

# Il contrasto alla povertà estrema, livelli essenziali e interventi, programmazione e integrazione dei fondi

*Servizio Politiche per l'integrazione sociale, il contrasto alla povertà e terzo settore  
Regione Emilia-Romagna*

Area povertà, marginalità e inclusione

Emilia-Romagna. Il futuro lo facciamo insieme.

# Piano nazionale povertà 2021 – 2023: livelli essenziali delle prestazioni sociali/1

## LEPS n. 1

Rafforzamento SSP/Assunzione AS – rapp. 1:5000 = LEPS strutturale – (rif. art. 1, c.797-800 L 178/2000, Legge bilancio 2021)

## LEPS n. 2

Livelli essenziali connessi al RdC (rif. art. 4 DL 4/2019)

- patto per l'inclusione sociale (PaIS)
- valutazione multidimensionale
- sostegni previsti nel patto per l'inclusione

## LEPS n. 3

Pronto intervento sociale (rif. art. 22, c 4 L 328/2000)

non vincolato ai beneficiari RdC

da garantire nei contenuti minimi in ogni Distretto «tenendo conto anche delle diverse esigenze delle aree urbane e rurali»

## Piano nazionale povertà 2021 – 2023: livelli essenziali delle prestazioni sociali/2

### LEPS n. 4

Iscrizione anagrafica delle persone senza dimora → diritto soggettivo

art. 2, c.3 della L 1228/54

«la persona senza dimora è residente nel Comune dove elegge il domicilio. (...) Al momento della richiesta di iscrizione, è tenuta a fornire all'ufficio di anagrafe gli elementi necessari allo svolgimento degli accertamenti atti a stabilire l'effettiva sussistenza del domicilio. In mancanza del domicilio, si considera residente nel comune di nascita»

art. 43 CC: **Domicilio** = luogo in cui una persona stabilisce la sede principale dei suoi affari e interessi [Residenza = luogo di dimora abituale]

Sent. C. Cassaz. 1999 → «affari e interessi» sono anche le relazioni di qualsiasi natura, personali, sociali, familiari, economiche, morali [D19](#)

# Piano nazionale povertà 2021 – 2023: priorità PSD

Oltre ai leps pronto intervento sociale e iscrizione anagrafica:

Housing first

Centri servizio per il contrasto alla povertà

# Leps pronto intervento sociale e iscrizione anagrafica psd, interventi housing first e centri servizi: quali finanziamenti

## pronto intervento sociale:

FNP – quota servizi: 20 su 594 mil. (3,37%)

FNP – quota povertà estrema: 2,5 su 20 mil. (12,5%) – solo AT con Comuni > 50.000 residenti

FNPS

**REACT EU**, Avviso 1/2021 PrInS, per ER **6.582.000\*** (1/2/2020-31/12/2023)

dopo Poc Inclusione e FSE+

## iscrizione anagrafica e fermo posta psd:

FNP – quota povertà estrema: 2,5 su 20 mil. (12,5%) – solo AT con Comuni > 50.000 residenti

**REACT EU**, Avviso 1/2021 PrInS, per ER **6.582.000\*** (1/2/2020-31/12/2023)

**PNRR M5C211.3**, per ER **22.890.000** – nell'ambito dei centri servizi (19.110.000 investimenti + 3.780.000 gestione)

## housing first:

FNP – quota povertà estrema: 5 su 20 mil. (25%) – solo AT con Comuni > 50.000 residenti

**REACT EU**, Avviso 1/2021 PrInS, per ER **6.582.000\*** (1/2/2020-31/12/2023)

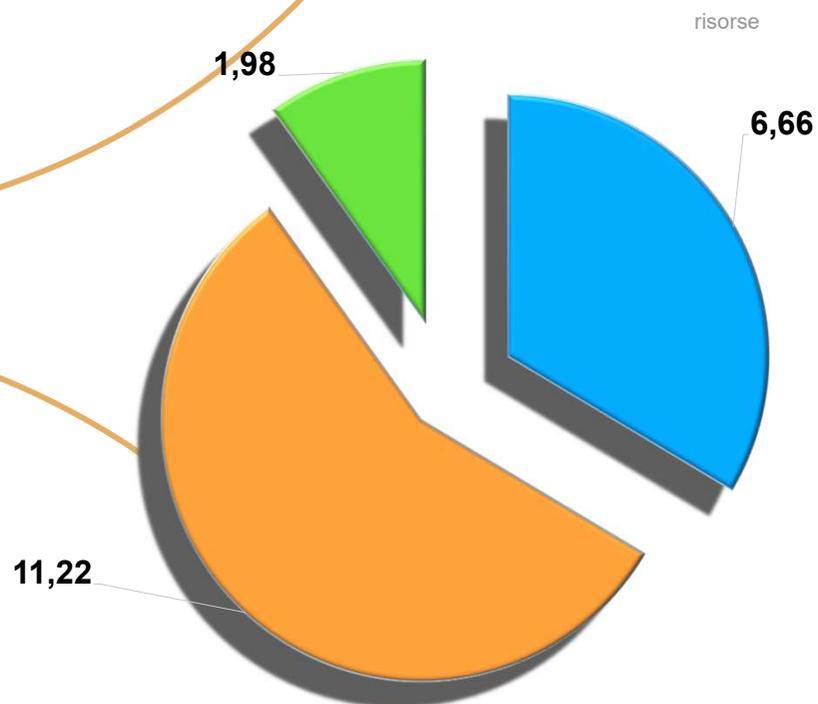
**PNRR M5C211.3**, per ER **14.910.000** mil. (10.500.000 per investimenti + 4.410.000 per gestione)

Nb i centri servizi e l'housing first possono essere finanziati anche dal FNP - quota povertà estrema «libera»;

# Le linee di finanziamento per gli interventi sulla povertà estrema e per i senza dimora:

**PNRR** e **REACT EU**

## Il PNRR – la Missione 5 (Inclusione e coesione), le sue 3 Componenti e le risorse in mld



Totale 19,86 mld

- M5C1 – Politiche per il lavoro
- M5C2 - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore
- M5C3 – Interventi speciali per la coesione territoriale

# PNRR/Componente M5C2 - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore – dettaglio risorse

QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

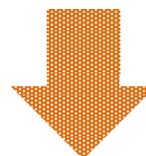
Ambiti di intervento/Misure	Totale
<b>1. Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale</b>	<b>1,45</b>
Investimento 1.1: Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti	0,50
Investimento 1.2: Percorsi di autonomia per persone con disabilità	0,50
Investimento 1.3: <i>Housing</i> temporaneo e stazioni di posta	0,45
Riforma 1.1: Legge quadro per le disabilità	-
Riforma 1.2: Sistema degli interventi in favore degli anziani non autosufficienti	-
<b>2. Rigenerazione urbana e <i>housing</i> sociale</b>	<b>9,02</b>
Investimento 2.1: Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	3,30
Investimento 2.2: Piani Urbani Integrati	2,45
Investimento 2.2.a: Piani Urbani Integrati – superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura	0,27
Investimento 2.2.b: Piani Urbani Integrati – Fondo di fondi della BEI	0,20
Investimento 2.3: Programma innovativo della qualità dell'abitare	2,80
<b>3. Sport e Inclusione sociale</b>	<b>0,70</b>
Investimento 3.1 Sport e Inclusione sociale	0,70

**11,17 Mld**  
Totale

## Il PNRR - M5C2 : Sottocomponente 1: Investimenti e Riforme

La Componente 2 si articola in 3 ambiti di intervento o sottocomponenti:

- |   |            |
|---|------------|
| <b>1. Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale</b> | (1,45 Mld) |
| 2. Rigenerazione urbana e housing sociale                   | (9,02 Mld) |
| 3. Sport e inclusione sociale                               | (0,70 Mld) |



### Investimento 1.1

Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti (500 ml)

### Investimento 1.2

Percorsi di autonomia per persone con disabilità (500 ml)

### Investimento 1.3

**Housing temporaneo e stazioni di posta** (450 ml)

### Riforma 1.1

Legge quadro sulla disabilità

### Riforma 1.2

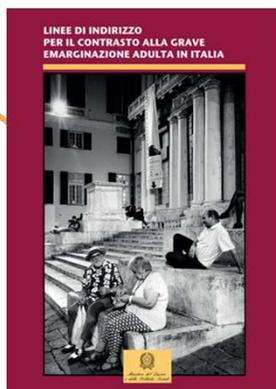
Sistema degli interventi in favore di anziani non autosufficienti

## PNRR/Investimento 1.3 – Housing temporaneo e stazioni di posta/1

### 2 linee di attività:

#### Housing first

→ *rif. Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia – nov. 2015*



#### Centri servizi per il contrasto alla povertà

→ *schede tecniche del Piano nazionale povertà 2021-2023:*

- ° LEPS «Accesso alla residenza anagrafica e al fermo posta»
- ° scheda intervento «Centro servizi per il contrasto alla povertà»

## Housing first (da Piano operativo **PNRR**)

**Risorse:** per ogni progetto **710.000 euro** di cui: 500.000 euro x investimenti + 210.000 x gestione

➤ In ER 21 progetti

**Destinatari:** PSD o povertà estrema con progetti di autonomia + dimissioni strutture sanitarie  
Singoli, gruppi di individui, nuclei familiari in difficoltà estrema (persone in condizione di fragilità, innanzitutto senza dimora) - vd classificazione ethos «senza tetto e senza casa»

**Obiettivi:** assistenza alloggiativa fino a 24 mesi

### No contrasto all'emergenza abitativa

- Percorso verso l'autonomia, rafforzamento risorse individuali (progetto individualizzato)
- Agevolare la fuoriuscita dal circuito dell'accoglienza e facilitare l'accesso agli interventi dedicati all'abitare quali erp, sostegni affitto
- 2/4 appartamenti – 10/15 persone

### Appartamenti di proprietà comunale o privati

## Centri di servizio per il contrasto alla povertà (da Piano operativo **PNRR**)

**Risorse:** per ogni progetto **1.090.000 euro** di cui: 910.000 euro x investimenti + 180.000 x gestione

➤ In ER 21 progetti

**Destinatari** PSD o povertà estrema

**Obiettivi:** strutture integrate con i servizi, anche sanitari, del territorio e con le risorse private  
(*collegamento con le Case di Comunità della Missione 6 del PNRR*)

- Progetti individualizzati
- Supporto per la richiesta di **iscrizione anagrafica**
- Distribuzione posta per i residenti presso l'indirizzo fittizio dell'Amministrazione

**Immobili prevalentemente pubblici o di enti con destinazione d'uso pluriennale (min 20 anni)**

# PNRR/alcune faq e precisazioni

## Scadenze:

Manifestazione interesse entro 24/1/22 (non vincolante, serve per attestare la coerenza con la programmazione regionale e sarà elemento di valorizzazione nel caso vi siano più proposte progettuali rispetto al tetto previsto)

Uscita avviso 15/2/22

Presentazione progetti 30/3/22

**Capofila** AT o Comuni che ne fanno parte (quello che risulta nel registro degli ambiti nel SIUSS)

- Interventi a gestione diretta o esternalizzati (la titolarità del progetto resta in capo al capofila individuato all'atto dell'adesione al bando)

Sono ammessi a finanziamento progetti già previsti nell'attività programmatoria degli AT per il 2022, per i quali esiste un **accordo di coprogettazione formalizzato** con impegno delle relative risorse, purché non già finanziato

Le **spese ammissibili** per ciascuna linea di azione verranno definite nei bandi

Spese per l'assunzione o l'utilizzo di **personale amministrativo** specificamente dedicato alla gestione amministrativa dei progetti e alla rendicontazione dei fondi → in attesa circolare MEF (criteri di ammissibilità della spesa dovrebbero essere simili a quelli delle risorse del Fondo sociale europeo)

Non è possibile l'**acquisto** di immobili

E' possibile la **costruzione o ristrutturazione** di immobili esistenti, sia pubblici che privati (anche immobili confiscati alle organizzazioni criminali). Alla scheda di progetto dovrà essere allegata la **documentazione tecnica** (descrizione della proposta di intervento architettonico/strutturale/impiantistico, scheda di analisi ambientale, foto aeree dell'area e mappa catastale georeferenziata, planimetria generale, verifica di vulnerabilità sismica, computo metrico estimativo, ecc.)

## **REACT EU/Avviso 1/2021 PrInS – Progetti Intervento Sociale/1**

**Risorse** 90 mil, per l'ER **6.582.000**

**Soggetto capofila** Ente capofila AT o altro soggetto pubblico dell'ambito (atto che ne formalizza il ruolo di capofila).

E' unico responsabile della gestione del progetto e presenta le domande di rimborso (no delega gestione ai partner)

**Partner** solo se necessari: soggetti pubblici componenti l'ambito; gestiscono quota parte delle risorse

**Soggetti privati** possono essere coinvolti nella progettazione e attuazione  
→ procedure di selezione previste da TU terzo settore (D.lgs 117/2017), Codice appalti D.lgs 50/2016 e L 241/1990

**Attenzione: non sono partner di progetto in quanto non sono responsabili dell'intervento e della sua gestione finanziaria**

# REACT EU/Avviso 1/2021 PrInS – Progetti Intervento Sociale/2

## Interventi

- A) Pronto intervento sociale
- B) Accesso alla residenza anagrafica e fermo posta
- C) Centri servizio per il contrasto alla povertà e Housing first

## Destinatari

- 1) destinatari interventi pronto intervento sociale (multiutenza)
- 2) persone in condizione di povertà estrema, marginalità

## Tempi

Caricamento 1 proposta progettuale su piattaforma multifondo dal 17/1 al 28/2/2022

## Periodo ammissibilità della spesa

1/02/2020 – 31/12/2023

Attenzione: le spese devono essere anche quietanzate entro il 31/12/2023

## Valutazione

Le proposte saranno valutate sulla base di 3 macrocriteri: coerenza del progetto, qualità dell'organizzazione, anche gestionale, coerenza e congruità del piano finanziario

# **Beneficiari, leps e interventi: alcune ulteriori indicazioni, (da Piano nazionale povertà 2021-2023)**

# Destinatari degli interventi/1

## **art. 6 decreto riparto e approvazione Piano nazionale pov. 2021-2023:**

«per persone in condizione di povertà estrema e senza dimora si intendono persone che :

- a) vivono in strada o in sistemazioni di fortuna,
- b) ricorrono a dormitori o a strutture di accoglienza notturna,
- c) sono ospiti di strutture, anche per soggiorni di lunga durata, per persone senza dimora,
- d) stanno per uscire da strutture di protezione, cura o detenzione e non hanno una soluzione abitativa»

= prime due macrocategorie della classificazione ethos → senza tetto e senza casa

# Destinatari degli interventi/2 – senza tetto e senza casa



FEANTSA

## CLASSIFICAZIONE ETHOS

		CATEGORIE OPERATIVE		SITUAZIONE ABITATIVA	
CATEGORIE CONCETTUALI	SENZA TETTO	1	Persone che vivono in strada o in sistemazioni di fortuna	1.1	Strada o sistemazione di fortuna
		2	Persone che ricorrono a dormitori o strutture di accoglienza notturna	2.1	Dormitori o strutture di accoglienza notturna
	SENZA CASA	3	Ospiti in strutture per persone senza dimora	3.1	Centri di accoglienza per persone senza dimora
				3.2	Alloggi temporanei
				3.3	Alloggi temporanei con servizio di assistenza
		4	Ospiti in dormitori e centri di accoglienza per donne	4.1	Dormitori o centri di accoglienza per donne
		5	Ospiti in strutture per immigrati, richiedenti asilo, rifugiati	5.1	Alloggi temporanei / centri di accoglienza
		5.2	Alloggi per lavoratori immigrati		
6	Persone in attesa di essere dimesse da istituzioni	6.1	Istituzioni penali (carceri)		
		6.2	Comunità terapeutiche, ospedali e istituti di cura		
		6.3	Istituti, case famiglia e comunità per minori		
7	Persone che ricevono interventi di sostegno di lunga durata in quanto senza dimora	7.1	Strutture residenziali assistite per persone senza dimora anziane		
		7.2	Alloggi o sistemazioni transitorie con accompagnamento sociale (per persone precedentemente senza dimora)		

## LEPS Pronto intervento sociale (Scheda leps 3.7.1)

- Servizio per emergenze e urgenze sociali, bisogni indifferibili, risposte tempestive e qualificate attraverso un servizio dedicato
- H24 per 365 gg/a o tramite attivazione di servizio ad hoc o nei gg di chiusura dei servizi territoriali (centrale operativa)
- Target multiutenza (minori, vittime violenza, tratta, non autosuff.) + deve essere garantita risposta a grave povertà/emarginazione, rischio salute
- **Tutti gli AT**  
Specifici interventi per PSD nei Comuni popolazione > 50.000 abitanti
- Riceve segnalazioni, prima lettura del bisogno, prime risposte urgenti, attiva Uds per aggancio, segnalazione ai servizi per presa in carico, monitoraggio

# LEPS Accesso all'iscrizione anagrafica e al fermo posta

(Scheda leps 3.7.2)

**Finalità:** garantire il diritto soggettivo all'iscrizione anagrafica (PSD: L1228/54 *iscrizione Comune dove è il domicilio*) [D3](#)

- Servizio di supporto e accompagnamento all'iscrizione anagrafica (es. *raccolta documentazione che attesti la relazione continuativa con il territorio, interessi, affetti, relazioni*)
- Servizio di fermo posta

**Livelli di servizio:**

- individuazione referenti ufficio anagrafico
- definizione procedura per iscrizione anagrafica
- servizio di supporto e accompagnamento

## Centri servizi per il contrasto alla povertà (Scheda intervento 3.7.3)

Funzione di regia, coordinamento e monitoraggio su rete servizi pubbl. (anche sanitari) e priv.

### Livelli di servizio:

In tutti gli AT con 1 Comune > 75.000 abitanti

In tutti gli AT almeno uno sportello multifunzionale dedicato per garantire orientamento servizi, disbrigo pratiche e accesso iscrizione anagrafica

#### Attività core

- front office
- valutazione bisogni e orientamento
- presa in carico e invio al SSP e/o ai servizi specialistici
- consulenza amministrativa e legale incluso il supporto per la richiesta della **residenza anagrafica**

#### Attività accessorie

- distribuzione beni FEAD (es. servizi mensa)
- igiene personale
- deposito bagagli
- orientamento al lavoro
- primo screening sanitario

**Grazie per l'attenzione**