



La programmazione FAMI 2021-2027 – novità e complementarità con gli altri strumenti di finanziamento dell'UE in tema di Integrazione



23 febbraio 2023
Oriana Antichi

Direzione generale della Migrazione e degli affari interni (HOME)
Unità E.2 Europa meridionale e centrale (I)

Contenuti

Continuità e discontinuità con il periodo 2014-2020 dei Fondi HOME

Novità relative al Fondo FAMI

Complementarità e sinergie con gli altri fondi dell'UE in materia di integrazione

Quadro legislativo 2021-2027



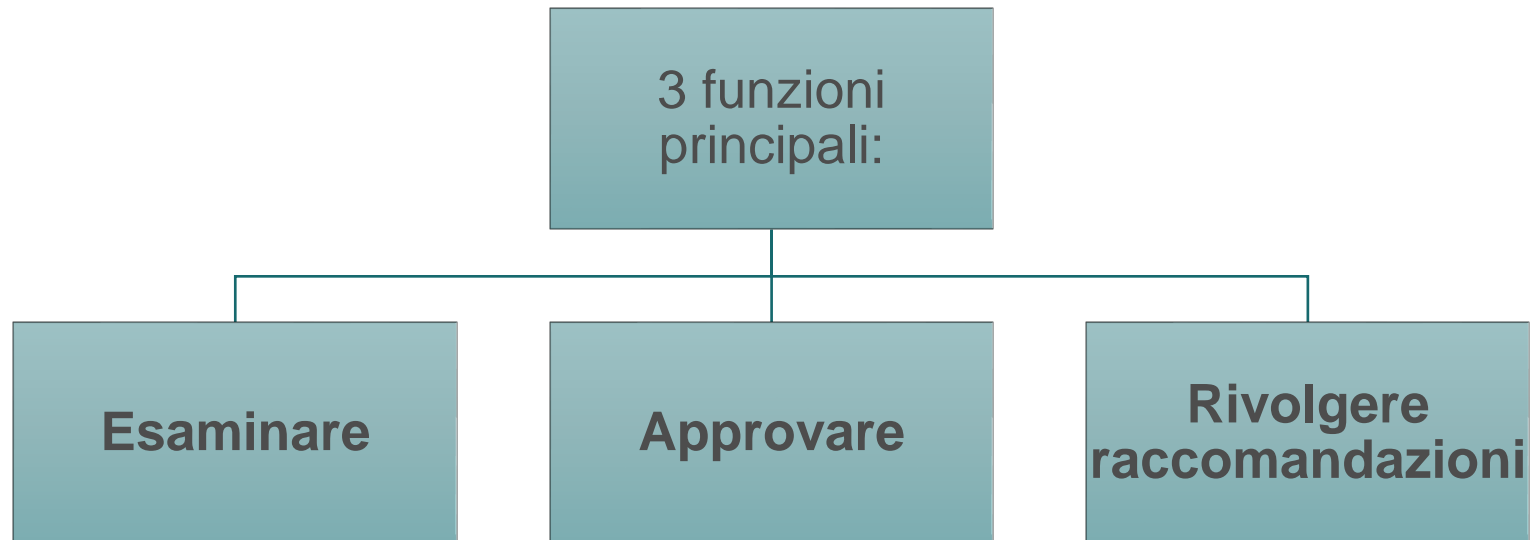
- Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti (*CPR*).
- Regolamento (UE) 2021/1147 del Parlamento europeo e del Consiglio del 7 luglio 2021 che istituisce il Fondo Asilo, migrazione e integrazione (FAMI).

Alcune novità del QFP 2021-2027

Regolamento recante disposizioni comuni (*CPR*)

- Accordo di partenariato (art. 11)
- Partenariato e Comitato di Sorveglianza (art. 22(3) (h), art. 8(1) (a)-(d) e 8(2), art. 39 *CPR*, art. 4 FAMI)
- Condizioni abilitanti orizzontali (art. 15 + Allegato III)
- Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione (artt. 16 e 17)
- Scambio dati tra AG e beneficiari tramite piattaforma elettronica (art. 69)
- Domande di pagamento (art. 91)

Funzioni del Comitato di Sorveglianza - art. 40



Dotazioni finanziarie 2021 – 2027 Fondi HOME

	Total of which:	- for Member States programmes	- for the Thematic Facility	Thematic Facility as share of Total
AMIF	9.9	6.3	3.6	36.5%
BMVI (*)	6.4	3.7	2.7	42.5%
ISF	1.9	1.4	0.6	30.0%
Total	18.2	11.3	6.9	37.8%

(*) including additional allocations of EUR 1.1 billion agreed in November 2020

La programmazione è gestita dagli SM e dalla Commissione
(Strumento tematico)

Dotazione FAMI

Totale Fondo FAMI	Totale dotazione iniziale	Totale dotazione iniziale Italia	Quota di dotazione iniziale
EUR 9 882 000 000	EUR 5 225 000 000	EUR 497 623 353	9.52%

Bilancio – Art 10

- Dotazione finanziaria per fondo FAMI → EUR 9 882 000 000 (prezzi correnti)

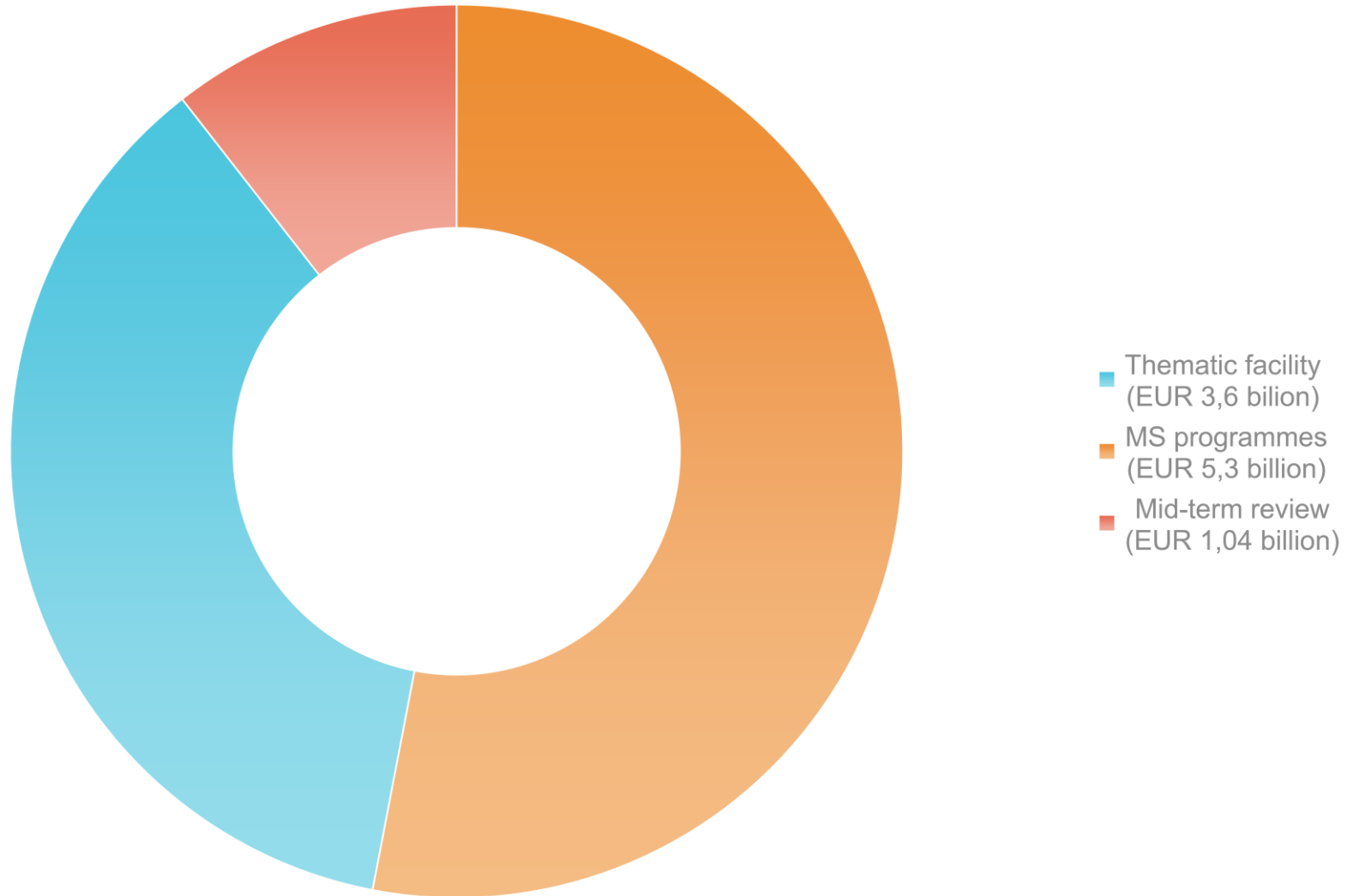
Distribuiti come segue:

- EUR 6 270 000 000 → programmi in gestione concorrente (63.5% AMIF);
- EUR 3 612 000 000 → strumento tematico (36.5%)



Dotazione FAMI

Finanziamento FAMI EUR 9,9 miliardi



Modalità di attuazione

Programmi degli Stati membri GESTIONE CONCORRENTE

- Priorità definite per ogni SM in programmi che coprono l'intero QFP
- Lo SM pubblica e gestisce i bandi

Strumento tematico

Azioni dell'Unione GESTIONE DIRETTA/INDIRETTA

- Transnazionale
- Alto valore aggiunto per l'UE
- Sovvenzioni e Bandi (bandi lanciati dalla CE)

Azioni specifiche GESTIONE CONCORRENTE

- Alto valore aggiunto per l'UE
- Dotazione aggiuntiva al Programma

Azioni di solidarietà (AMIF) GESTIONE CONCORRENTE

- Reinsediamento
- Ricollocazione

Assistenza emergenziale TUTTE LE MODALITÀ DI GESTIONE

- Risposta emergenziale flessibile

Tassi di cofinanziamento – art. 15 e allegato IV FAMI

Il contributo a carico del bilancio dell'Unione non supera il 75 % del totale delle spese ammissibili per un progetto, ad eccezione di :

- 100% per EMAS, sostegno operativo e assistenza tecnica (su iniziativa dello SM);
- 90% per Azioni specifiche e azioni elencate nell'allegato IV.



Tassi di cofinanziamento – art. 15 e allegato IV

Allegato IV – cofinanziamento al **90%** per:

- Misure di integrazione attuate da autorità locali e regionali e organizzazioni della società civile, comprese le organizzazioni di rifugiati e quelle guidate da migranti;
- Misure a favore di persone vulnerabili e richiedenti protezione internazionale con esigenze di accoglienza o procedurali particolari, comprese misure volte a fornire una protezione efficace ai minori, specialmente ai minori non accompagnati, anche attraverso sistemi alternativi di assistenza basata sulla comunità.

Strumento tematico – art. 11

- Dotazione finanziaria (EUR 3.612 miliardi) è stanziata in maniera flessibile mediante uno strumento tematico in regime di **gestione concorrente, diretta o indiretta**, secondo quanto stabilito nei programmi di lavoro.
- I finanziamenti dello strumento tematico sono usati per affrontare **priorità con un elevato valore aggiunto dell'Unione** o per rispondere a **necessità urgenti**, in linea con le priorità concordate dell'Unione di cui all'allegato II.



Attuazione dello strumento tematico



Attraverso un set di tre programmi di lavoro che coprono rispettivamente i periodi 2021 – 2022; 2023 – 2025 e 2026 – 2027

La Commissione adotta le decisioni di finanziamento/programma di lavoro dopo aver consultato gli SM

L'attuazione da parte della Commissione avviene in:

- **Gestione diretta/indiretta** (bandi)
- **Gestione concorrente** (gli importi assegnati sono inclusi nel programma mediante modifica)

Strumento tematico - art. 11



I finanziamenti dello strumento tematico sono usati per:

- a) Azioni specifiche;
- b) Azioni dell'Unione;
- c) Assistenza emergenziale;
- d) Reinsediamento e l'ammissione umanitaria;
- e) Sostegno agli Stati membri per il trasferimento di richiedenti protezione internazionale o di beneficiari di protezione internazionale nell'ambito di sforzi di solidarietà;
- f) Rete europea sulle migrazioni (EMN).

Il 5% della dotazione iniziale destinata allo strumento tematico è assegnato all'attuazione delle misure di integrazione da parte delle autorità locali e regionali.

Novità FAMI (recap)



- **Maggiore flessibilità:** Strumento tematico (TF) + Programma di lavoro (top-up per reinsediamenti, ammissioni umanitarie, ricollocamenti, azioni specifiche, EMAS e EMN); Assistenza emergenziale sotto gestione concorrente; Alcune azioni prioritarie ammissibili a un tasso di co-finanziamento fino al 90-100%; possibilità di usare fino al 15% della dotazione per il sostegno operativo.
- **Ruolo delle Autorità locali e regionali:** Misure di integrazione attuate dalle ALR e dalla società civile cofinanziate al 90%; una sezione specifica e opportunità specifiche nello strumento tematico:
 - min. 5% per le ALR in ambito Integrazione;
 - maggiore coinvolgimento delle ALR nella programmazione e nell'attuazione del programma.



Novità FAMI



- **Nuovo OS Solidarietà ed equa ripartizione della responsabilità tra gli Stati membri**, a sostegno del Meccanismo Volontario di Solidarietà (*VSM*) + % fin min del 20% allo strumento tematico (art. 11(4))
- **Finanziamento minimo per OS 1 e 2 – CEAS (OS1)**: min. 15% delle proprie risorse assegnate all'obiettivo specifico; Migrazione legale, Integrazione e Inclusione sociale (OS2): min. 15% delle proprie risorse assegnate all'obiettivo specifico (art. 16(2) (a) e (b)).
- Dimensione esterna – No % massima ma introduzione di misure precauzionali per la selezione delle azioni nei paesi terzi.

Bando per azioni transnazionali su asilo, migrazione e integrazione

- Pubblicato il 17 gennaio 2023, termine per la [presentazione delle proposte](#) il 16 maggio
- Fa parte del programma di lavoro AMIF 2023-2025
- Beneficiari primari: migranti, compresi beneficiari di protezione internazionale
- Comprende 6 temi correlati agli obiettivi del piano d'azione dell'UE 2021-2027 per l'integrazione e l'inclusione, di particolare rilevanza per le ALR sono i temi 2 e 3.
- Bilancio complessivo per tutti i temi: 40 milioni di euro
- Quesiti: HOME-AMIF-UNION-ACTIONS@ec.europa.eu

Non discriminazione – art. 6

Parità di genere e non discriminazione

- Gli Stati membri e la Commissione garantiscono l'integrazione della prospettiva di genere e provvedono affinché la **parità di genere e l'integrazione di genere** siano prese in considerazione e promosse in tutte le fasi della **preparazione, dell'attuazione, della sorveglianza, della rendicontazione e della valutazione dei programmi e dei progetti** sostenuti nell'ambito del Fondo.
- Gli Stati membri e la Commissione adottano le misure necessarie per prevenire qualsiasi forma di **discriminazione** vietata dall'articolo 21 "della **Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea** ("Carta") nelle fasi di **preparazione, attuazione, sorveglianza, rendicontazione e valutazione dei programmi e dei progetti** sostenuti nell'ambito del Fondo.



Obiettivi specifici FAMI – art. 3

- **OS1** - rafforzare e sviluppare tutti gli aspetti del **sistema europeo comune di asilo**, compresa la sua dimensione esterna (min. 15%);
- **OS2** - rafforzare e sviluppare la **migrazione legale** verso gli Stati membri secondo le rispettive esigenze economiche e sociali, nonché promuovere e contribuire all'effettiva **integrazione e inclusione sociale** dei cittadini di paesi terzi (min. 15%);
- **OS3** - contribuire a **combattere la migrazione irregolare**, favorire rimpatri e riammissioni efficaci, sicuri e dignitosi e promuovere e contribuire a un'efficace reintegrazione iniziale nei paesi terzi;
- **OS4** - migliorare la **solidarietà e l'equa ripartizione** della responsabilità tra gli Stati membri, in particolare per quanto riguarda quelli più esposti alle sfide in materia di migrazione e asilo, anche attraverso una cooperazione pratica (min 20% dello strumento tematico).

Ambito di applicazione del sostegno (esempi) – art. 5

OS1 • Sviluppo di capacità per le procedure di asilo • Servizi di accoglienza (es. Servizi di assistenza legale e di interpretazione) • Sostegno mirato per le persone vulnerabili, i minori non accompagnati e le vittime di tratta (es. Ricerca di familiari, servizi psicosociali e di riabilitazione).

OS2 • Strategie di integrazione • Assistenza a CPT (insegnamento della lingua, corsi di educazione civica, pacchetti informativi, campagne di sensibilizzazione, assistenza al ricongiungimento familiare e per lo status di soggiorno legale, sportelli unici per l'integrazione)

OS3 • Misure di rimpatrio • Alternative al trattenimento • Gestione dei casi all'interno della comunità • Meccanismi di denuncia e ricorso per CPT in caso di condizioni di lavoro illegali • Assistenza alla reintegrazione • Sostegno nei paesi terzi per servizi di accoglienza e alloggio temporaneo all'arrivo.

OS4 • Reinsediamento e ammissione umanitaria • Trasferimenti (ricollocazioni) di beneficiari/richiedenti di protezione internazionale • Misure di solidarietà con altri SM (scambio di esperti, support logistico, ecc.)

Ambito di applicazione del sostegno – Allegato III

Obiettivo Specifico 2:

- Strategie di integrazione
- Sostegno alle ALR che attuano attività di integrazione
- Formazione del personale
- Formazione dei CPT (apprendimento linguistico, corsi di orientamento)
- Servizi per i CPT (sessioni di informazione, assistenza al ricongiungimento familiare e status legale, centri di assistenza all'integrazione coordinati, quali sportelli unici, e così via).



Ambito di applicazione OS2 più ampio



Azioni a sostegno della migrazione legale e dell'integrazione

- Cooperazione tra i paesi terzi e le **agenzie di collocamento**, i **servizi dell'occupazione** e i **servizi dell'immigrazione** dello SM.
- Sviluppo di programmi di mobilità verso l'Unione, quali regimi di migrazione temporanea o circolare, compresa la **formazione atta a migliorare l'occupabilità**.
- Valutazione e **riconoscimento delle competenze e delle qualifiche**, inclusa l'esperienza professionale, acquisite in un paese terzo, nonché della loro trasparenza e della loro equivalenza con quelle acquisite in uno SM.



Indicatori di output dell'OS2



Numero di autorità locali e regionali sostenute per attuare misure di integrazione

Numero di progetti di integrazione di cui gli enti locali e regionali sono beneficiari

Complementarità dei finanziamenti UE – art. 9

La Commissione e gli Stati membri garantiscono che il sostegno fornito nell'ambito del Fondo e dagli Stati membri sia coerente con le pertinenti azioni, politiche e priorità dell'Unione e sia complementare rispetto al sostegno fornito nell'ambito degli altri strumenti dell'Unione, in particolare:

- gli strumenti esterni,
- il Fondo sociale europeo Plus (FSE+),
- il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR).



Demarcazione – Misure di integrazione

FSE+ si concentra su integrazione socio-economica a lungo termine dei CPT (es. accesso al mercato del lavoro, riduzione della povertà, promozione dell'inclusione sociale e della salute, lotta alla discriminazione, ecc.).

FAMI si concentra su misure di integrazione iniziale e a breve termine **connesse con l'accoglienza** (es. sostegno mirato alle esigenze specifiche dei CPT, programmi di integrazione incentrati sulla consulenza, sull'istruzione e sulla formazione linguistica, corsi di educazione civica, sportelli unici, ecc.) + sviluppo di strategie nazionali di integrazione e sviluppo di capacità dello SM.

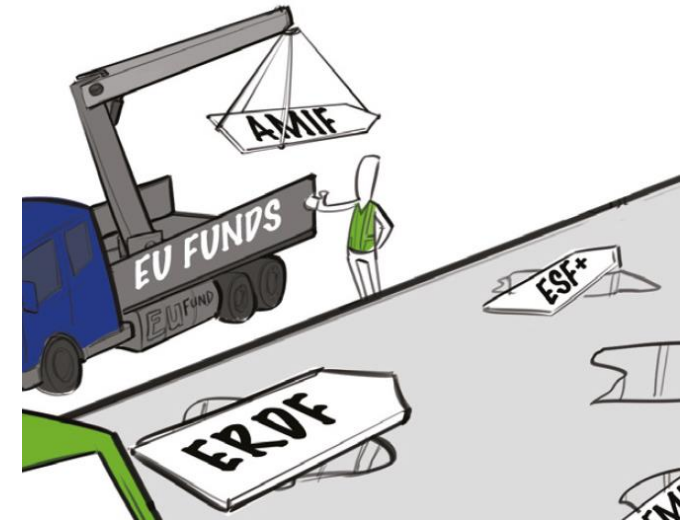
FESR offre la possibilità di fornire sostegno nelle infrastrutture di accoglienza, gli alloggi sociali o le infrastrutture sociali per i migranti.



Complementarità e sinergie - strumenti

Toolkit on the use of EU funds for the integration of people with a migrant background - Programmazione 2021-2027 (pubblicato nel 2021)

- Valutazione delle esigenze
- Partecipazione attiva delle persone con background migratorio
- Ruolo fondamentale delle AG



Grazie per l'attenzione



Oriana Antichi
Commissione europea – DG HOME E.2
Oriana.ANTICHI@ec.europa.eu