



Sisam - Sistema informativo socio-assistenziale minori

**Bambini e ragazzi  
in carico ai servizi sociali  
in affidamento e in comunità**

**Dati 2010 - 2011  
e 2012 (Dati provvisori)**



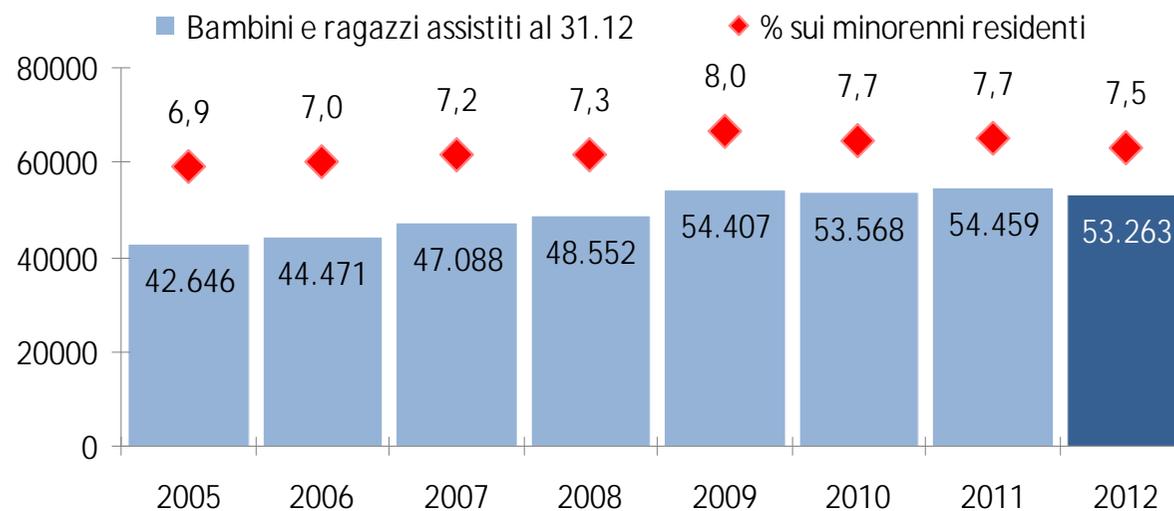
Bologna, 05 giugno 2014  
Antonio Zacchia Rondinini

## Bambini e ragazzi in carico ai servizi sociali al 31.12

L'ammontare di bambini e ragazzi in carico ai servizi sociali al 31.12 dal 2009 in poi risulta - in generale - un numero quasi costante, dopo aver conosciuto una crescita a partire dal 2005 al 2009.

Nonostante una crescita di oltre 27mila minorenni residenti in regione dal 2009 al 2012 il numero dei minori in carico negli ultimi anni è rimasto sostanzialmente immutato (la % di minori in carico è scesa fino al 7,5%)

Bambini e ragazzi in carico al 31.12 degli anni dal 2005 al 2012.  
Valori assoluti e per 100 minorenni residenti

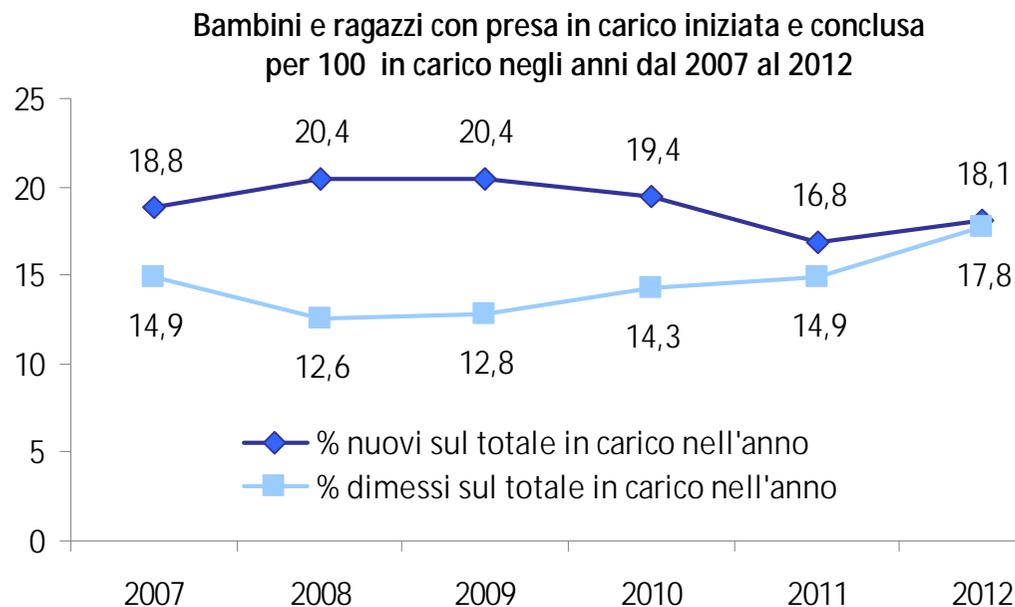


## Bambini e ragazzi in carico ai servizi sociali – i flussi

- In termini di flussi (in rapporto ai minori in carico) :
- sono **diminuite, fino al 2011, le nuove** prese in carico
  - **aumentano le conclusioni** delle prese in carico

Bambini e ragazzi con presa in carico nuova e conclusa negli anni dal 2007 al 2012

Anno	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Nuovi	10.408	11.341	12.725	12.137	10.776	11.738
Conclusi	8.220	6.997	7.969	8.929	9.520	11.527

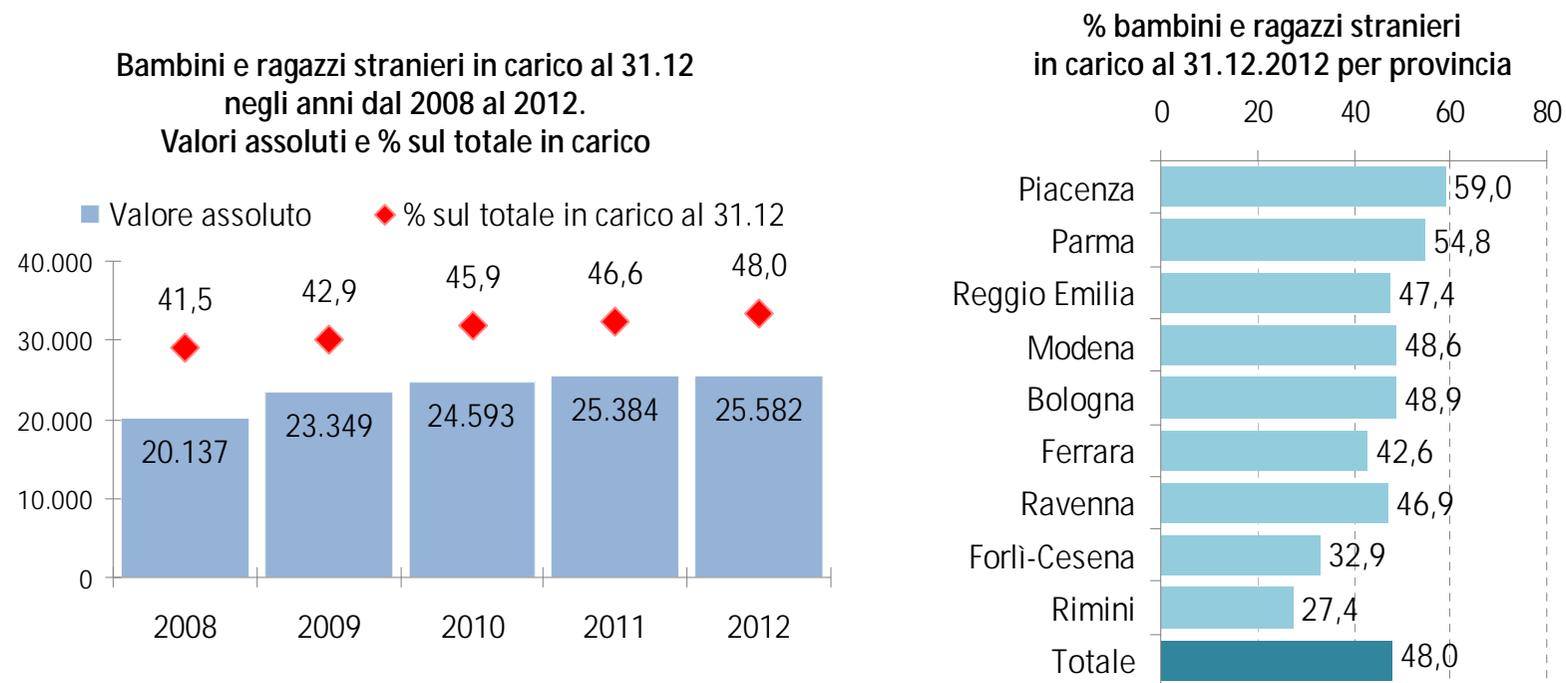


## Bambini e ragazzi stranieri in carico ai servizi sociali

Il numero di bambini e ragazzi stranieri in carico è stato in **crescita costante fino al 2011** anno nel quale ha raggiunto un ammontare di **circa 25.400 unità**.

La componente straniera rappresenta **in molti territori oltre il 40%** di bambini e ragazzi in carico al servizio sociale (media regionale **48%**).

**Molto al di sotto di tale valore si collocano le province di Forlì-Cesena e Rimini.**



## Bambini e ragazzi per tipo di problematica (solo dati Sisam)

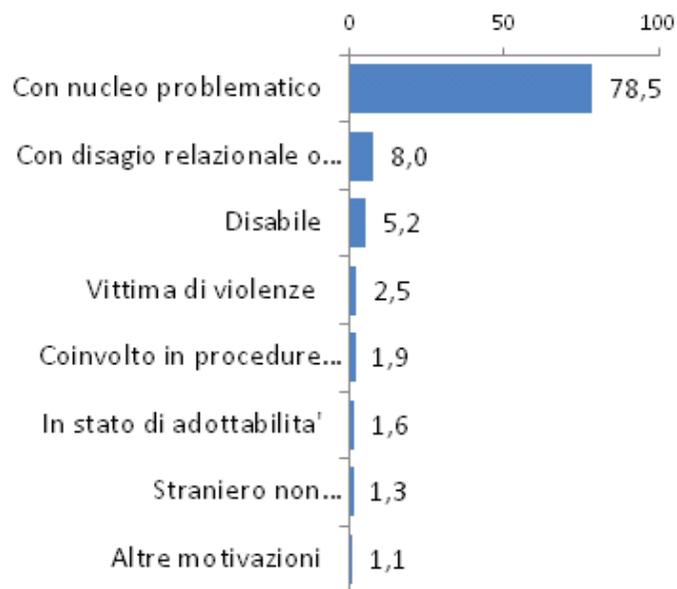
Attraverso la problematica dell'utente è possibile identificare alcuni **target specifici**, quali:

- disabili (di varie tipologie, 5%)
- vittime di violenza (2,5%)
- coinvolti in procedure penali (1,9%)
- stranieri non accompagnati (1,3%)

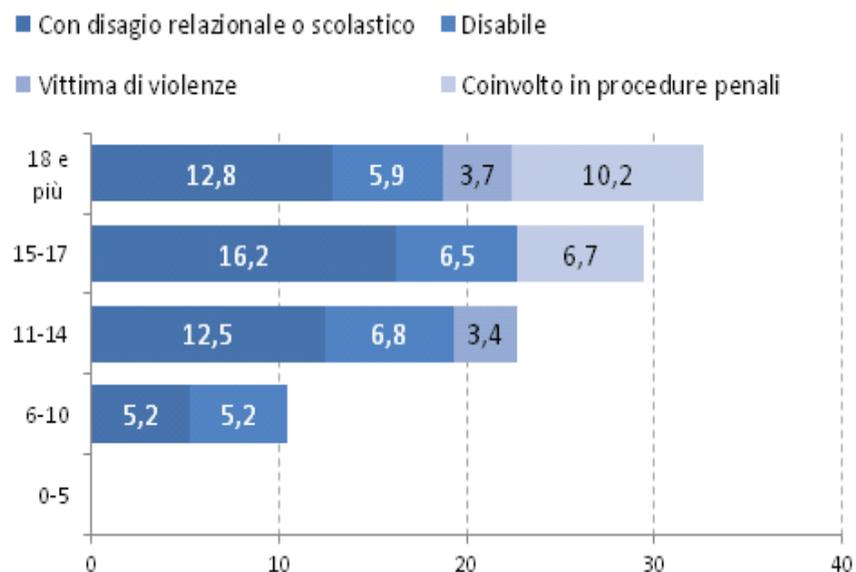
Al crescere dell'età, aumenta l'importanza di alcune problematiche (più del 5% del totale):

- oltre i 6 anni, le problematiche relazionali/scolastiche
- oltre i 6 anni, la disabilità
- oltre gli 11 anni, vittima di violenze
- oltre i 15 anni, le procedure penali

Composizione % di bambini e ragazzi in carico al 31.12.2012 per problematica utente



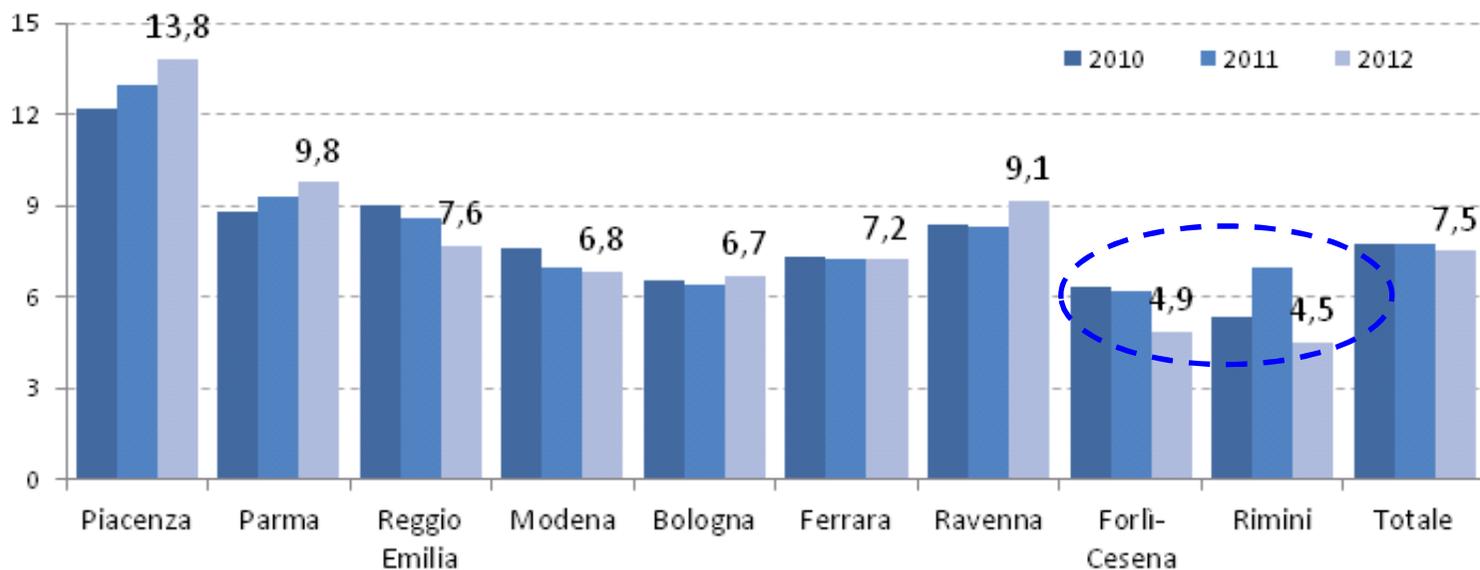
Composizione % di bambini e ragazzi in carico al 31.12.2012 per problematica utente e classe di età



## Bambini e ragazzi in carico ai servizi sociali – i territori

Le difformità nei modelli organizzativi e  
le deleghe attribuite ai servizi sociali dei Comuni  
incidono sull'ammontare delle prese in carico nei diversi territori

Bambini e ragazzi in carico al 31.12 negli anni dal 2010 al 2012  
per 100 minorenni residenti per provincia



ma **intervengono altri fattori ...**

## Bambini e ragazzi in carico ai servizi sociali al 31.12 – i territori

Emergono differenze negli andamenti dell'ammontare a livello locale.

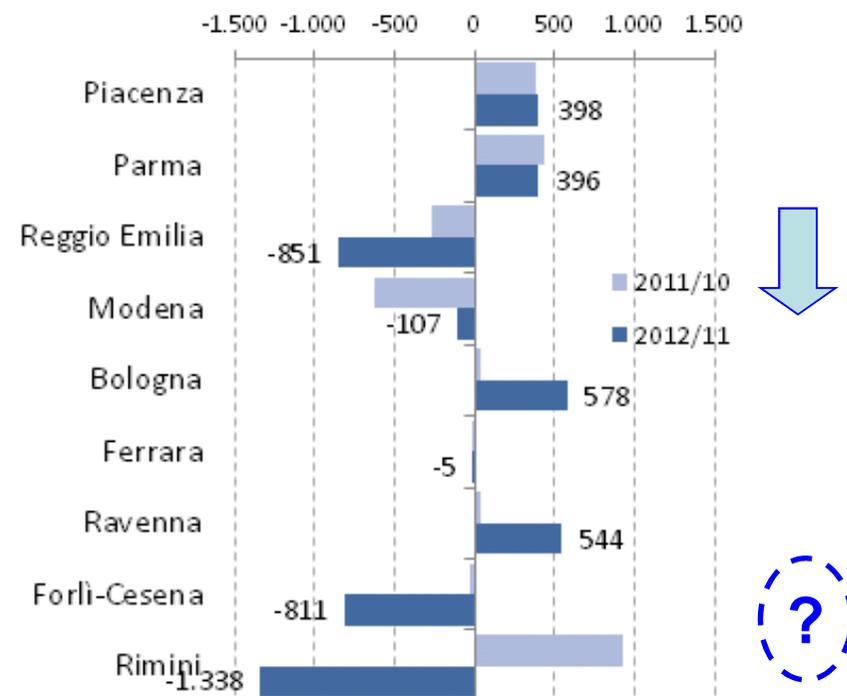
In generale si rilevano:

- territori con **costante crescita (PC, PR, RA)**
- territori che **registrano un calo (RE, MO)**
- territori con **difficoltà alla valutazione (FC, RN) → ?**

Bambini e ragazzi assistiti al 31.12 degli anni dal 2010 al 2012

Provincia	2010	2011	2012
Piacenza	5.320	5.704	6.102
Parma	6.011	6.445	6.841
Reggio Emilia	8.474	8.204	7.353
Modena	8.888	8.262	8.155
Bologna	9.666	9.702	10.280
Ferrara	3.424	3.420	3.415
Ravenna	4.951	4.992	5.536
Forli-Cesena	3.942	3.913	3.102
Rimini	2.892	3.817	2.479
<b>Totale</b>	<b>53.568</b>	<b>54.459</b>	<b>53.263</b>

Variazione 2012/11 e 2011/10 di bambini e ragazzi assistiti al 31.12



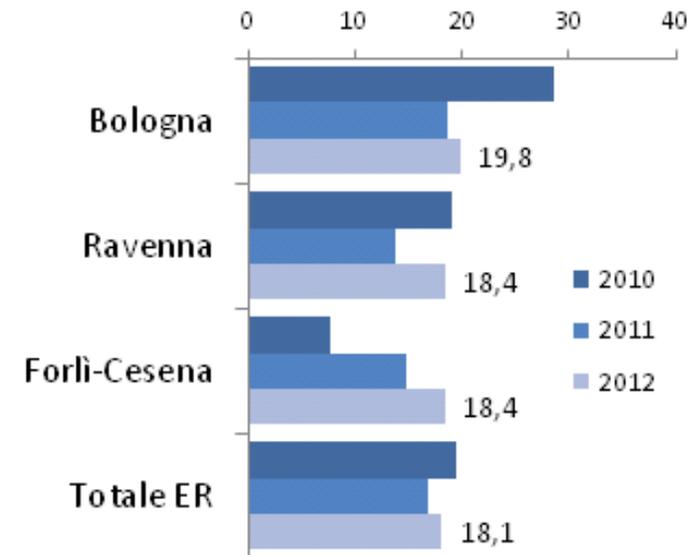
## Bambini e ragazzi in carico ai servizi sociali con presa in carico iniziata nel 2012

I dati si consolidano per l'anno 2012  
in termini di **flusso di nuovi accessi al servizio sociale**,  
con indicatori non dissimili tra realtà territoriali  
(in genere, da 10 a 15 nuove prese in carico  
per 100 bambini e ragazzi in carico nell'anno, con alcune eccezioni verso l'alto)

Bambini e ragazzi con presa in carico iniziata  
dal 2010 al 2012

Provincia	2010	2011	2012
Piacenza	1.238	1.203	1.305
Parma	1.418	1.394	1.438
Reggio Emilia	1.799	1.448	1.570
Modena	1.771	1.779	1.780
Bologna	3.249	2.154	2.449
Ferrara	775	723	814
Ravenna	1.109	787	1.136
Forlì-Cesena	321	625	654
Rimini	457	663	592
<b>Totale</b>	<b>12.137</b>	<b>10.776</b>	<b>11.738</b>

Esempio Nuovi per 100 in carico



Si presentano alcune difficoltà nel valutare  
**l'andamento temporale** di tale indicatore

## Bambini e ragazzi in carico ai servizi sociali con presa in carico conclusa nel 2012

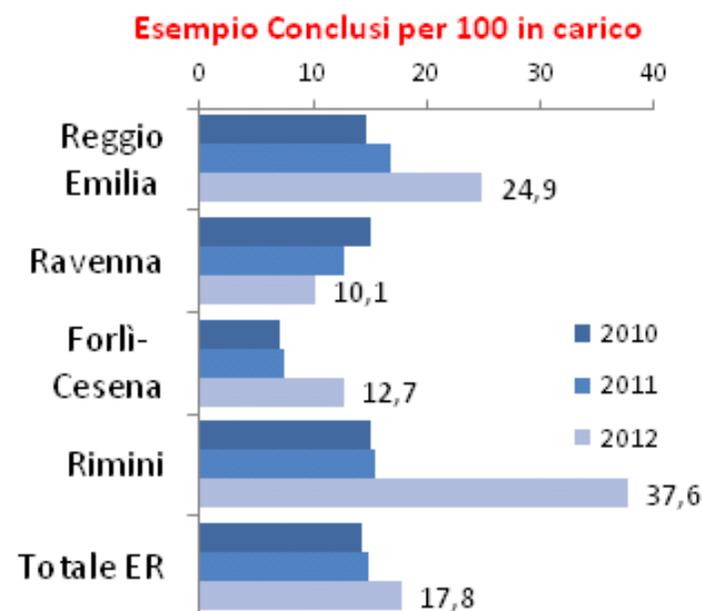
Il numero delle conclusioni ha registrato un **aumento negli ultimi anni**.  
In particolare, tale aumento si accentua nel 2012.

Una motivazione delle **discontinuità** nei dati sulle conclusioni delle prese in carico può essere individuata nella necessità di una **revisione periodica dell'insieme delle cartelle**

oppure può essere determinata dall'introduzione dei **nuovi sistemi informativi locali**

Bambini e ragazzi con presa in carico  
conclusa nell'anno dal 2010 al 2012

Provincia	2010	2011	2012
Piacenza	851	842	926
Parma	888	993	1.134
Reggio Emilia	1.460	1.666	2.438
Modena	1.535	1.623	1.577
Bologna	1.696	1.890	2.096
Ferrara	820	769	786
Ravenna	871	722	624
Forlì-Cesena	298	319	450
Rimini	510	696	1.496
<b>Totale</b>	<b>8.929</b>	<b>9.520</b>	<b>11.527</b>



## Punti di forza e punti di debolezza

---

### Criticità nella valutazione degli andamenti

- Eventuali **mancate chiusure delle cartelle**
  - **Revisioni periodiche in Sisam**  
dell'intero contingente di minori in carico
- Introduzione di **nuovi sistemi informativi locali**  
(ad es. Parma, Forlì, Rimini, Castelfranco E. import  
+ in futuro Bologna, Carpi-Novati-Soliera)



### Punti di forza emersi nell'analisi degli andamenti

- Maggiore **uniformità e tempestività nella gestione delle informazioni**
- Crescente **precisione nel monitoraggio dei fenomeni a livello locale**
  - Maggiore **attenzione alla programmazione degli interventi**

## Bambini e ragazzi fuori famiglia

Dal 2008 il **fenomeno appare in diminuzione** sia in termini assoluti, sia in rapporto alla popolazione di riferimento (nel 2008 erano nel complesso 2.765 unità, pari a 4,1 ogni 1.000 minorenni residenti).

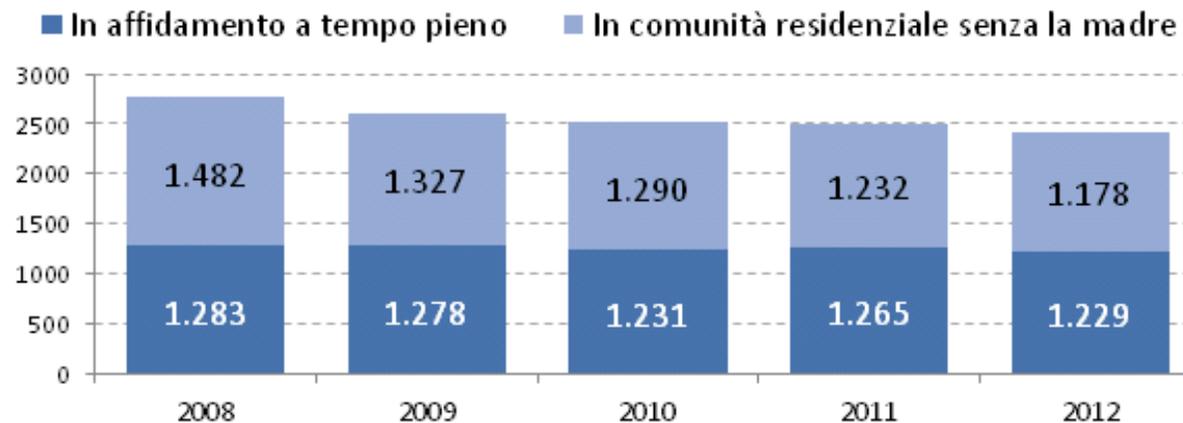
Il calo **progressivo è imputabile principalmente alla diminuzione degli inserimenti in comunità.**

Il numero di bambini e ragazzi fuori famiglia ha raggiunto le **2.407 unità al 31.12.2012** (pari a 3,4 ogni 1.000 minorenni residenti), con una composizione di:

**51,1% in affidamento a tempo pieno** (familiare e parentale)

**48,9% in comunità residenziale senza la madre**

Bambini e ragazzi in carico al servizio sociale in affidamento a tempo pieno o in comunità residenziale - senza la madre - al 31.12 degli anni dal 2008 al 2012



## Bambini e ragazzi fuori famiglia – il territorio

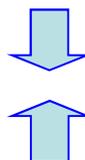
Il **tasso regionale dei “minori” fuori dalla famiglia** è pari a **3,5 ogni 1.000 residenti minorenni**.

Piacenza (5,0), Reggio Emilia (4,1) e Ravenna (4,0) registrano più minori in rapporto al totale residenti;

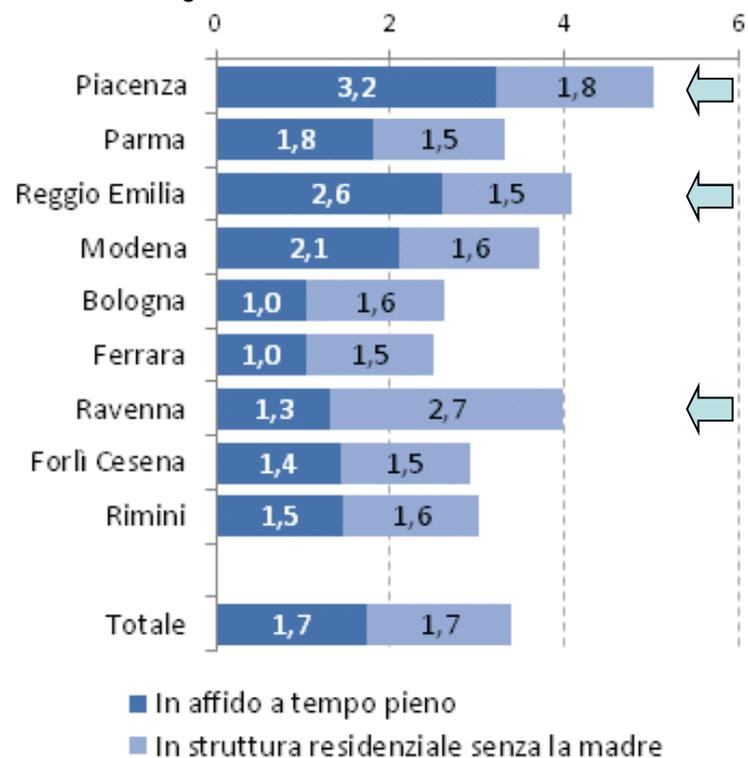
Ferrara, Forlì-Cesena e Bologna sono caratterizzate dai valori più bassi, rimanendo sotto i 3 punti.

Bambini e ragazzi in carico al servizio sociale  
in affidamento a tempo pieno  
o in comunità residenziale - senza la madre –  
al 31.12 degli anni 2011 e 2012

Provincia	In affidamento a tempo pieno		In comunità residenziale senza la madre	
	2012	2011	2012	2011
Piacenza	142	142	80	68
Parma	126	122	107	105
Reggio E.	250	266	142	155
Modena	253	256	192	208
Bologna	158	164	246	351
Ferrara	49	51	69	76
Ravenna	79	71	162	100
Forlì-Cesena	92	105	94	82
Rimini	81	88	86	87
<b>Totale</b>	<b>1.230</b>	<b>1.265</b>	<b>1.178</b>	<b>1.232</b>



Bambini e ragazzi in carico al servizio sociale  
in affidamento a tempo pieno  
o in comunità residenziale - senza la madre –  
ogni 1.000 minorenni residenti al 31.12.2012



## Bambini e ragazzi fuori famiglia – affidamenti e comunità nel territorio

Il sostanziale equilibrio tra i tipi di collocazione non è sempre rispettato nelle province.

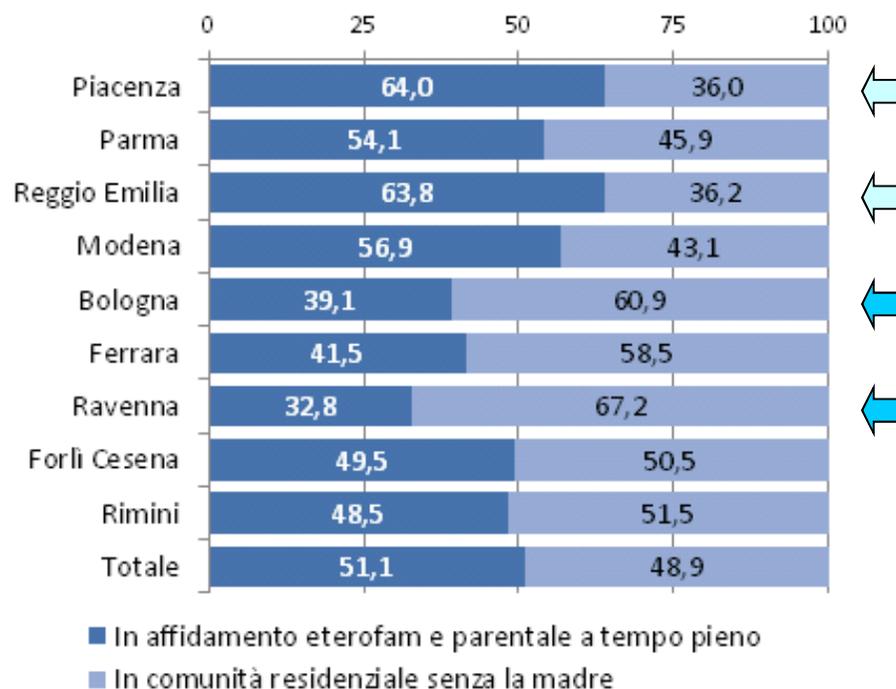
Si **utilizza lo strumento dell'affidamento familiare** in particolare a:

**Piacenza (64%) e Reggio Emilia (64%)**  
ma anche a Modena e Parma

E' prevalente il **ricorso alle strutture residenziali** a:

**Ravenna (67%) e Bologna (61%)**  
ed in misura minore a Ferrara.

Bambini e ragazzi in carico al servizio sociale  
in affidamento a tempo pieno  
o in comunità residenziale - senza la madre –  
al 31.12.2012

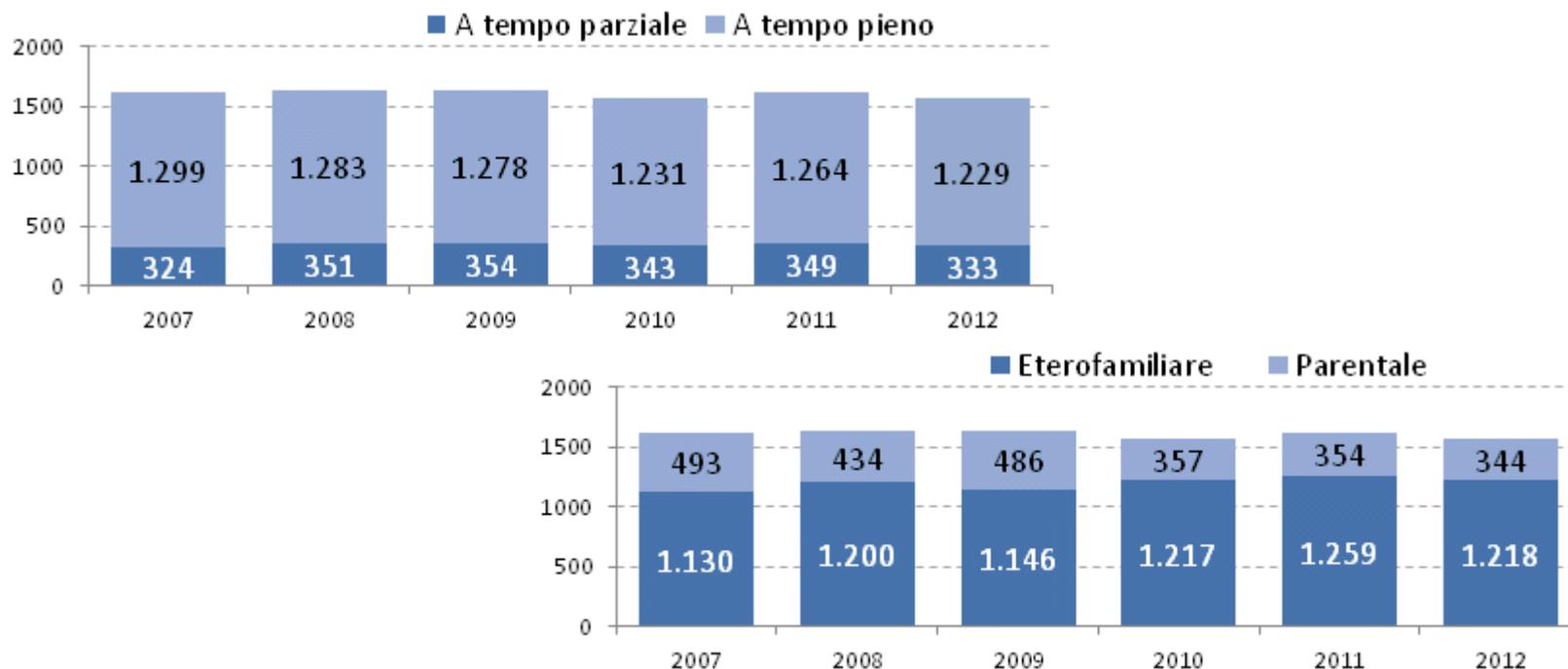


## Bambini e ragazzi in affidamento

Le consistenze al 31.12.2012 permangono, **nel complesso, "in linea"** con quelle registrate negli ultimi anni, con:

- una suddivisione stabile ormai dal 2008 tra la componente **a tempo pieno – fuori famiglia (78-79% del totale)**
- la componente **a tempo parziale (21-22%)**
- si consolida la **decrescita per la componente parentale dopo il 2009** (che si mantiene a circa 350 unità negli ultimi 3 anni, circa il **22% del totale**)

Bambini e ragazzi con affidamento in corso al 31.12 negli anni dal 2007 al 2012



## L'affidamento a tempo pieno e tempo parziale

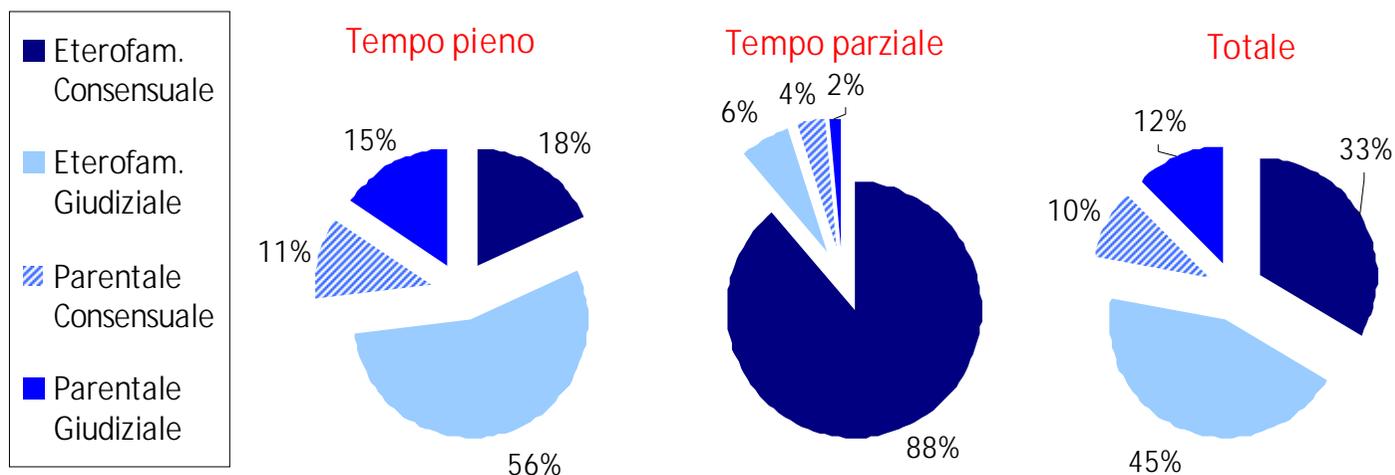
L'affidamento a **tempo pieno** si delinea come segue:

- per il **74% con altra famiglia** rispetto a quella di origine (eterofamiliare)
- per il **71%** è di tipo **giudiziale**

L'affidamento a **tempo parziale** è invece

per la quasi totalità (**88%**) di tipo **eterofamiliare-consensuale**

Composizione % di bambini e ragazzi  
con affidamento a tempo pieno e a tempo parziale  
in corso al 31.12.2012 per tipologia di affido



## Bambini e ragazzi in affidamento nei territori

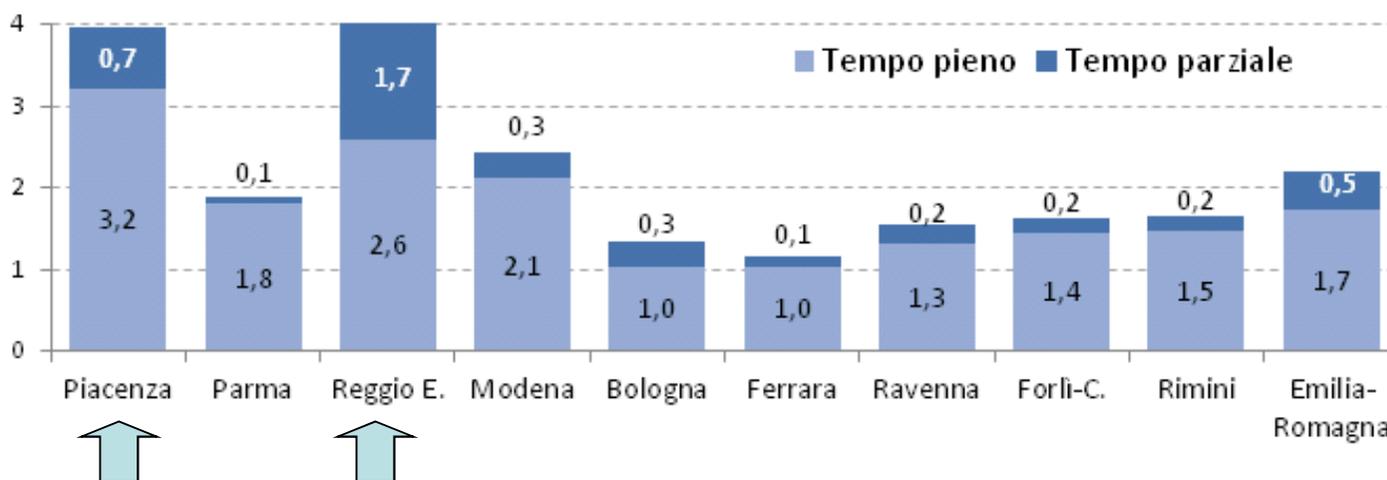
La suddivisione rispetto ai minori in affido "fuori famiglia" ci permette un confronto maggiormente omogeneo della diffusione sul territorio regionale:

- le province in generale con **maggiore presenza di minori affidati** rispetto alla popolazione residente sono, sia nel complesso che per affidati a tempo pieno, **Piacenza** (3,9 minori ogni 1.000 residenti) e **Reggio Emilia** (4,3).

Quest'ultima prevede la **maggiore presenza di progetti di affido part-time**;

- le province di **Bologna e Ferrara** presentano un **tasso di affidati inferiore** (rispettivamente 1,3 e 1,1 minori ogni 1.000 residenti) seguono **Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini**

Bambini e ragazzi con affido in corso al 31.12.2012 ogni 100 minori residenti per provincia



## Bambini e ragazzi in affidamento dal 2010 al 2012

Nell'ultimo anno:

- molte province presentano un **calo di affidi in corso al 31.12**, in particolare **Reggio Emilia, Rimini e Forlì-Cesena** (quest'ultima si riporta ai dati del 2010)
- tale contrazione nell'ammontare al 31.12 è **parzialmente compensata dagli aumenti di Modena, Ravenna e Parma**

Bambini e ragazzi con affidamento in corso al 31.12 negli anni dal 2010 al 2012 per provincia

### Affidamenti

	2010	2011	2012	diff 2012/11
Piacenza	164	172	175	3
Parma	131	126	133	7
Reggio E.	462	451	416	-35
Modena	270	285	291	6
Bologna	207	212	205	-7
Ferrara	57	62	55	-7
Ravenna	79	84	94	10
Forlì-Cesena	102	119	103	-16
Rimini	102	103	91	-12
<b>Totale</b>	<b>1.574</b>	<b>1.614</b>	<b>1.563</b>	<b>-51</b>

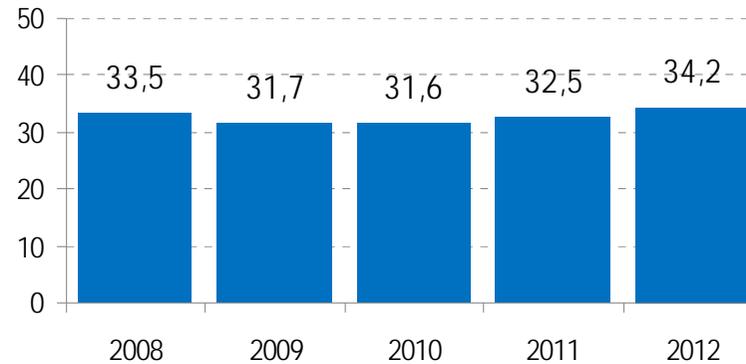
### Solo affidamenti a tempo pieno

	2010	2011	2012	diff 2012/11
Piacenza	142	142	142	0
Parma	126	122	126	4
Reggio E.	276	266	250	-16
Modena	245	256	253	-3
Bologna	155	164	158	-6
Ferrara	47	51	49	-2
Ravenna	64	71	79	8
Forlì-Cesena	92	105	92	-13
Rimini	84	88	81	-7
<b>Totale</b>	<b>1.231</b>	<b>1.265</b>	<b>1.230</b>	<b>-35</b>

## Bambini e ragazzi stranieri in affidamento

L'affidamento comprende una componente straniera stabilmente  
**pari ad oltre un minore ogni 3**

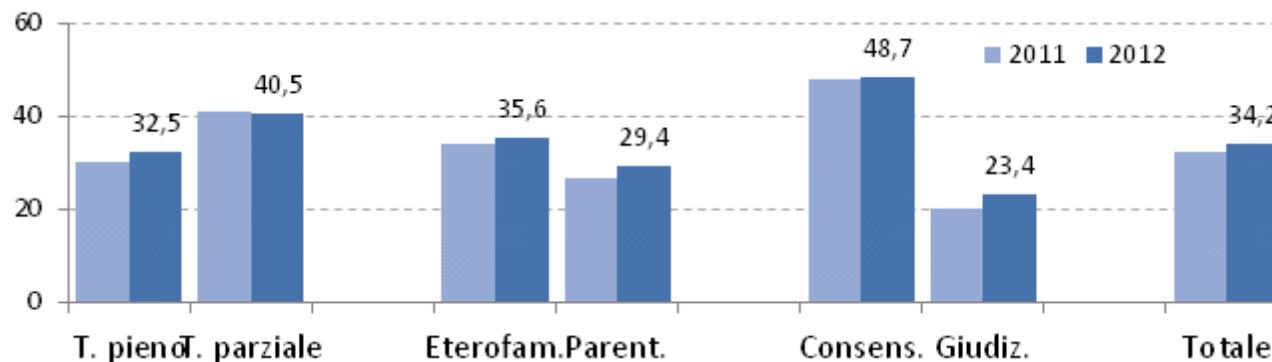
% bambini e ragazzi stranieri con affido in corso al 31.12 degli anni dal 2008 al 2012



**L'affido consensuale si caratterizza per una quota più che doppia**  
di bambini e ragazzi stranieri rispetto all'affidamento giudiziale

Essi costituiscono anche una **quota rilevante in particolare per gli affidi a tempo parziale (40%)**.

% bambini e ragazzi stranieri con affido in corso al 31.12 degli anni 2011 e 2012 per tipologia



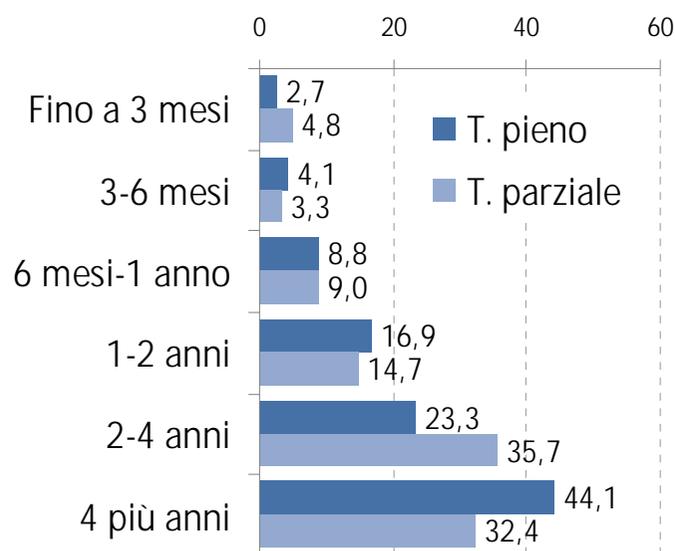
## La durata dell'affidamento

La quota di affidamenti familiari che **si prolunga oltre il termine dei due anni** ha raggiunto nel 2012 una quota del **67%**, dei quali oltre il 32% supera i quattro anni.

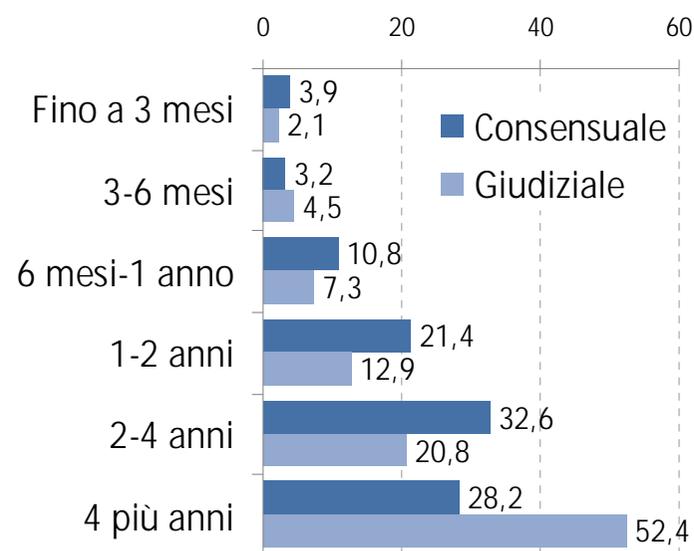
Tale fenomeno appare **in crescita rispetto al 2009 (49% oltre 2 anni)**, per un consolidamento degli interventi iniziati in precedenza ed una diminuzione dei nuovi.

L'intervento si prolunga in particolare **per i minori "fuori famiglia" a tempo pieno (67%) e per quelli giudiziali (73%)**.

### Affido a tempo pieno/parziale



### Affido consensuale/giudiziale



## Il motivo della conclusione dell'affidamento

---

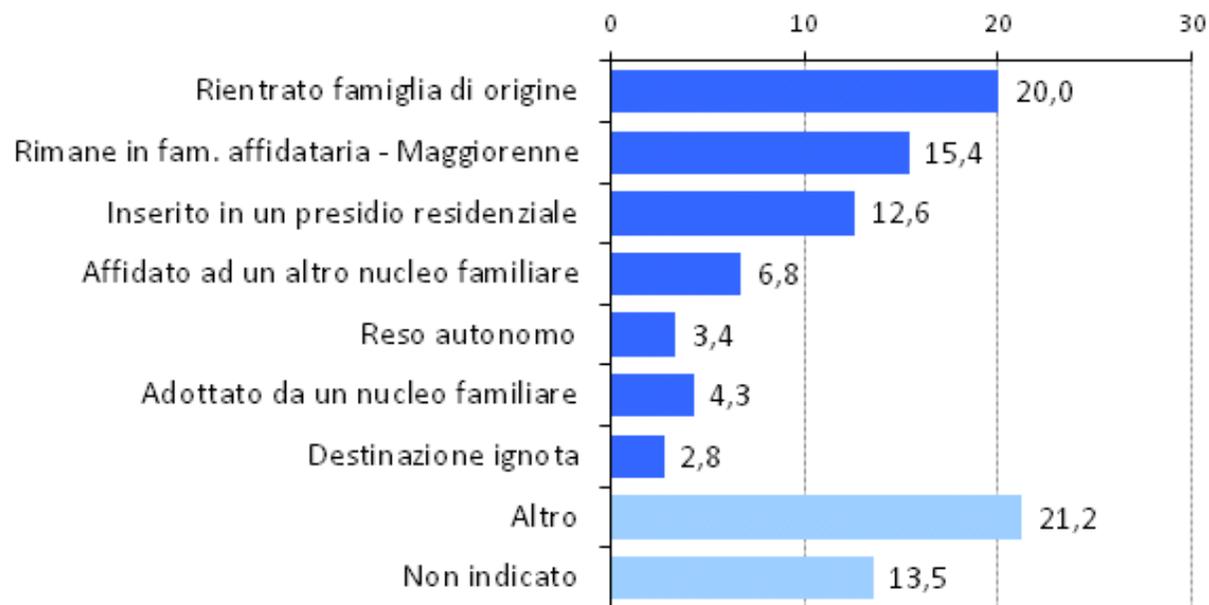
Il motivo della conclusione dell'intervento è un'informazione di difficile rilevazione e, in alcuni territori, **non registrata – costantemente nel tempo - in più di un caso su tre (34% in regione nel 2012).**

Per **un quinto dei casi, si registra il rientro nella famiglia di origine.**

Permangono nella famiglia affidataria anche **dopo la maggiore età il 15%** dei ragazzi.

Vengono inviati ad una struttura residenziale nel 13% dei casi oppure il 7% cambia nucleo familiare affidatario.

Bambini e ragazzi con affido concluso nel 2012 per motivo della conclusione



## Bambini e ragazzi in comunità

Le consistenze regionali al 31.12 per il 2012 evidenziano un'ulteriore **crescita al ricorso all'inserimento in comunità**.

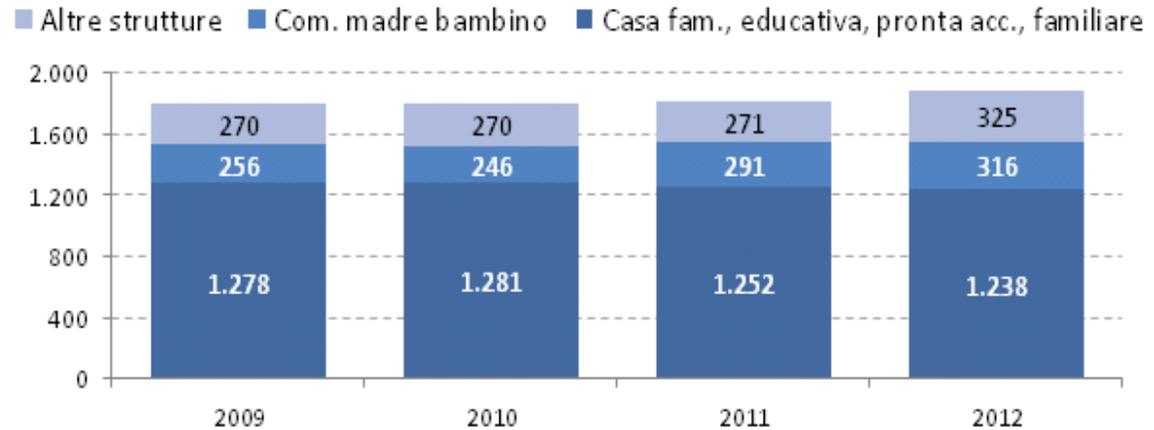
In particolare:

- è sempre più rilevante **la presenza di bambini e ragazzi nelle comunità madre-bambino**

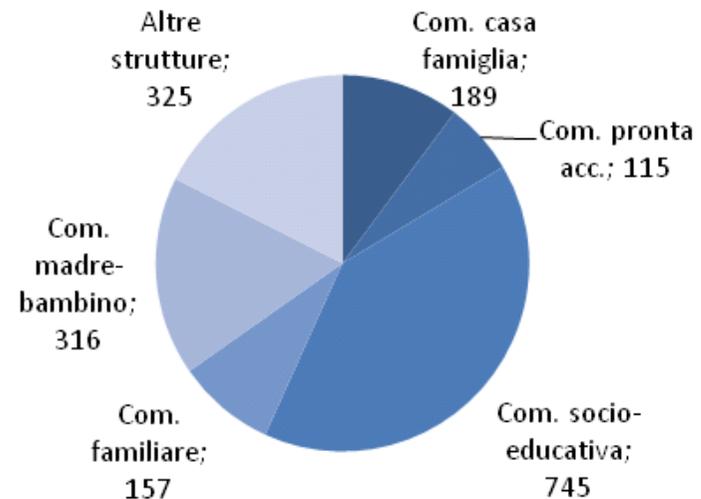
- aumentano bambini e ragazzi inseriti in **altre strutture** (che comprendono anche **le case rifugio per donne maltrattate 42 unità e le comunità alta autonomia 35 unità**)

Nei **centri diurni** sono inoltre accolti, in crescita negli ultimi anni, **689 minori**

Bambini e ragazzi in comunità al 31.12 dal 2009 al 2012



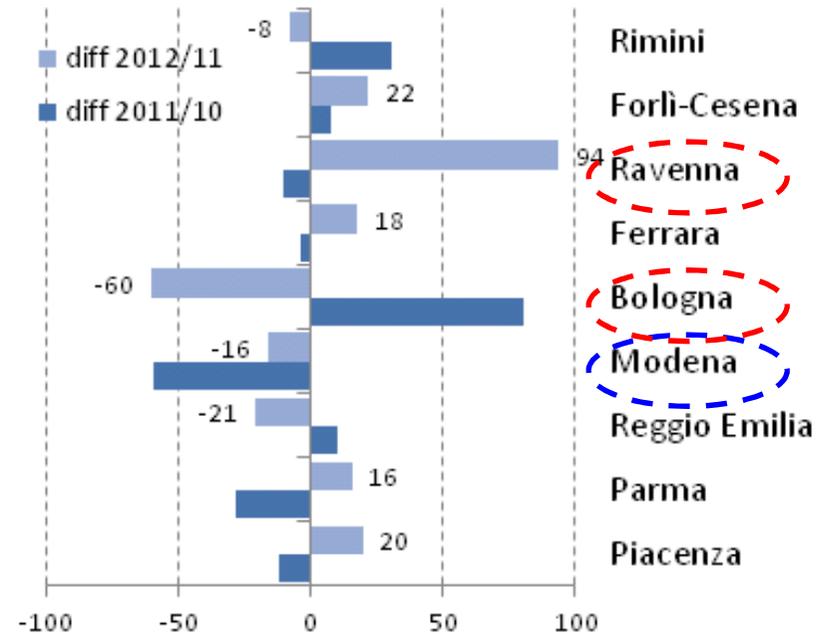
Bambini e ragazzi in comunità al 31.12.2012 per tipologia di comunità



## Bambini e ragazzi in comunità – il territorio

Bambini e ragazzi con inserimento in comunità in corso al 31.12 negli anni dal 2010 al 2012 per provincia

Provincia	2010	2011	2012
Piacenza	118	106	126
Parma	196	168	184
Reggio Emilia	209	219	198
Modena	340	281	265
Bologna	466	547	487
Ferrara	115	111	129
Ravenna	154	144	238
Forlì-Cesena	103	111	133
Rimini	96	127	119
<b>Totale</b>	<b>1.797</b>	<b>1.814</b>	<b>1.879</b>



Tra il 2010 e il 2012 sono **diminuiti** i minori collocati nella provincia di **Modena**

Sono invece **umentati**:

- nella provincia di Forlì-Cesena e, **in particolare, a Ravenna**
- nella provincia di **Bologna**, nel 2011 (poi rientrati nell'anno successivo)

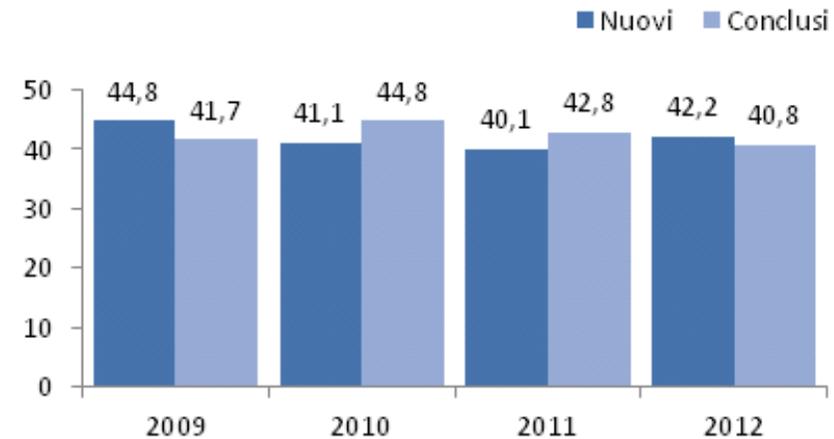
Le rimanenti province hanno invece un **andamento più discontinuo e contenuto**

# Bambini e ragazzi in comunità – iniziati e conclusi

Bambini e ragazzi con inserimento in comunità  
iniziato e concluso negli anni dal 2009 al 2012

	Nuovi	Conclusi
2009	1.267	1.179
2010	1.147	1.251
2011	1.119	1.336
2012	1.261	1.312

Bambini e ragazzi con inserimento in comunità  
iniziato e concluso ogni 100 nell'anno  
negli anni dal 2009 al 2012



Nel complesso negli ultimi anni  
tutte le province **non hanno aumentato in modo significativo gli ingressi**,  
con alcune eccezioni

- **Ravenna e Bologna**, nelle quali sono aumentati di oltre 90 unità nel 2012
- **Forlì** che cresce gli inserimenti, e in misura analoga le conclusioni

Inoltre

- **Modena**, cala nuovi inserimenti e, corrispondentemente, le conclusioni nel 2012
- **Piacenza** cresce solo le conclusioni nel 2012

## Bambini e ragazzi stranieri in comunità

---

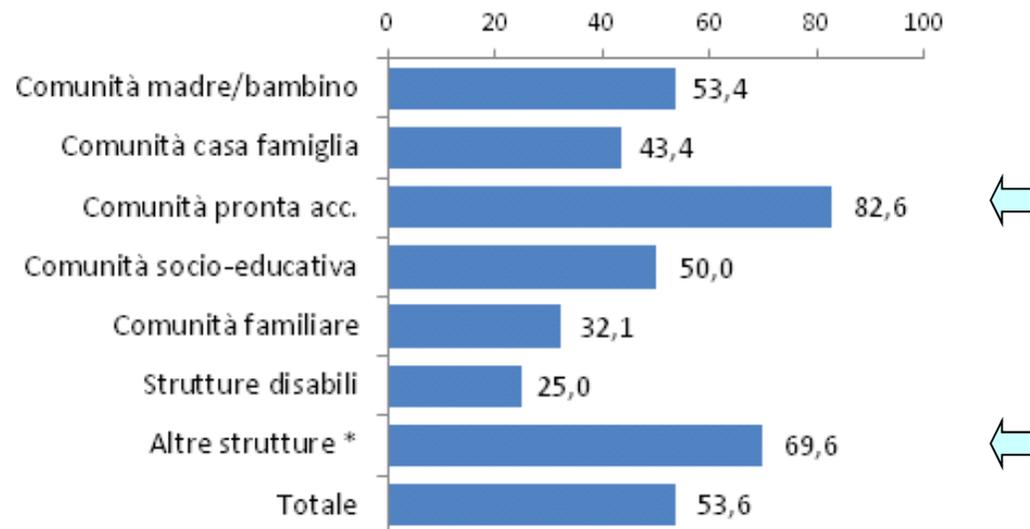
La componente straniera costituisce una quota ormai stabile tra le presenze nelle comunità residenziali (53%).

Come ci si attende, la quota più elevata di stranieri è presente nelle **comunità di pronta accoglienza (83%)**.

Seguono le **altre tipologie di struttura (70%)**.

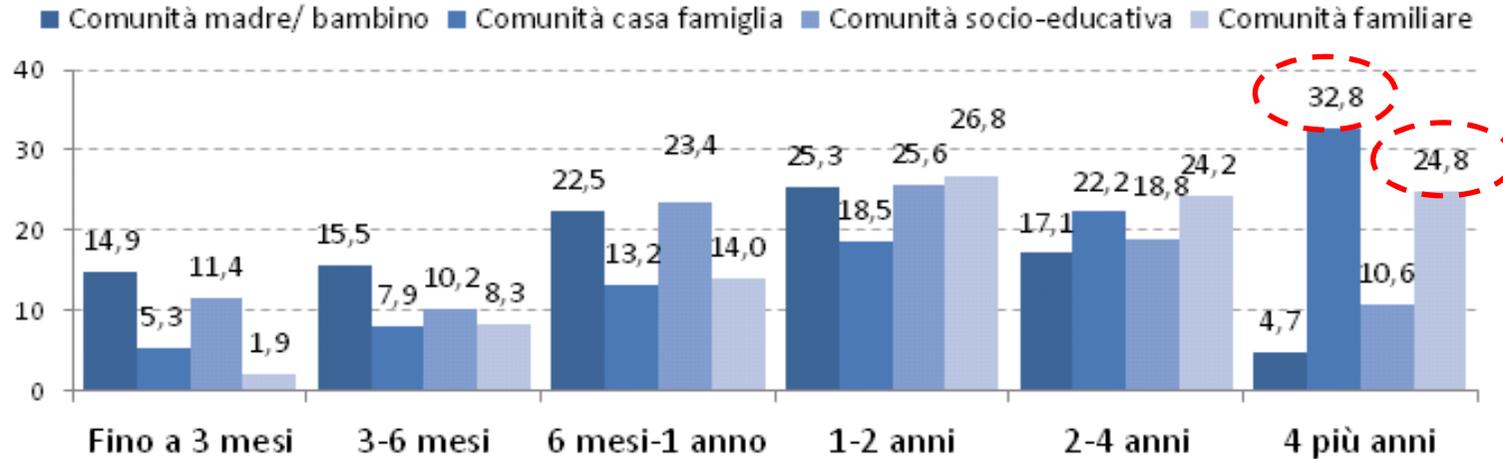
**Al di sotto della media,**  
si colloca l'incidenza nelle **comunità familiari (32%),**  
**nelle case famiglia (43%) e nelle strutture per disabili.**

% bambini e ragazzi stranieri in comunità al 31.12.2012 per tipologia di struttura



## La durata della permanenza in comunità

Bambini e ragazzi in comunità al 31.12.2012 per tipologia di comunità e durata della permanenza



Vi sono alcune strutture che hanno permanenze più elevate, ed in lieve crescita nel tempo:

- le **case famiglia** hanno una quota importante di inserimenti superiori ai due anni (55% nel 2012; 48% nel 2009)
- analogamente per le **comunità familiari** (49% nel 2012; 48% nel 2009)

all'interno dei quali **almeno un quarto supera i 4 anni di durata.**

La durata della permanenza per le **comunità socio-educative** si prolunga dopo i due anni nel **29% dei casi** (era il 34% nel 2009)

## Il motivo della conclusione dell'inserimento in comunità

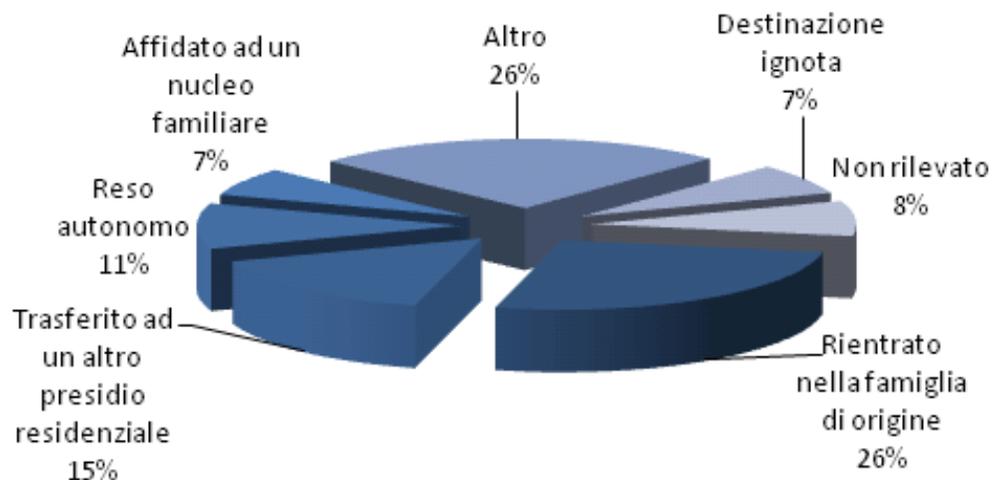
---

Il motivo della conclusione dell'intervento è un'informazione di difficile rilevazione, **non registrata – costantemente nel tempo - in più di un caso su tre (quasi 38%)**.  
Per alcuni territori, tale quota cresce oltre il 50% (RN, FC, PR e PC)

Tra le motivazioni, quella **maggiormente indicata è il rientro in famiglia (26%)**.

A seguire, l'intervento può essere concluso per **trasferimento ad altra comunità (15%)** o per la raggiunta **autonomia del ragazzo (11%)**

Bambini e ragazzi con inserimento in comunità concluso nel 2012 per motivo della conclusione



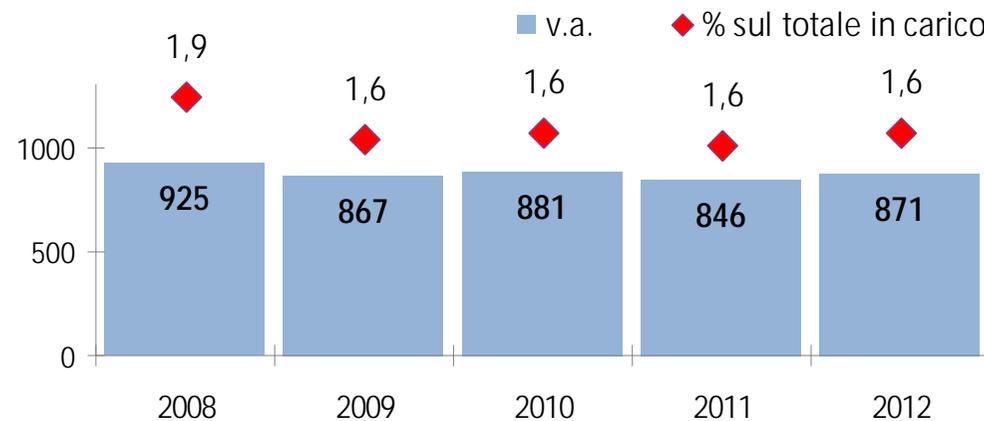
## Minori stranieri non accompagnati (MSNA) in carico ai servizi sociali

I MSNA in carico al 31.12.2012 sono **871**  
**(1,6% del totale di bambini e ragazzi in carico)**,  
in ripresa dopo una tendenza in calo degli anni precedenti.

Essi appaiono **concentrati in particolare nelle province di Bologna, Modena e Piacenza**  
(rispettivamente 260, 139 e 104 unità).

A livello locale, si distingue inoltre rispetto al 2011  
una **crescita importante del fenomeno a Ravenna ed una diminuzione a Modena**,  
a fronte di una sostanziale stabilità in quasi tutti gli altri territori regionali.

Minori stranieri non accompagnati in carico al 31.12 degli anni dal 2008 al 2012.  
Valori assoluti e % sul totale in carico



## Gli interventi sui Minori stranieri non accompagnati (MSNA)

I Servizi Sociali sono sollecitati (L. 184/1983) alla sistemazione dei MSNA:

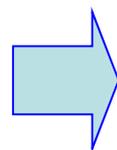
- a) **presso parenti** oppure presso nuclei familiari accoglienti
- b) in alternativa, il ragazzo può essere collocato presso una **struttura residenziale**, nel quale può permanere per un periodo limitato oppure fino alla maggiore età

Si registra una **distanza tra il totale dei MSNA e quelli in affidamento e in comunità** in quanto:

- a) possono facilmente risultare **“irreperibili”**
- b) per convenzione del sistema informativo,  
**la cartella viene chiusa solo trascorso un anno dall’ultimo intervento** erogato

Minori stranieri non accompagnati (MSNA) in carico al 31.12.2012

Provincia	Totale MSNA	di cui	
		In affidamento a tempo pieno	In comunità residenziale
Piacenza	104	29	23
Parma	53	12	5
Reggio Emilia	62	15	26
Modena	139	32	71
Bologna	260	2	95
Ferrara	15	0	11
Ravenna	165	3	102
Forlì-Cesena	58	5	24
Rimini	15	0	14
<b>Totale</b>	<b>871</b>	<b>98</b>	<b>371</b>



Minori stranieri non accompagnati (MSNA) in carico per tipo di intervento in corso (Dato 2011)

<b>Totale</b>	<b>100</b>
di cui “In affido a tempo pieno”	12,3
di cui “In struttura residenziale”	39,7
di cui destinatari di interventi socio-educativi	3,5
di cui destinatari di altri interventi (amministrativi, economici)	16,9
di cui con cartella aperta (ma senza interventi in corso al	27,2