



Comune di  
**Cesena**

# Partecipazione e Amministrazione Condivisa

## L'esperienza del Comune di Cesena

Bologna, 4 Maggio 2026

Servizio Partecipazione  
COMUNE DI CESENA

[partecipazione@comune.cesena.fc.it](mailto:partecipazione@comune.cesena.fc.it)

---

L'Amministrazione condivisa come motore di sviluppo  
territoriale: il caso di Cesena

*«Amministrare, oggi, non significa più  
soltanto 'disporre dall'alto' o gestire  
procedure.*

*Significa abitare la complessità  
insieme.»*

---

## Sentenza n. 131/2020 Corte Costituzionale



Viene **scardinato** il “paradigma bipolare” fra pubblico e privato e lo spazio amministrativo è concepito come il luogo di “incontro” fra i soggetti che sono espressione spontanea del pluralismo sociale ed il potere pubblico, in una varietà di modelli di azione e di condivisione di responsabilità.

Il principio di sussidiarietà determina così il superamento dell'*idea per cui solo l'azione del sistema pubblico è intrinsecamente idonea allo svolgimento di attività di interesse generale*” ed il riconoscimento “*che tali attività ben possono, invece, essere perseguite anche da una ‘autonoma iniziativa dei cittadini’ (...)*”, secondo un modello di “***amministrazione condivisa***”

---

## Il cambio di paradigma: dal "Comune erogatore" al "Comune regista"



Le sfide moderne, dalla cura del verde all'innovazione sociale, richiedono un superamento dell'ufficio pubblico isolato.

La partecipazione è l'infrastruttura dell'Ente.

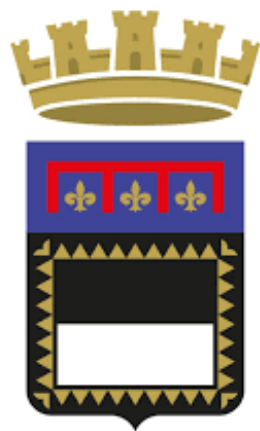
- **Integrazione:** Rompere la logica della delega.
- **Efficacia:** Risposte multidimensionali ai bisogni.



## Coerenza Strategica

### **SINERGIA CON LA REGIONE**

Il codice della partecipazione del Comune di Cesena in qualche modo anticipa la LR 3/2023, con i cui principi risulta perfettamente armonizzato



Regione Emilia-Romagna

### **OPERATIVITÀ**

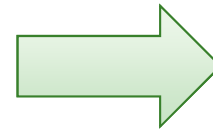
Le nuove linee guida regionali forniscono gli strumenti metodologici per affinare la co-progettazione e la co-programmazione sui territori

## Il codice della partecipazione



1. Una redazione «esperienziale»
2. Collaborazione e supporto da parte di ANCI ER

Approvato lo schema dalla  
Giunta in data 18 gennaio 2022



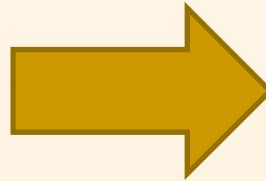
Pubblicazione sul sito web  
dell'Ente e presentazione  
agli stakeholders

Approvato dal Consiglio Comunale il  
31 marzo 2022

## Il codice della partecipazione



**Ambito di applicazione**



art. 118, quarto comma, della  
Costituzione

- a) forme di amministrazione condivisa, previste dal D. Lgs. n. 117/2017 e ss. mm
- b) ulteriori forme di coinvolgimento dei cittadini, singoli e associati, anche mediante i processi pianificatori partecipati, in applicazione della legge regionale n. 15/2018 e ss. mm.;

# Il codice della partecipazione



## Alcune delle finalità

- a) contribuire al raggiungimento degli obiettivi dello **sviluppo sostenibile**;
- b) promuovere e sostenere la partecipazione alla vita democratica individuando gli **ETS quali interlocutori privilegiati** per lo sviluppo di azioni, attività e progetti in ottica di piena sussidiarietà;
- c) promuovere **la cultura della co-responsabilità**, intesa come assunzione reciproca di impegni, la condivisione di risorse (anche economiche), di esperienze e di professionalità in un percorso comune nel quale Ente e cittadini contribuiscono insieme alla creazione di valore sociale e al raggiungimento di obiettivi comuni;
- d) generare una **relazione** fra amministrazione e cittadini, singoli e associati, **caratterizzata dalla fiducia**, oltre che dalla cooperazione e dalla buona fede, con conseguente deflazione del contenzioso;
- e) razionalizzare e **semplificare la regolamentazione degli istituti partecipativi**, anche in termini di chiarezza ed univocità dei contenuti, assicurando l'eliminazione e, comunque, la riduzione degli oneri amministrativi.

## Il codice della partecipazione



**Co-  
programmazione**

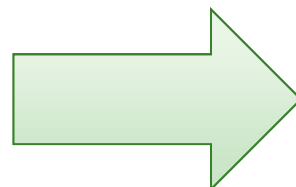
**Co-progettazione**

**Accreditamento  
locale**

**Convenzioni con  
APS e ODV**

**Altre forme di  
sostegno**

**Rendicontazione  
delle attività**



**Monitoraggio**

# Le aree della partecipazione e dell'Amministrazione Condivisa



Partecipazione è...

**PROCESSI/ORGANISMI/STRUMENTI  
PARTECIPATIVI E ASCOLTO ATTIVO** (conclusi e  
in corso)



**A**

**ARCHETHICS**

Il patrimonio dissonante come piattaforma di democrazia.



**TIMES - Valorizzazione del  
volontariato civile e delle  
resilienza comunitaria in  
risposta alle crisi future**



“Cesena Ultimo Miglio”



**Rete SPAZIOCOMUNE  
valutiamoci per crescere**



Promoting the attractiveness of historic center



Tavolo SCUOLE

Tavoli istituiti nell'ambito dei Piani di Zona

Tavolo Disabilità

Tavolo Alzheimer

Tavolo Inclusione Sociale

Tavolo Infanzia e Adolescenza



## Le aree della partecipazione e dell'Amministrazione Condivisa



Partecipazione è...

**SUSSIDIARIETA' NELLA CURA DEI BENI COMUNI**



# B



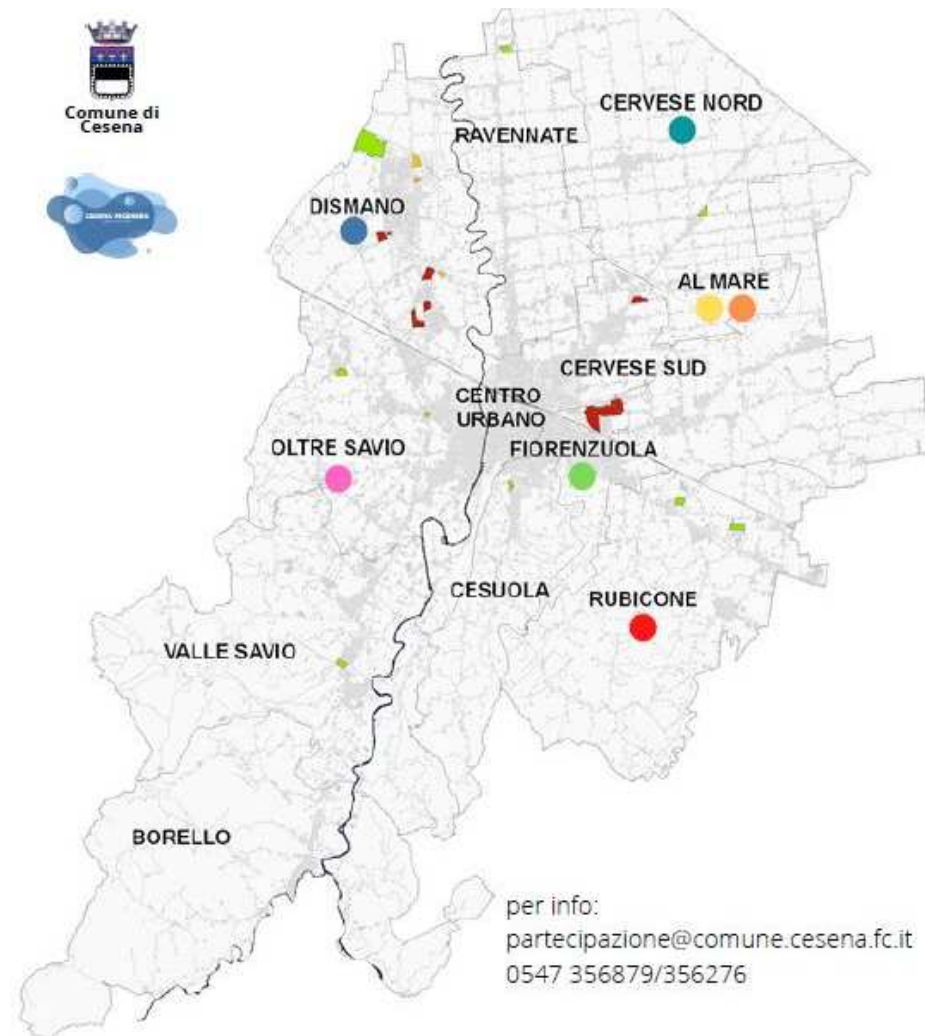


Comune di  
**Cesena**

# *Rete Spazio Comune*

# “Spazio Comune”

Avviso pubblico per selezionare soggetti, singoli o associati, cui affidare gestione, utilizzo e animazione di alcuni immobili comunali, al fine di creare luoghi all'interno e all'esterno dei quali promuovere, in un'ottica di città aperta, accessibile ed inclusiva, progetti, azioni e attività rivolte alla comunità cittadina, anche a carattere innovativo e sperimentale e incentrate sui principi di sussidiarietà, senso civico, partecipazione e collaborazione



# “Spazio Comune” in pillole

12 IMMOBILI

28 ASSOCIAZIONI

19.000 PRESENZE annue

GIORNI MEDI DI APERTURA: 6 su 7

Eventi di medie dimensioni: 85

Iniziative e corsi: 400

3 Festival SpazioComune

11 CLIP VIDEO

1 Cortometraggio

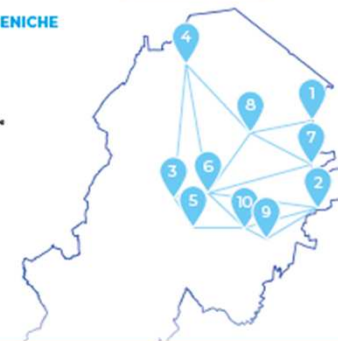


Comune di  
**Cesena**

FESTIVAL  
**SPAZIO  
COMUNE**  
dal 10/09 al 07/10

Comincia una nuova vita per tanti spazi pubblici  
della città... vieni a scoprirli!

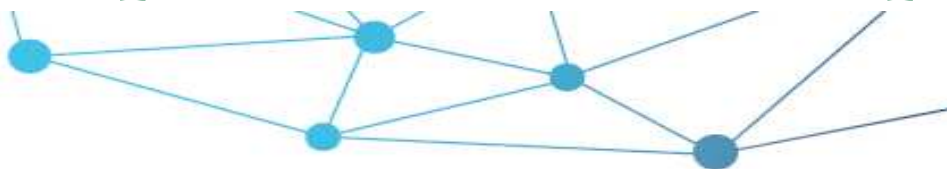
- 1 SPAZIO MACANIN**  
Via Capanzagni, 6417 - Capanzagni  
SAB 10/09 dalle ore 15.30
- 2 SPAZIO BULGARNÒ**  
Via Capanzagni, 1161 - Bulgarnò  
GIO 15/09 dalle ore 17.00
- 3 OPIFICIO ARTAJ**  
Via della Resistenza, 57 - Zona Ippodromo  
SAB 17/09 dalle ore 10.00
- 4 CENTRO ARTI VISIVE E SCENICHE**  
via Puccini, 59 - San Martino in Fiume  
SAB 17/09 dalle ore 18.00
- 5 SPAZIO CESUOLA**  
Via Ponte Abbadesse, 451 - Ponte Abbadesse  
GIO 22/09 dalle ore 19.00
- 6 SPAZIO LA FIORITA**  
Via Parini, 23 - Fiorita  
MER 28/09 dalle ore 17.00
- 7 CENTRO I MACERI**  
Via Cesatico, 5735 - Macerone  
VEN 30/09 dalle ore 15.00
- 8 CASA DELL'ECOLOGIA INTEGRALE**  
Via Cervesi, 4303 - Villa Calabra  
SAB 01/10 dalle ore 10.00
- 9 SPAZIO CSI**  
Via Pignone, 215 - Case Castagnoli  
GIO 04/10 dalle ore 17.00
- 10 SPAZIO CASE CASTAGNOLI**  
Via Emilia Levante, 1346 - Case Castagnoli  
VEN 07/10 dalle ore 17.00



Per maggiori informazioni  
inquadra il QR code  
con il tuo smartphone



# “Spazio Comune” in pillole



Comune di  
**Cesena**

## RETE SPAZIOCOMUNE ● VALUTIAMOCI PER CRESCERE

Costruiamo insieme alla Rete SpazioComune un **sistema di valutazione d'impatto sociale** fatto “su misura”! **Impatti, risultati, dimensioni, indici e indicatori** saranno alcune delle parole che ci accompagneranno.

- È un **processo partecipativo** che ha per oggetto la co-costruzione di un sistema di Valutazione d'impatto sociale delle attività della Rete SpazioComune, costituita da 28 associazioni che co-gestiscono 11 immobili pubblici valorizzati in ottica sussidiaria. **Il percorso prevede** da settembre a dicembre 2024:
- **incontri formativi;**
  - **un'indagine online;**
  - **laboratori di co-design.**

Inquadra il QR code e scopri come partecipare!



UN PROGETTO DI



CON IL SUPPORTO DI

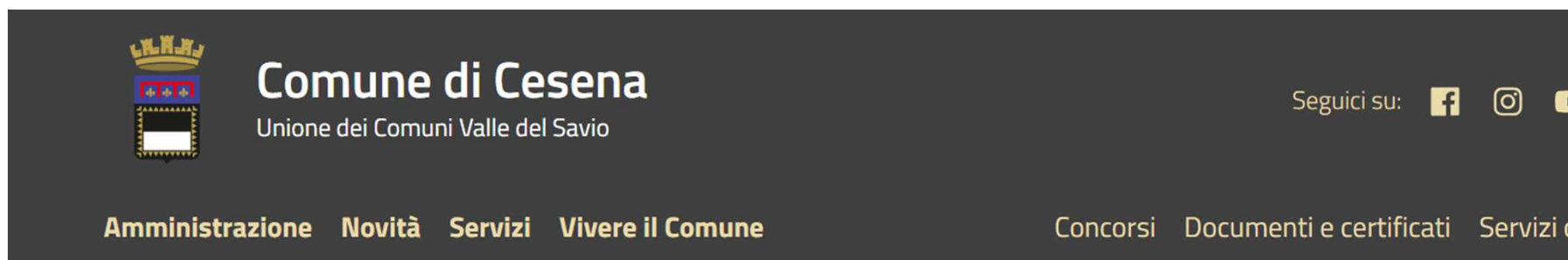


COORDINAMENTO TECNICO

FOUNDAZIONE  
**RIUSIAMO L'ITALIA**

<https://partecipazione.regione.emilia-romagna.it/>

# “Spazio Comune” in pillole



Home / Novità / Avvisi / SpazioComune – Avviso Pubblico Per L'affidamento Della Gestione Di Una Porzione Dell'ex Arrigoni

## SpazioComune – Avviso pubblico per l'affidamento della gestione di una porzione dell'ex Arrigoni



Presentazione candidature entro il 15/06/2026

<https://www.comune.cesena.fc.it>

# “Spazio Comune” in pillole



## LR 3/2023

### Art. 22 - Uso di beni immobili e mobili

[...] Tale valorizzazione **non coincide con la mera quantificazione economica** dei benefici generati dall'uso, ma si estende a poste intangibili e non monetizzabili di grande rilevanza per la comunità.

Ai fini della concessione del bene va allegata la documentazione che contiene, in via preventiva, **la definizione degli effetti, condivisi con la comunità**, che si vogliono generare ed i relativi indicatori per misurare le trasformazioni ed i cambiamenti positivi generati.

## Codice Cesena

### Art. 38 (Canoni)

I beni immobili di proprietà comunale potranno essere concessi, a norma del presente Codice, a fronte del pagamento di un canone, ovvero in assenza dello stesso, fermo restando il rigoroso rispetto delle disposizioni di cui al presente articolo.

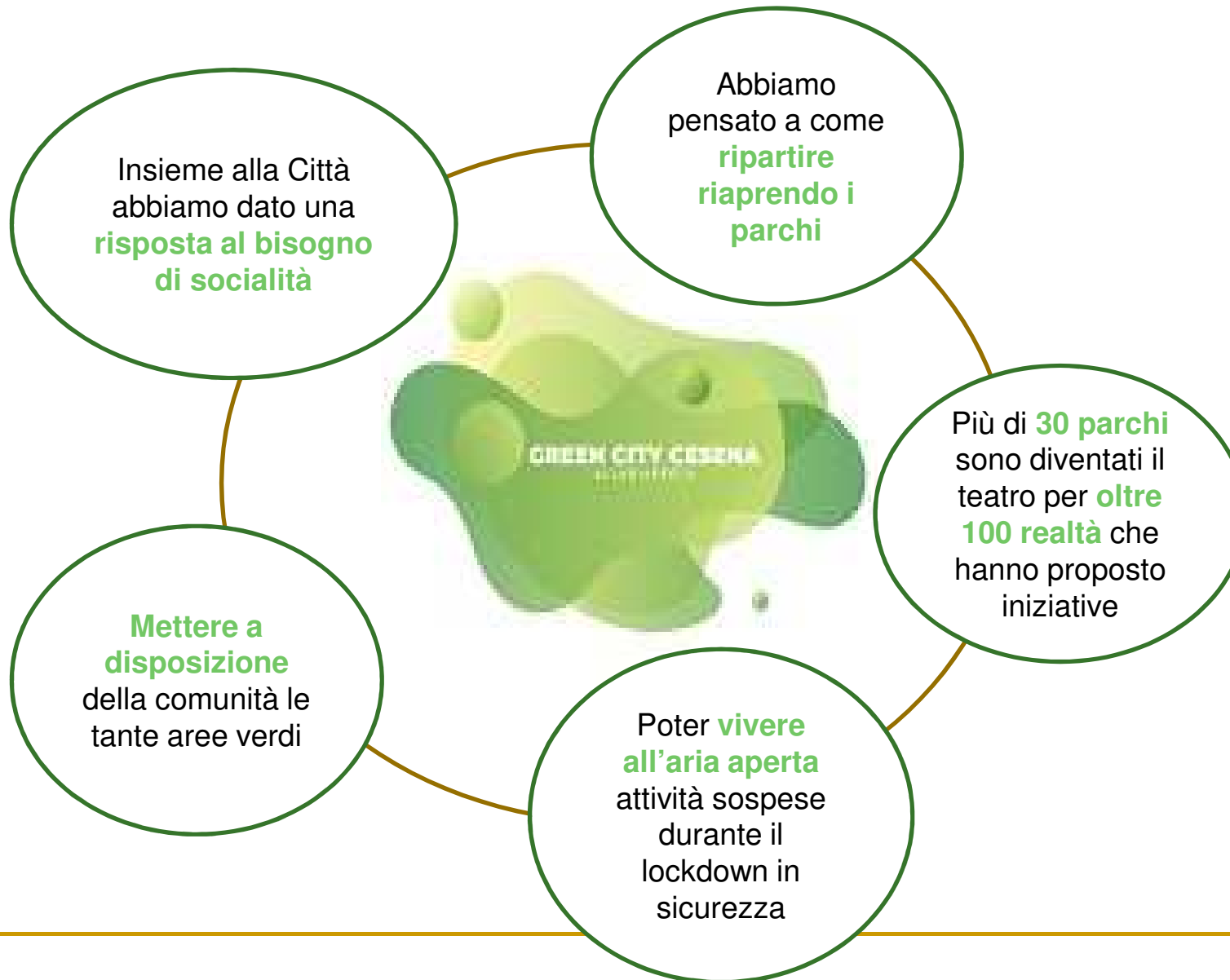
L'Amministrazione determina l'importo del canone, posto a carico dell'affidatario, tenendo conto sia del principio di economicità e, dunque, del massimo sfruttamento economico del bene e dell'immobile, compresi gli eventuali oneri in capo all'Amministrazione, **sia le ragioni di interesse pubblico, inerenti alla proposta progettuale e di gestione**, per le quali la misura del canone debba essere ridotta



Comune di  
**Cesena**

# *Green City Cesena*

## La risposta di una Città resiliente ...la partenza



# “Green City Cesena” 2021-2025



PATTI DI COLLABORAZIONE sottoscritti

271



AREE VERDI



Attività  
ogni giorno



Partecipanti

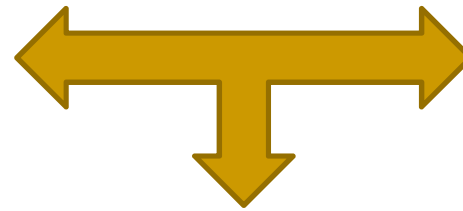
Nel 2024 diventa ATTIVITA' STRUTTURALE

# EFFETTO "GREEN CITY"



## EFFETTI INTERNI e prospettive

PRESA DI COSCIENZA DA PARTE DELL'AMMINISTRAZIONE DI POTER SVILUPPARE UNA **NUOVA STRATEGIA A LIVELLO DI AZIONE POLITICA / AMMINISTRATIVA** BASATA SULL'AMMINISTRAZIONE CONDIVISA E SULLA PARTECIPAZIONE



A LIVELLO DI ORGANIZZAZIONE INTERNA, LA STRUTTURAZIONE DI UNA **CABINA DI REGIA "CANTIERE PARTECIPAZIONE"**

E' STATA AVVIATA IN MANIERA CONSEQUENTE UNA NUOVA FASE DI **PROGETTAZIONE CONDIVISA** RISPETTO A PERCORSI PARTECIPATI E DI AMMINISTRAZIONE CONDIVISA

*[Spazi vitali \(link\)](#)*

## Un percorso multidimensionale e intersettoriale



### Modalità di lavoro trasversale da opzione organizzativa a valore aggiunto del processo





Comune di  
**Cesena**

# *Acchiapparifiuti*

*“Acchiapparifiuti” in pillole*



# AcchiappaRifiuti

PRENDERSI CURA DEI BENI COMUNI

AVVIO: OTTOBRE 2023

43 PATTI DI COLLABORAZIONE

45 KIT DISTRIBUITI



## L'impatto del Modello: Cosa abbiamo imparato?



1. Il Terzo Settore passa da "fornitore" a «**partner strategico**»;
2. L'Amministrazione condivisa è **un investimento** sulla tenuta sociale della città;
3. Collaborare non significa perdere potere, ma **moltiplicare l'impatto** della nostra azione;
4. Quando il Terzo Settore si sente partner, la sua **energia si moltiplica**;
5. Dove il Comune non deve fare tutto da solo, diventa il **garante di un ecosistema che si auto-genera**;

---

## Verso il futuro: Un «cantiere aperto»



Il Codice di Cesena non è una bandierina che abbiamo piantato, è un cantiere aperto.

La nostra speranza è che questo 'metodo' diventi sempre più un linguaggio comune dei nostri territori.

**Non dobbiamo avere timore di cedere un po' di regia.**

Spesso abbiamo l'istinto di tenere il controllo totale su ogni processo. La lezione più bella di questi anni è stata proprio questa: quando apri le porte, quando ti fidi e co-progetti, non perdi il controllo, ma trovi alleati preziosi.

**La sussidiarietà non è una delega, è la via maestra per costruire una comunità più giusta.**

---

## *CONTATTI*



Dott. **ANDREA LUCCHI**

Dirigente Settore Servizi Amministrativi, Partecipazione e Patrimonio

Tel. 0547 356593

[lucchi\\_and@comune.cesena.fc.it](mailto:lucchi_and@comune.cesena.fc.it)

---