



Comune di Parma

Rigenerazione urbana e
amministrazione
condivisa: il percorso
WOPA tra opportunità e
complessità

EMANUELA ALLEGRI
Responsabile SO giovani

La fabbrica per la produzione di macchinari alimentari, nasce nel quartiere San Leonardo nel 1925 e li rimase fino al 1970







CONTESTO CITTADINO

Il comparto WOPA si trova in prossimità del centro storico di Parma, nel quartiere San Leonardo e vicino alla rete ferroviaria.

Il contesto attuale è caratterizzato da una forte connotazione sociale e multi-etnica e costituito da un tessuto edilizio disordinato, attualmente interessato da importanti interventi di riqualificazione urbana con l'ambizione di costituirsi come volano per una rigenerazione complessiva della parte nord di Parma.

Il fabbricato si sviluppa su una superficie coperta di oltre 3000mq.

OBIETTIVI DEL COMUNE DI PARMA

Non un mero intervento edilizio, ma un **processo di costruzione di comunità**
Non un affidamento, ma una **sperimentazione di amministrazione condivisa**
Non un modello chiuso, ma un **laboratorio aperto di rigenerazione urbana**

- finalità di promozione di nuove forme collaborative di gestione, che offrano “luoghi di opportunità” dove stimolare il civismo urbano, verso una città aperta e inclusiva, grazie ad un approccio basato sulla sussidiarietà e la collaborazione fra istituzioni, singoli cittadini, comunità informale, mondo del volontariato e del terzo settore;
- sperimentazione di forme di aggregazione sociali, artistiche, culturali, creative rivolte ai giovani.

COMUNE

↓
programma

↓
progetta

↓
decide

↓
affida

↓
controlla



COMUNE

↓
co-programma

↓
co-progetta

↓
decide

↓
affida

↓
co-gestisce



Avviato un procedimento di tipo «inclusivo» e non escludente

- 1) ETS e soggetti da questi «coopati»;
 - 2) apertura di «sub-procedimenti» ad altri soggetti, istituzionali e non, il cui apporto di conoscenza e di proposte è ritenuto utile.
 - Del. GC 2025 del 21/06/2023 - indirizzo favorevole sugli obiettivi e le tematiche da sviluppare nell'ambito della riqualificazione del Wo.Pa.
 - DD 1883 del 04/08/2023 avvio procedura ad evidenza pubblica di co-programmazione
-
- ❖ Vengono ammessi 37 soggetti – tra cui 4 soggetti cooptati
 - ❖ Avviati 3 sub-procedimenti
 - ❖ Svolti 5 tavoli di co-programmazione oltre evento iniziale di kick off

Un percorso in salita....

- DD 1801 del **28/06/2024** avviso pubblico di co-progettazione
- con istanza di parte pervenuta in data **02/08/2024** Prot. n. 199413 agli atti c/o il Settore veniva posta al vaglio dell'amministrazione la possibilità di differire il termine per la presentazione delle manifestazioni d'interesse – proroga al **30/09/2024**
- in data **01/10/2024** perviene all'Amministrazione una nota a mezzo PEC, dove venivano rappresentate una serie di criticità relative alla presentazione di un “progetto di gestione solido, coerente e sostenibile”, ma, al contempo, veniva dichiarata “una ferma volontà di conferire il proprio contributo alla costruzione di una proposta gestionale conforme al virtuoso percorso di recupero e valorizzazione” del WOPA
- Con DD 2724 del **07/10/2024** si procede alla chiusura del procedimento di co-progettazione, con conseguente e contestuale avvio di un nuovo procedimento, ai sensi dell'art. 7 della legge n. 241/1990, finalizzato ad istruire, dapprima internamente all'Ente e quindi in contraddittorio con gli istanti, la nota acquisita agli atti

ISTANZA DI PARTE

- in data 30/04/2025, perviene un'istanza di parte presentata da soggetto del Terzo Settore, relativa a un percorso di valorizzazione del compendio WO.PA
- Con DD 1941 del 29/07/2025 si prende atto dell'istruttoria svolta dal RUP sull'istanza di parte;
- Con DD 1944 del 29/07/2025 si riconferma la modalità dell'Amministrazione condivisa quale forma di co-programmazione e di coprogettazione delle attività del WO.PA, dando avvio al procedimento di co-progettazione
- DD 2360 del 10/09/2025 nomina commissione e DD 2361 del 10/09/2025 approvazione verbale per la valutazione regolarità formale delle domande presentate
- **DD 3119 del 14/11/2025 APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE CON GLI EAP PER LA VALORIZZAZIONE DEL WORKOUT PASUBIO**

«La complessità come condizione generativa.»

Complessità

- **Un percorso lungo..** Iniziato a giugno 2023 e concluso a novembre 2025. Non solo tempi lunghi procedurali ma anche:
 - tempi di fiducia
 - tempi di maturazione degli ETS
- **Capacità disomogenea degli ETS** non tutti i soggetti del Terzo Settore hanno:
 - competenze gestionali
 - sostenibilità economica
- **Sostenibilità economica reale**
 - Difficoltà a costruire modelli che non dipendano solo da finanziamenti pubblici
 - Necessità di inserire attività a mercato
- Difficoltà sia per Amministrazione che per ETS ad uscire da logiche Codice Contratti

Opportunità

- **Cambio di paradigma** nella PA: Passaggio da “ente che affida” a “ente che attiva”
- **Crescita del territorio e attivazione della comunità**
 - Rafforzamento del senso di appartenenza al luogo
 - Coinvolgimento attivo di cittadini e realtà locali
- **Sviluppo di reti territoriali**
 - Connessione tra ETS, istituzioni, mondo culturale e sociale
 - Costruzione di ecosistemi collaborativi stabili
- **Sperimentazione di nuovi modelli (VIS e VIG) - innovazione**
- **Crescita organizzativa dell’Ente**
 - Coinvolgimento trasversale di più settori comunali
 - Sviluppo di competenze interne sulla co-progettazione
- **WOPA come laboratorio urbano**
 - Spazio di sperimentazione per politiche pubbliche innovative
 - Potenziale modello replicabile di rigenerazione condivisa

Cosa ci insegna il percorso WOPA

- La complessità non è un ostacolo, ma una condizione strutturale della rigenerazione
- La co-progettazione richiede tempo, fiducia e cambiamento organizzativo reale
- La Pubblica Amministrazione evolve quando accetta di non essere l'unico attore del cambiamento

GRAZIE PER L'ATTENZIONE!