeneizzare, sostenere, sviluppare e mettere a sistema l'insieme degli interventi che si realizzano nell'area dell'infanzia e dell'adolescenza
-  per la consapevolezza che l'età evolutiva è una fase vulnerabile quanto determinante per la salute del resto della vita
-  per tradurre in pratica i contenuti della l.r. 14/08 e del piano sociale e sanitario

A fianco
di famiglie
e bambini

Priorità

-  sostenere le **competenze dei genitori** - La maggior parte dei problemi dei bambini di cui ci occupiamo nasce da debolezze della famiglia e i genitori sono insostituibile fonte di benessere e salute
-  attenzione e cura all'età della **preadolescenza e adolescenza** - Creare occasioni di crescita e partecipazione, prevenire i rischi
-  bambini e ragazzi **fuori famiglia** in aumento - Necessità di raggiungere la massima appropriatezza nelle situazioni a rischio di allontanamento dei minori




A fianco
di famiglie
e bambini

... cosa abbiamo fatto...

- posto una attenzione specifica nella fase di pianificazione sull'area infanzia e adolescenza
- la pianificazione si è inserita **nell'attutivo 2010** - fondo locale con un **fondo** dedicato all'infanzia adolescenza di € 11.000.000 che ha integrato la quota destinata dai finanziamenti del 2009
- è nato così il programma straordinario della Delibera 378/2010

A fianco
di famiglie
e bambini

Tre aree di intervento

1. Promozione del benessere e attivazione del contesto comunitario 
2. Prevenzione e sostegno a situazioni di rischio sociale 
3. Protezione, cura, riparazione 

per ognuna delle quali ricostruire quello che si fa e prevedere azioni in ogni distretto scelte in relazione alle necessità

A fianco
di famiglie
e bambini

...e azioni da realizzare in tutti i distretti

 ...poche e di sistema:



l'attivazione e/o l'implementazione di forme di sostegno e di interventi a supporto della **domiciliarità**



la qualificazione della **presa in carico multidisciplinare** che preveda l'**utilizzo di metodologie di lavoro di équipe**, anche attraverso modalità operative condivise e occasioni formative congiunte (v. L.R. 14/08 artt. 17 - 18)



la costituzione, dove non esistente, di un **fondo comune di livello distrettuale/provinciale** (v. L.R. 14/08 art.17 comma 4) per garantire una gestione unificata almeno degli oneri relativi all'accoglienza dei minori temporaneamente allontanati dai propri nuclei familiari, così come previsto del PSS 2008/2010



la messa a punto di un sistema di accoglienza in situazioni di **emergenza** in raccordo dove possibile, con la dimensione di livello provinciale. (art. 5 comma 1 lettera b) L.R.14/08)...

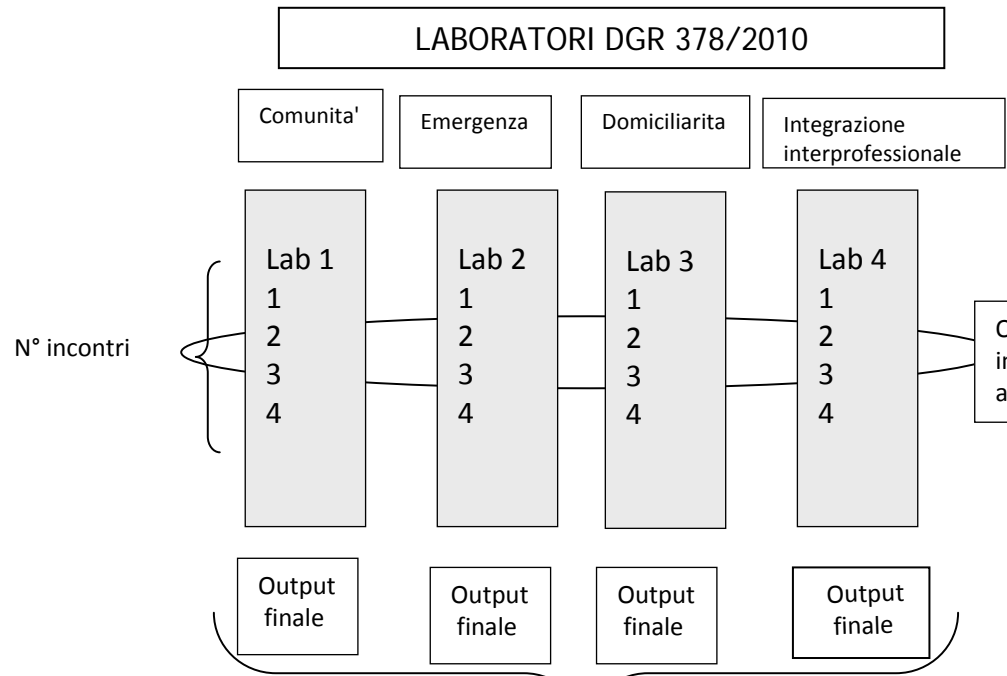
fianco
di famiglie
e bambini

A livello regionale ci eravamo impegnati a...

- ❖ valorizzare e diffondere le esperienze, costruire uno spazio di pensiero, una cultura condivisa
- ❖ prevedere un monitoraggio regionale
- ❖ prevedere una restituzione finale a un anno di distanza anche in vista della riprogrammazione e del prossimo Piano Sociale e Sanitario

A fianco
di famiglie
e bambini

DOVE CI COLLOCHIAMO OGGI



Giornata di studio con presentazione degli output finali - 4 novembre 2010

**CONVEGNO A FIANCO DELLE FAMIGLIE
6 DICEMBRE 2010**

Gruppo tecnico di esperti in servizi socio-sanitari per infanzia, adolescenza e famiglia

Ricerca Ministero RISC

Gruppo Rapporti con Procura, Tribunale, CGM

Ricerca Serv. Sociale territ.le agenzia

Analisi LEPS agenzia

Gruppo adolescenza

Formazione regionale sul post adozione

Ricerca Comunità per minori: indicatori qualità

Gruppo Presa in carico integrata e sistema dell'offerta socio-sanitaria minori

Altri contributi su temi portati avanti dal Servizio nel 2010

Ed eccoci qui... 

*crisi economica
e diminuzione delle risorse:
l'impegno della Regione Emilia-Romagna
per sostenere ed innovare il welfare locale*

**A fianco
di famiglie
e bambini**

Assessorato alla Famiglia

Assessorato alla Protezione della politica
sociale e di integrazione per l'immigrazione,
Volontariato, associazionismo e terzo settore

**A fianco
di famiglie
e bambini**

difficoltà delle famiglie



sempre più famiglie, più frammentate e con nuclei sempre più piccoli



2007: famiglie Emilia-Romagna con reddito netto medio pari a 32.800 euro annui, circa 2.730 euro al mese (secondi solo al Trentino Alto Adige)



2009: spesa media mensile per consumi fra le più alte in Italia (dopo Lombardia e Veneto). Rispetto al 2008 flessione dell'1,9%



2009: famiglie che si trovano in condizioni di povertà relativa sono poco più di 79mila (pari al 4,1% - 4,9% Nord Italia - 10,8% dato nazionale)



L'Emilia-Romagna si riconferma come la regione italiana con la minore incidenza di povertà relativa nonostante ciò, in termini di percezione soggettiva, la condizione nel 2009 - sebbene sostanzialmente stabile risulta essere in netto peggioramento rispetto al periodo pre-crisi

...e nel 2010?

A fianco
di famiglie
e bambini

difficoltà del crescere

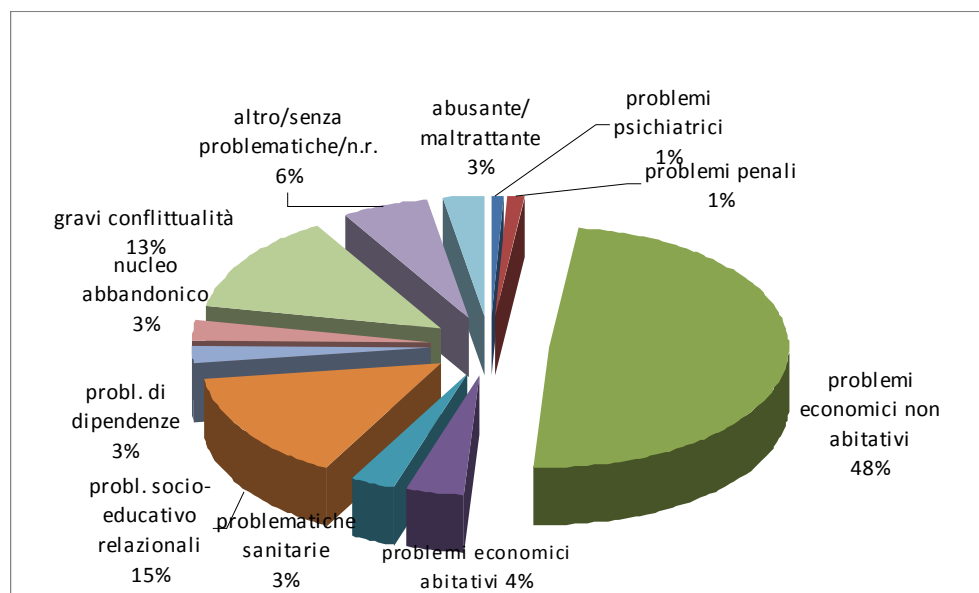


684.231 bambini e ragazzi al 1 gennaio 2010

7,3% la media di bambini e ragazzi in carico ai servizi sociali negli ultimi anni (al 31/12/2008 sono circa 48.500) con differenze provinciali: dal 10,8% al 6,2%

6% bambini e ragazzi seguiti dalle Unità Neuropsichiatria Infantile (poco oltre 40.000)

Problematiche bambini e ragazzi in carico ai servizi sociali (31/12/2008)




52% bambini e ragazzi in carico per problemi abitativi/economici della famiglia

A fianco
di famiglie
e bambini

bambini e interventi




bambini e ragazzi fuori famiglia

 2.727 i bambini e i ragazzi temporaneamente **fuori dalla propria famiglia** al 31.12.2009 (affidamenti eterofamiliari, inserimenti in comunità residenziale)

di questi:

- 1.278 sono quelli in **affidamento tempo pieno** (eterofamiliare e parentale)
- 1.449 sono quelli **inseriti in comunità senza la madre** con tassi per 1.000 minori residenti: media regionale 4,0. Nelle province si oscilla tra il 5,9 ed il 2,9

 41% i bambini e ragazzi **stranieri** in carico ai servizi (con picchi: comunità pronta accoglienza = 85%)

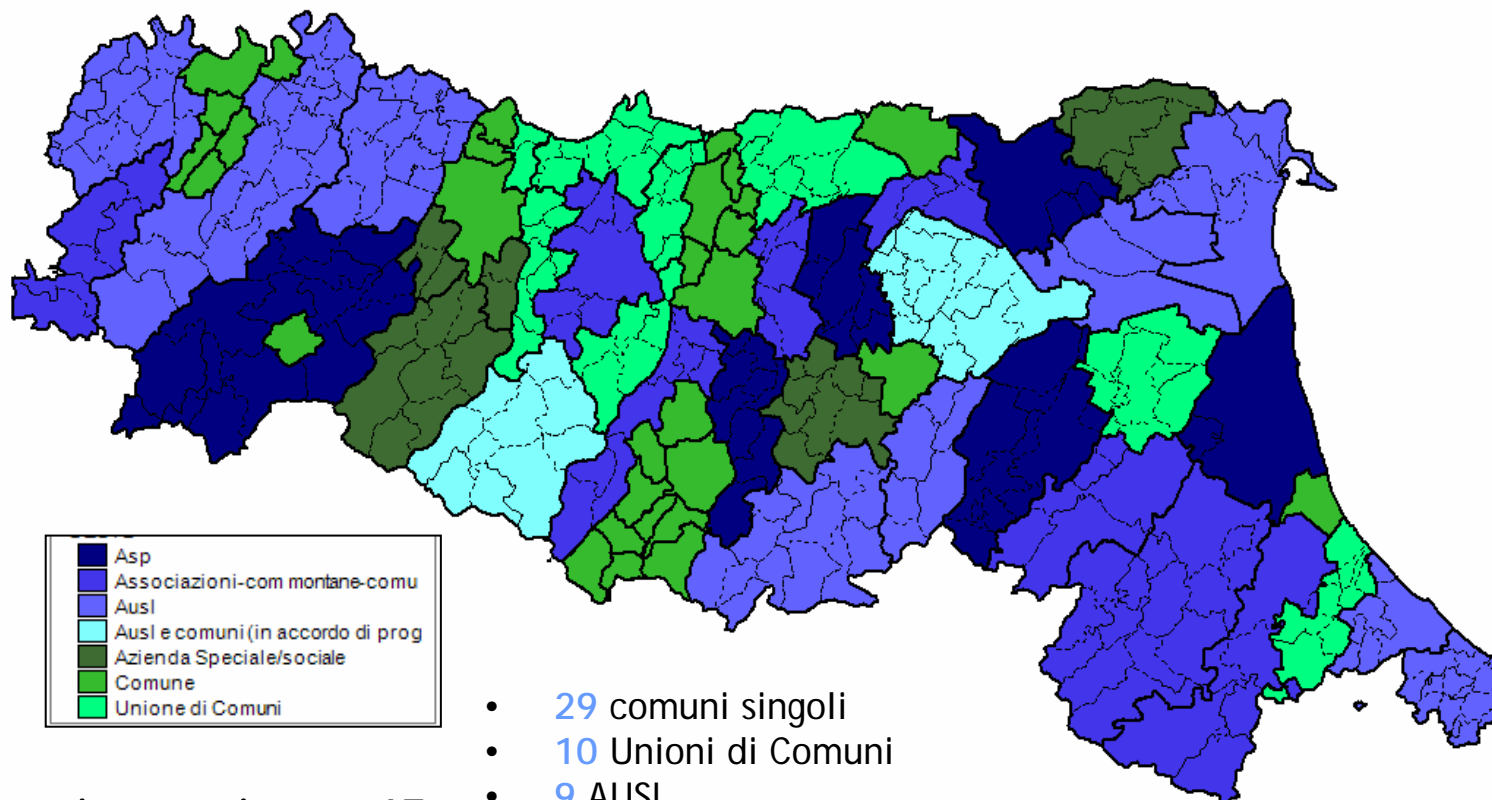
 maggiore complessità delle adozioni

affidamento familiare stabile

inserimenti in comunità in aumento

**A fianco
di famiglie
e bambini**

il sistema dei servizi sociali territoriali per minori

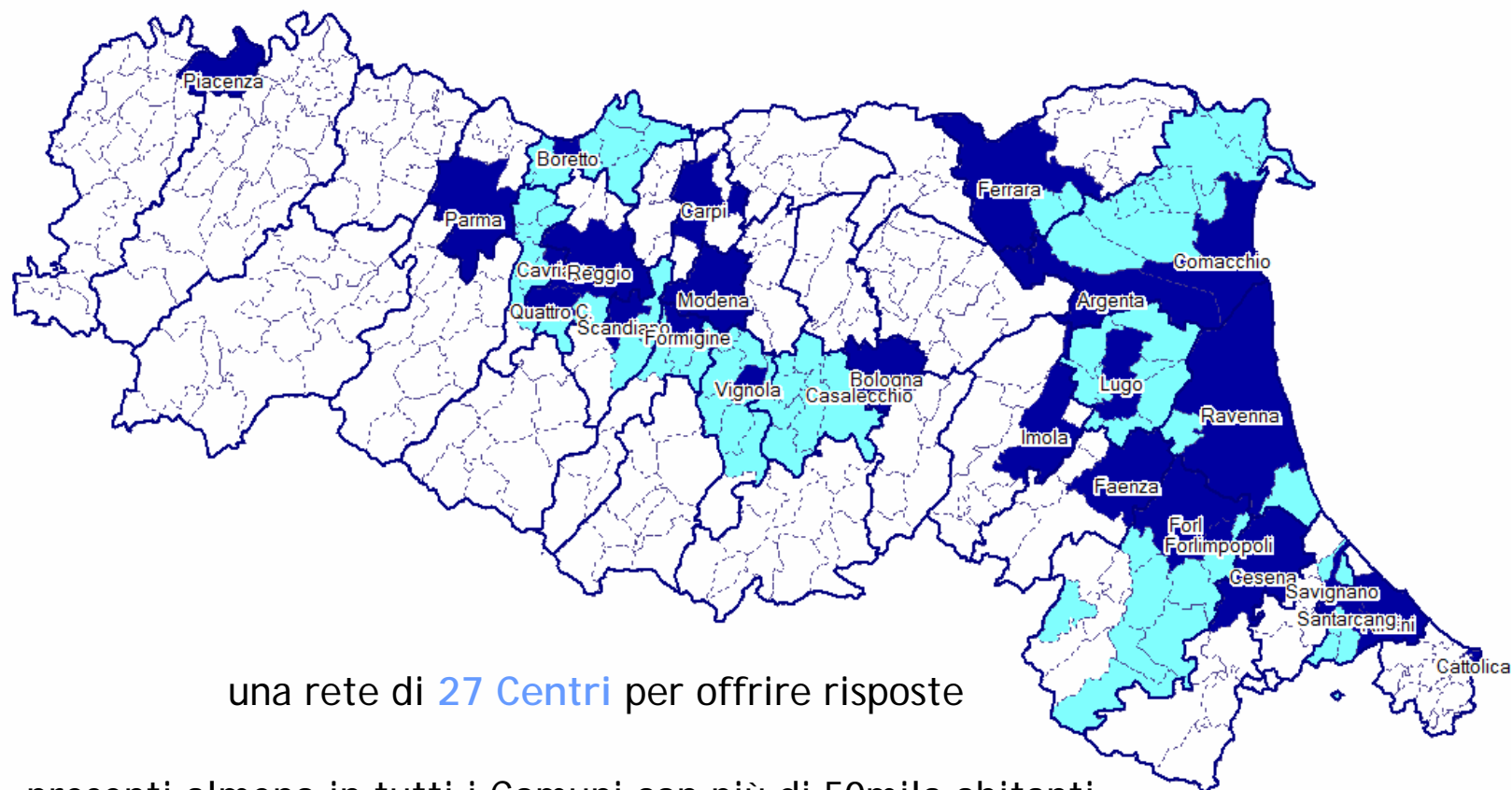


gli enti gestori sono 67,
di cui:
(9 tipologie di gestione)

- 29 comuni singoli
- 10 Unioni di Comuni
- 9 AUSL
- 6 Comune capofila/Associazioni
- 5 ASP
- 4 Azienda sociale/speciale
- 2 AUSL e Comuni in accordo di programma
- 1 Comunità montana
- 1 Istituzione comunale per gestione distrettuale

A fianco
di famiglie
e bambini

i Centri per le Famiglie

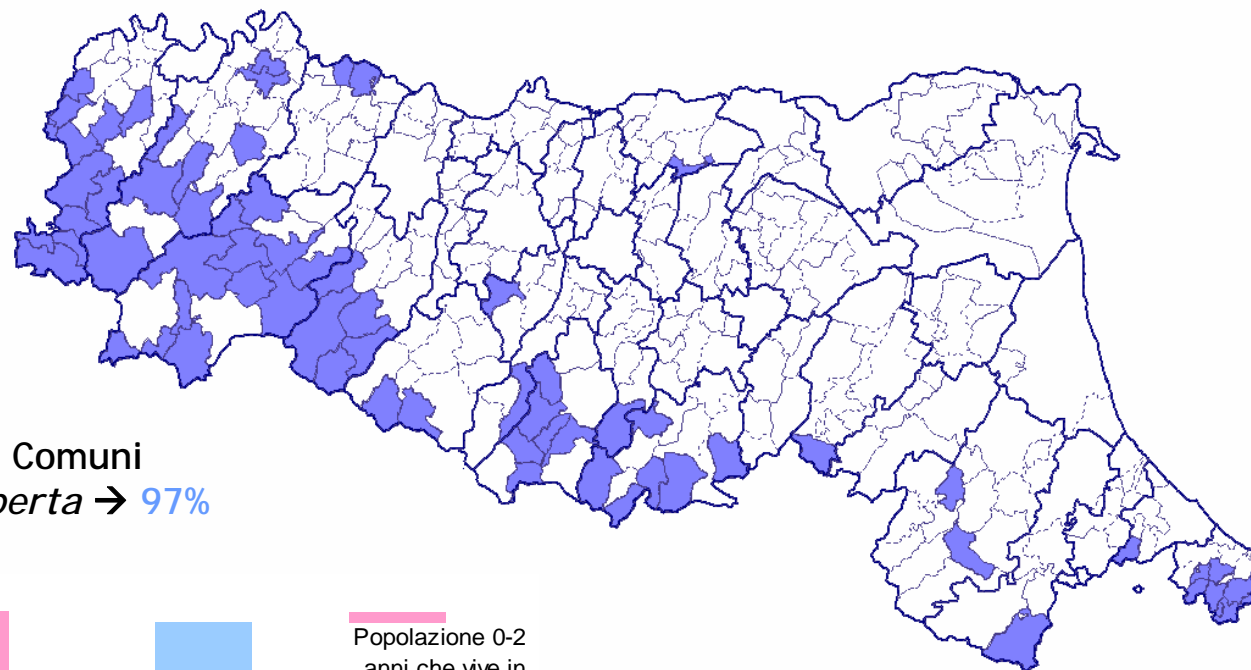


una rete di **27 Centri** per offrire risposte

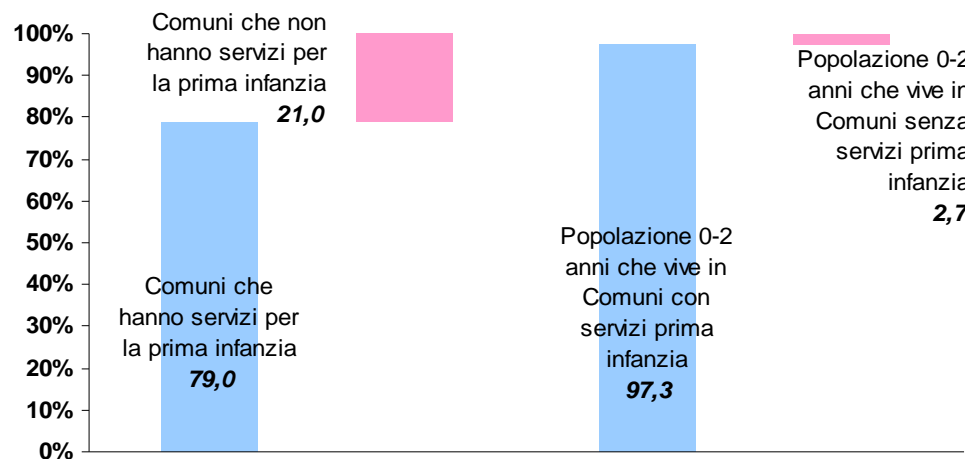
- presenti almeno in tutti i Comuni con più di 50mila abitanti nel 2009:
- **3.688** famiglie ricevute
- **22.900** accessi agli sportelli informativi

**A fianco
di famiglie
e bambini**

Servizi educativi per la prima infanzia (0-2 anni)



dove sono → nel **79%** dei Comuni
popolazione 0-2 anni *coperta* → **97%**

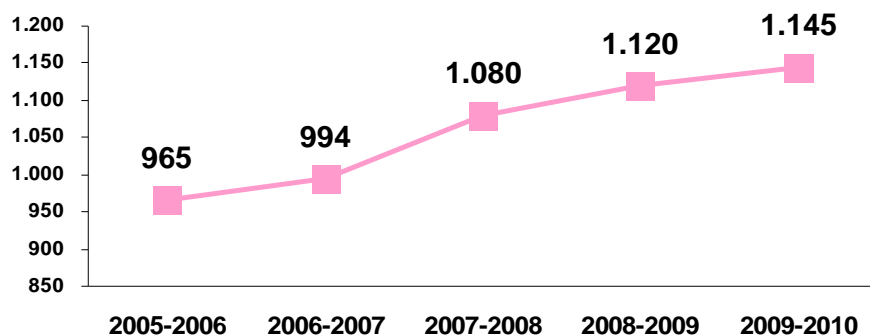


Comuni non sede di servizi educativi
nell'anno 2009/10

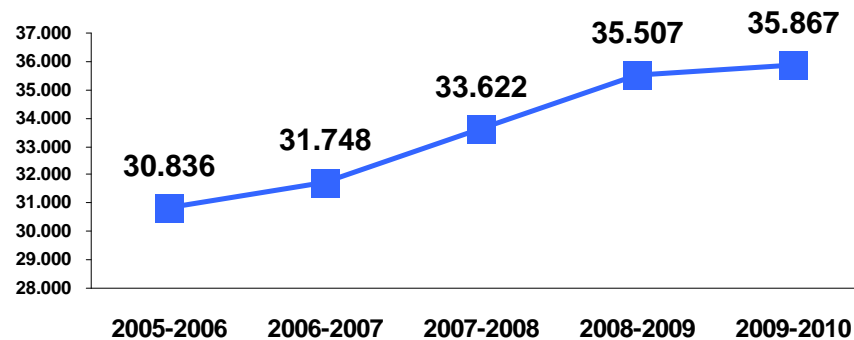
A fianco
di famiglie
e bambini

➔ dall'anno 2005-2006 al 2009-2010:
+180 nidi* (+19%) e +5.031 bambini (+16%)

SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA

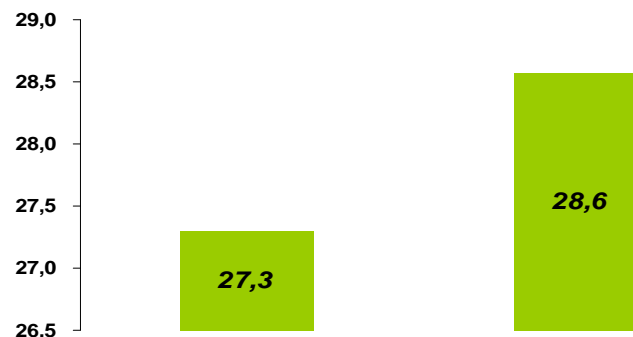


BAMBINI NEI SERVIZI EDUCATIVI



Anni 2005-2006 e 2009-2010

Indicatore di presa in carico: popolazione 0-2 anni nei Servizi educativi per la prima infanzia per 100 bambini 0-2 anni



*nidi, micronidi, sezioni aggregate, nidi aziendali

A fianco
di famiglie
e bambini

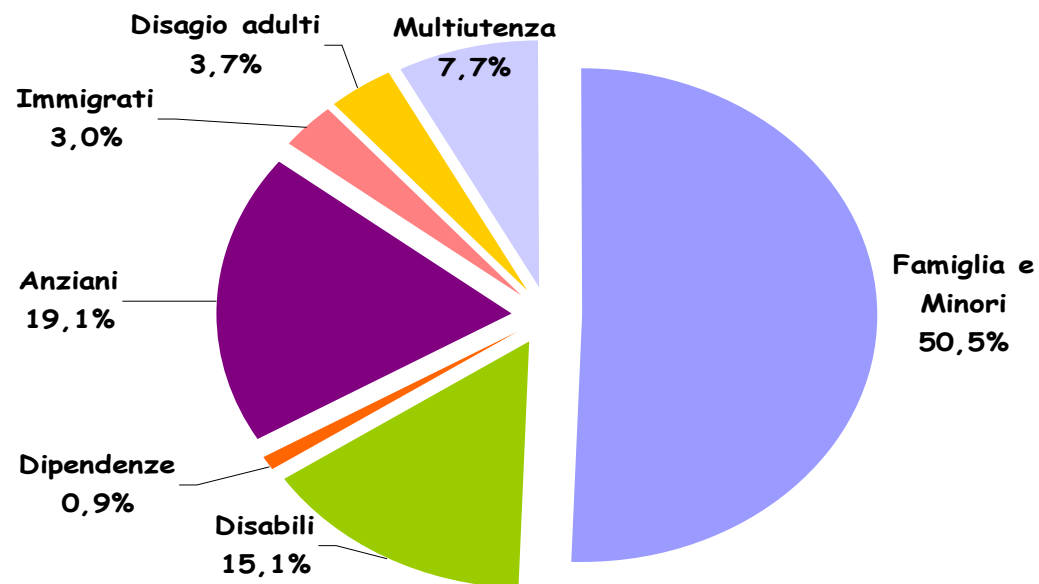
SPESA SOCIALE NETTA PER SETTORI - Serie Storica cfr. Anni 2006 - 2008

Valori assoluti e ripartizione % sul totale di tutti i settori (dati Istat 2006-2007 definitivi, dati 2008 provvisori)

Fonte: ISTAT-RER Indagine sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni singoli o associati

AREA DI INTERVENTO	ANNO 2006		ANNO 2007		ANNO 2008	
	importo	% sul totale di spesa	importo	% sul totale di spesa	importo	% sul totale di spesa
Famiglia e Minori	326.009.032	49,5	332.449.368	47,9	353.786.630	50,5
Giovani (*)	9.890.658	1,5	-	-	-	-
Disabili	95.992.093	14,6	109.533.442	15,8	105.844.841	15,1
Dipendenze	4.329.811	0,7	4.570.284	0,7	6.203.741	0,9
Anziani	135.712.037	20,6	150.070.903	21,6	134.057.884	19,1
Immigrati	16.916.107	2,6	20.006.815	2,9	21.277.238	3,0
Disagio adulti	24.725.545	3,8	25.304.460	3,6	26.244.751	3,7
Multiutenza	45.189.873	6,9	52.022.302	7,5	53.647.895	7,7
TOTALE TUTTE LE AREE	658.765.156	100	693.957.574	100	701.062.980	100

(*) Dall'anno 2007 l'area Giovani è stata distribuita sull'area Famiglia e Minori o sull'area Dipendenze, a seconda della finalità prevalente dell'intervento



A fianco
di famiglie
e bambini

L'AMBITO DELLA PROGRAMMAZIONE-GESTIONE

-  il Gruppo tecnico di esperti in servizi socio-sanitari per infanzia, adolescenza e famiglia
-  il Gruppo regionale adolescenza
-  il Gruppo sull'Integrazione socio-sanitaria per approfondire il tema della presa in carico integrata e del sistema dell'offerta socio-sanitaria (revisione DGR 846/07 e 911/07)

A fianco
di famiglie
e bambini

L'AMBITO DELLA RICERCA



la partecipazione al progetto nazionale RISC coordinato dalla Fondazione Zancan per sperimentare un modello di monitoraggio e valutazione degli interventi attivati dai servizi nelle situazioni di grave fragilità familiare e/o a rischio di allontanamento dei minori



la ricerca su un campione di comunità educative per minori della nostra regione per sperimentazione di un sistema di raccolta di **indicatori economici e qualitativi** in relazione al servizio offerto - In collaborazione con l' Agenzia Sanitaria e Sociale

A fianco
di famiglie
e bambini

L'AMBITO DELLA FORMAZIONE



organizzazione di quattro laboratori formativi in collaborazione con IRESS di accompagnamento al programma straordinario sulle tematiche:





- Lavoro con la comunità a favore di famiglie, bambini e adolescenti
- Lavorare nelle situazioni di emergenza
- Il sostegno alla domiciliarità
- L'integrazione interprofessionale



orizzonti di **post-adozione**: percorso formativo regionale per qualificare i servizi del sistema integrato adozione in particolare dopo l'arrivo dei bambini

A fianco
di famiglie
e bambini

Bambini ...oggi per domani

-  una parte importante dei cittadini emiliano romagnoli di domani sta crescendo in condizione di rischio
-  “Le diseguaglianze nel benessere infantile hanno costi sociali che vanno al di là del benessere del bambino preso individualmente”
-  la RER ha costruito in questi anni un modello di welfare orientato allo Sviluppo Umano
-  è un modello ambizioso, ma anche costoso, che oggi può sembrare insostenibile, attenzione ...è un modello che ripaga nel tempo e ripaga non il singolo individuo, ma tutta la comunità

A fianco
di famiglie
e bambini